



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario



REGIONE DEL VENETO

ORIGINALE

DECRETO DEL DIRETTORE

(Legge Regionale 7 aprile 1998, n. 8 – Art. 14)

N . 235 del 11-09-2018

Oggetto: indizione gara aperta comunitaria per appalto servizi di presidio, vigilanza e sicurezza delle rr. uu. e altre strutture (CIG n. 76054052C0).

Ufficio proponente : DIRIGENTE

Responsabile del Procedimento : Trentin Antonio

Il Direttore o suo vicario: Lazzarini Daniele

VISTO CONTABILE
(Art. 151 D.LGS 267/2000)

Si attesta la copertura finanziaria e la compatibilità monetaria. In allegato il prospetto degli impegni.

IL RESPONSABILE
Di Flavia Emanuela

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata nelle forme di legge all'Albo Ufficiale dell'ESU di Venezia per giorni quindici a partire dal .

RELAZIONE

I contratti per il servizio di vigilanza e sicurezza delle residenze universitarie (CIG 5272143608), per il servizio integrativo dello stesso (CIG 679633945D) e il servizio di portineria della r.u. Junghans (CIG ZB523294D1), giungono a scadenza fra l'anno in corso e il 30/04/2019. In tale previsione e nell'intenzione di integrare e migliorare questi servizi – considerando la complessità dell'appalto che ne deriva – è stata avviata, con il Decreto del Direttore n. 80 del 29/03/2018, una un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.lgs n.50/2016, per acquisire informazioni circa l'esistenza di operatori economici in grado di svolgere i suddetti servizi in maniera integrata, nonché le soluzioni tecniche disponibili e le condizioni economiche praticate, quale fase preliminare alla procedura di gara.

All'avviso dell'indagine di mercato (pubblicato nel B.U.R. Veneto n. 36 del 13/04/2018), hanno risposto, presentando una proposta progettuale, ben n. 6 operatori economici. Altri operatori hanno chiesto informazioni e visionato i luoghi in cui si svolgono i servizi senza, tuttavia, rispondere formalmente all'indagine. Complessivamente, le informazioni acquisite in tale procedimento sono risultate di grande utilità, per valutare la fattibilità tecnologica e la sostenibilità economica di questo innovativo modello gestionale, rispetto a quello attualmente applicato che vede una pluralità di contratti ed operatori coinvolti. Nello specifico, si ritiene che una linea di sviluppo e miglioramento possa essere costituita dall'integrazione dei servizi, operando il controllo remoto delle rr.uu. Abazia, Ausiliatrice, Tomà e Ragusei con una *control room* collocata nella r.u. Junghans, che al bisogno possa avvalersi del supporto di una seconda *control room*, remota e non esclusiva, posizionata nella centrale operativa dell'appaltatore. In questo contesto, l'operatore economico diviene l'unico soggetto deputato a gestire, con una visione d'insieme, la sicurezza di persone e cose, dislocate su più sedi nel centro storico di Venezia. Il Capitolato dell'appalto parte da questa idea e si sviluppa in ulteriori aspetti innovativi, che a titolo semplificativo si possono sintetizzare nella previsione di un'evoluzione tecnologica per un più efficace controllo degli accessi nelle residenze universitarie, una maggiore sicurezza nella cognizione delle persone presenti all'interno delle residenze, nel miglioramento delle procedure di pronto intervento da attuare in caso di allarme, nell'audit periodico finalizzato al continuo controllo e perfezionamento del servizio.

Sulla base di questi contenuti sono stati delineati i requisiti di partecipazione necessari agli operatori economici per partecipare alla gara, nel rispetto del principio di massima partecipazione, anche da parte delle micro, piccole e medie imprese, e delle necessarie

garanzie a favore della Stazione appaltante per il corretto adempimento dell'appalto. Infatti, non viene richiesto alcun limite di fatturato o altri elementi di carattere economico-finanziario, ma si richiede invece il possesso della licenza prefettizia per i servizi di vigilanza privata ed alcune certificazioni connesse al servizio da prestare.

È stata presa in considerazione anche la possibilità di dividere l'appalto in lotti, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, rilevando tuttavia – come può risultare già comprensibile per quanto fin qui esposto – che tale prospettiva non è realizzabile, contrastando con l'obiettivo di centralizzare la responsabilità gestionale dei vari servizi che, pur differenti, si legano indissolubilmente l'uno all'altro, generando economie e soprattutto efficienza ed efficacia nel risultato (si rinvia all'art. 2 del Capitolato “Modello e obiettivi”).

Si precisa che, preliminarmente e successivamente allo svolgimento dell'indagine di mercato e alla redazione dei documenti di gara, è stata verificata la possibilità di avvalersi di Convenzioni di Consip S.p.A. e di altre Centrali di Committenza, come la C.R.A.V. È emerso che questi strumenti offrono disgiuntamente i servizi di guardiania, di vigilanza, di fornitura dell'infrastruttura, sicchè da non generare quella sinergia e garanzia di risultato che questa Amministrazione cerca e che solo un'autonoma procedura di gara può realizzare. Si aggiunga che i servizi di cui trattasi sono rivolti ad un'utenza giovane, multietnica, in un contesto di residenzialità nel centro storico di Venezia, con rischi variegati e crescenti, che rappresentano una realtà sensibile e specifica.

Per i motivi qui esposti si ritiene di indire una gara con procedura aperta, applicando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, secondo i contenuti dei documenti di gara allegati al presente provvedimento.

Per quanto riguarda la pubblicazione del bando a libvello nazionale si prende atto che non è ancora attiva la piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC, prevista dall'art. 73, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016. Pertanto, si applica l'articolo 216, comma 11.

TUTTO CIÒ PREMESSO

IL DIRETTORE

VISTI i contratti in scadenza per il servizio di vigilanza e sicurezza delle residenze universitarie (CIG 5272143608), il servizio integrativo-evoluto per la vigilanza (CIG 679633945D) e il servizio di portineria della r.u. Junghans (CIG ZB523294D1);

RITENUTO conveniente per l'Amministrazione integrare i suddetti servizi in un unico appalto, apportando inoltre una serie di innovazioni come sintetizzate in relazione e puntualmente descritte nel Capitolato speciale d'appalto, allegato al presente atto;

VISTO il proprio Decreto n. 80 del 29/03/2018, con cui è stata approvato l'avvio di un'indagine di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.lgs n. 50/2016 ed è nominato il R.U.P. nella persona del Dirigente dell'Area Tecnico-Amministrativa, in relazione all'indagine di mercato e alla successiva procedura di gara;

VISTE le manifestazioni di interesse pervenute in risposta all'avviso di indagine e le proposte progettuali presentate;

VISTO l'art. 26, comma 3, della Legge n. 488/1999, in materia di Convenzioni, nonché l'art. 1, comma 449, della Legge n. 296/2006, di nuovo in materia di Convenzioni, ed il comma 450 in materia di Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, l'art. 1, commi 1 e 8, del D.L. n.95/2012, convertito con modificazioni dalla Legge n. 135/2012, in ordine alle sanzioni previste per i contratti stipulati in violazione delle predette norme;

RILEVATO che il valore stimato del contratto in oggetto, calcolato ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, ammonta a € 2.869.631,72 (di cui oneri per la sicurezza pari a € 3.131,72), come rappresentato nell'art. 4 del Disciplinare di gara;

VISTE le Convenzioni attive di Consip S.p.A. e di altre Centrali di Committenza, fra cui la CRAV (Centrale regionale degli acquisti del Veneto) ed in particolare la Convenzione di Consip per la fornitura di sistemi di videosorveglianza e servizi connessi (lotto 1) e la Convenzione del CRAV per i servizi di vigilanza attiva e attività correlate e di guardiania a favore degli Enti che operano nel territorio regionale del Veneto (lotto 2 e lotto 7), fermo restando che quest'ultima non risulta ancora operativa perché soggetta a procedura di ricorso giurisdizionale;

RITENUTO che:

- gli strumenti di acquisto messi attualmente a disposizione dalle Centrali di Committenza non rispondono alle esigenze aziendali per i motivi espressi in relazione;
- per analoghi motivi non è possibile dividere l'appalto in lotti funzionali;
- le condizioni per favorire una libera ed ampia concorrenza di mercato sono garantite dai circoscritti requisiti di partecipazione stabiliti nel Disciplinare di gara;
- ragioni di natura economica e tecnica, precisati in relazione e nei documenti di gara, impongono l'indizione di una autonoma procedura di gara;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 50/2016 *"Codice dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi"*;
- le Linee Guida ANAC e, in particolare, la *Linea Guida n. 2 "Offerta economicamente più vantaggiosa"* e la *Linea guida n. 10 "Affidamento del servizio di vigilanza privata"*;
- il D.Lgs. n. 81/2008 *"Tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro"*;
- la Legge n. 136/2010 *"Piano straordinario contro le mafie"*;
- la Delibera ANAC n. 1300 del 20/12/2017 *"Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018"*
- la L.R. Veneto n. 8/1998 *"Norme per il diritto allo studio"*;

VISTI gli atti di gara allegati al presente atto, quali parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO che gli oneri derivanti dal procedimento di gara e dall'esecuzione dell'appalto sono coperti da risorse del Bilancio aziendale;

VISTE le modalità di pubblicazione di bandi e avvisi previste dagli artt. 72, 73, 74 e 116, comma 11, del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTI i preventivi di spesa acquisiti al protocollo per la pubblicazione del bando e degli avvisi di gara sulla GURI e dei quotidiani a maggiore diffusione nazionale e locale;

RITENUTO di affidare la pubblicazione del bando e degli avvisi di gara, con affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera "a", del D.Lgs. n. 50/2016, tenuto conto del prezzo e delle modalità di pagamento richieste, ai seguenti operatori:

- per la pubblicazione del bando di gara nella G.U.R.I. si affida il servizio a LEXMEDIA S.r.l, secondo il preventivo n. 5961 del 03/09/2018, prot. n. 2449 del 06/09/2019;
- per la pubblicazione di un avviso di gara su un quotidiano diffuso a livello nazionale (Corriere della Sera) ed uno a livello locale (Corriere Veneto) a RCS MEDIAGROUP S.p.A., secondo il preventivo del 04/09/2018, prot. n. 2448 del 06/09/2018;
- per la pubblicazione di un avviso di gara su un quotidiano diffuso a livello nazionale (La Repubblica) ed uno a livello locale (La Nuova) a MANZONI & C. S.p.A., secondo il preventivo del 03/09/2018, prot. n. 2416 del 03/09/2018;

DECRETA

1. di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2. di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'appalto dei servizi di presidio, vigilanza e sicurezza delle rr.uu. e altre strutture aziendali (CIG n. 76054052C0);
3. di approvare i documenti di gara, costituiti come segue (in parte allegati al presente provvedimento ed in parte – planimetrie, piani e schede, ecc. – reperibili in *cloud* *):
 1. Bando di gara;
 2. Disciplinare di gara:
 - 2.1. Modello di offerta tecnica
 - 2.2. Modello di offerta economica
 3. Capitolato speciale d'appalto:
 - 3.1. Piani di emergenza *
 - 3.2. Planimetrie degli immobili, con indicazione telecamere *
 - 3.3. Schede immobili e impianti antincendio *
 - 3.4. Relazione d'impianto attuale *
 - 3.5. Regolamento generale delle residenze universitarie *
 - 3.6. Regolamento sulla sicurezza *
 - 3.7. Check-list stanze residenze *
 - 3.8. Documento di valutazione dei rischi, ex artt. 17, 28, 29 D.Lgs. n. 81/2008 *
 - 3.9. Documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI)

(N.B.: I *link* per accedere ai documenti segnati con * sono indicati nel Capitolato. Il DGUEE vale come domanda di partecipazione alla gara ed è compilabile *on line* dal sito <https://ec.europa.eu>)

4. di assumere l'impegno di spesa di **€ 600,00** (IVA esente) a favore dell'A.N.A.C., C.F. 97584460584, con imputazione nei seguenti capitoli del Bilancio di previsione 2018 (esigibilità nell'anno 2019):

CAP.	DESCRIZIONE	IMPORTO
281/160	Spese per tasse concessioni governative r.u. Junghans	€ 200,00
281/84	Spese per tasse concessioni governative r.u. Ausiliatrice	€ 100,00
281/46	Spese per tasse concessioni governative r.u. Abazia	€ 100,00
271/118	Spese per tasse concessioni governative r.u. Ragusei	€ 100,00
281/10	Spese per tasse concessioni governative r.u. Tomà	€ 100,00
		€ 600,00

5. di affidare il servizio di pubblicazione del bando di gara nella G.U.R.I. a LEXMEDIA S.r.l, C.F./P.IVA 09147251004, confermando il preventivo prot. n. 2449 del 06/09/2019;

6. di assumere l'impegno di spesa di **€ 926,41** (IVA inclusa) a favore di LEXMEDIA S.r.l, con imputazione nel **cap. 313/2** "Spese di pubblicità per il servizio abitativo" del Bilancio di previsione 2018 (esigibilità nell'anno 2018);
7. di affidare il servizio di pubblicazione di un avviso di gara sui quotidiani "Corriere della Sera" e "Corriere Veneto" alla società RCS MEDIAGROUP S.p.A., C.F./P.IVA 12086540155, confermando il preventivo prot. n. 2448 del 06/09/2018;
8. di assumere l'impegno di spesa di **€ 595,36** (IVA inclusa) a favore di RCS MEDIAGROUP S.p.A., con imputazione nel cap. **313/2** "Spese di pubblicità per il servizio abitativo" del Bilancio di previsione 2018 (esigibilità nell'anno 2018);
9. di affidare il servizio di pubblicazione di un avviso di gara sui quotidiani "La Repubblica" e "La Nuova di Venezia" alla società MANZONI & C. S.p.A., confermando il preventivo prot. n. 2416 del 03/09/2018;
10. di assumere l'impegno di spesa di **€ 549,00** (IVA inclusa) a favore di MANZONI & C. S.p.A., con imputazione nel **cap. 313/2** "Spese di pubblicità per il servizio abitativo" del Bilancio di previsione 2018 (esigibilità nell'anno 2018);
11. di confermare l'incarico di Responsabile unico del procedimento (RUP) il dott. Antonio Trentin, Dirigente dell' Area tecnico-amministrativa.

IL DIRETTORE

Dott. Daniele Lazzarini