

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL  
D.U.P.  
DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE  
2023 – 2025

**IL REVISORE UNICO  
FEDERAZIONE DEI COMUNI DEL CAMPOSAMPIERESE**

Verbale n 11 del 12.07.2022

**OGGETTO: PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SUL DOCUMENTO UNICO DI  
PROGRAMMAZIONE 2023-2025**

**PREMESSA**

Vista la deliberazione di Giunta n. 57 del 08.07.2022, relativa all'approvazione del Documento Unico di Programmazione per la Federazione dei Comuni del Camposampierese per gli anni 2023-2024-2025.

**NORMATIVA DI RIFERIMENTO**

Tenuto conto che:

a) l'art.170 del D.Lgs. n. 267/2000, indica:

- al comma 1 "entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione (DUP) per le conseguenti deliberazioni."
- al comma 5 "Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione";

b) che l'articolo 174 del D.Lgs. n. 267/2000 indica al comma 1 che "Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall'organo esecutivo e da questo presentati all'organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno secondo quanto stabilito dal regolamento di contabilità";

c) al punto 8 del principio contabile applicato 4/1 allegato al D.Lgs. 118/2011, è indicato che *il DUP costituisce, nel rispetto del principio di coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione*".

La Sezione strategica (SeS), prevista al punto 8.1 sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi

strategici dell'ente, individuando le politiche di mandato che l'ente vuole sviluppare nel raggiungimento delle proprie finalità istituzionali e nel governo delle proprie funzioni fondamentali e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato. Nel primo anno del mandato amministrativo, individuati gli indirizzi strategici, sono definiti, per ogni missione di bilancio, gli obiettivi strategici da perseguire entro la fine del mandato. Ogni anno gli obiettivi strategici sono verificati nello stato di attuazione e possono essere opportunamente riformulati. Sono altresì verificati gli indirizzi generali e i contenuti della programmazione strategica con particolare riferimento alle condizioni interne dell'ente, al reperimento e impiego delle risorse finanziarie e alla sostenibilità economico – finanziaria. Mentre al punto 8.2 si precisa che la Sezione operativa (SeO) costituisce lo strumento a supporto del processo di previsione definito sulla base degli indirizzi generali e degli obiettivi strategici fissati nella SeS del DUP. Essa contiene la programmazione operativa dell'ente, avendo a riferimento un arco temporale sia annuale che pluriennale, che costituisce guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'Ente. La SeO individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS. Per ogni programma, e per tutto il periodo di riferimento del DUP, sono individuati gli obiettivi operativi annuali da raggiungere. Per ogni programma sono individuati gli aspetti finanziari, sia in termini di competenza con riferimento all'intero periodo considerato, che di cassa con riferimento al primo esercizio, della manovra di bilancio;

Rilevato che Arconet nella risposta alla domanda n. 10 indica che il Consiglio deve esaminare e discutere il DUP presentato dalla Giunta e che la deliberazione consiliare può tradursi:

- in una approvazione, nel caso in cui il Documento Unico di Programmazione rappresenti gli indirizzi strategici e operativi del Consiglio;
- in una richiesta di integrazioni e modifiche del documento stesso, che costituiscono un atto di indirizzo politico del Consiglio nei confronti della Giunta, ai fini della predisposizione della successiva nota di aggiornamento;

Tenuto conto che, nella stessa risposta, Arconet ritiene che il parere dell'organo di revisione, reso secondo le modalità stabilite dal regolamento dell'ente, sia necessario sulla deliberazione di Giunta a supporto della proposta di deliberazione del Consiglio a prescindere dal tipo di deliberazione assunta anche in sede di prima presentazione;

Ritenuto che la presentazione del DUP al Consiglio, coerentemente a quanto avviene per il documento di economia e finanza del Governo e per il documento di finanza regionale presentato dalle giunte regionali, deve intendersi come la comunicazione delle linee strategiche ed operative su cui la Giunta intende operare e rispetto alle quali presenterà in Consiglio un bilancio di previsione ad esse coerente e che nel lasso di tempo che separa questa presentazione dalla deliberazione in Consiglio della nota di aggiornamento al DUP, l'elaborazione del bilancio di previsione terrà conto delle proposte integrative o modificative che nel frattempo interverranno, facendo sì che gli indirizzi e i valori dell'aggiornamento del DUP confluiscono nella redazione del bilancio di previsione;

Considerato che il DUP costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione.

Il revisore prende atto in seguito a quanto riferito dall'Ente che trattandosi di una Federazione dei Comuni si demanda ai singoli Enti comunali l'inserimento nei propri singoli DUP di:

- un'analisi degli effetti della pandemia per fasce di età e per categoria economica;
- Un'analisi degli effetti delle agevolazioni già deliberate sulle entrate;
- Un'analisi dell'impatto dei fondi PNRR e della normativa in fase di determinazione.

Nel DUP dell'Ente relativamente al PNRR – PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA si precisa che nell'ambito dell'IPA e del Progetto succitato, la Federazione intende farsi parte attiva per consentire ai comuni e al territorio di sfruttare le opportunità del PNRR. In particolare, attraverso l'Ufficio Europa, la Federazione creerà dei canali di informazione per aggiornare i comuni sulle opportunità e sui bandi in uscita nonché svilupperà progettazioni sulle linee del PNRR collegate alle linee di indirizzo del nuovo Documento Programmatico d'Area.

- Progetti "PNRR Sociale": La Federazione dei Comuni del Camposampierese è risultata assegnataria di 8 progetti come capofila dell'ambito territoriale sociale VEN 15;
- Progetti "PNRR Digitale": La Federazione coordinerà e gestirà la partecipazione ai bandi relativi ai fondi PNRR sulla transizione digitale dei comuni.

## VERIFICHE E RISCONTRI

L'Organo di revisione ha verificato:

- a) la completezza del documento in base ai contenuti previsti dal principio contabile 4/1 paragrafo 8;
- b) che gli indirizzi strategici della Federazione sono riportati ed individuati nel DUP in linea con la funzione dell'Ente;
- c) che gli obiettivi dei programmi operativi che l'ente intende realizzare sono coerenti con gli obiettivi strategici;
- d) l'adozione degli strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente di cui il legislatore prevede la redazione ed approvazione e la loro coerenza con quanto indicato nel DUP e in particolare che:

### 1) Programma triennale lavori pubblici:

- Programmazione 2022:
  - Delibera di Consiglio n. 17/2022 del 04/05/2022 di aggiornamento del programma triennale dei lavori pubblici 2022/2024 ed elenco annuale 2022.
- Delibera di Consiglio di approvazione del programma triennale dei lavori pubblici 2023-2025 ed elenco annuale 2023, nonché del programma biennale 2023-2024 degli acquisti di beni e servizi ai sensi dell'art. 21 del d.lgs 50/2016, in approvazione entro il 31/12/2022.

*I documenti approvati sono disponibili sul sito della Federazione, sezione amministrazione trasparente – Opere pubbliche - Atti di programmazione delle opere pubbliche*

### 2) Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1, del D.L. 25 giugno 2008, n. 112. convertito con modificazioni dalla L. 6 agosto 2008, n. 133 *non è stato approvato autonomamente e rilevato che l'Ente non detiene alcun immobile non necessita dell'approvazione del suddetto piano.*

### 3) Programma biennale degli acquisti di beni e servizi

Programmazione 2022:

- Delibera di Giunta n. 50/2022 del 30/05/2022 di aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi 2022-2023.

### 4) Programmazione del fabbisogno del personale

- Programmazione 2022:
  - delibera di Giunta n. 53 del 10.06.2022 di aggiornamento del Piano del fabbisogno del personale triennio 2022/2024.
- Delibera di Giunta con cui sarà approvato il Piano del fabbisogno del personale del triennio 2023/2025 in approvazione entro il 31/12/2022.

### PIANO DEGLI INCARICHI

- la delibera di Consiglio con cui sarà approvato il Programma degli incarichi 2023/2025 sarà adottata nella stessa seduta di approvazione del bilancio di previsione 2023/2025.

## CONCLUSIONE

### Tenuto conto

- a) che mancando lo schema di bilancio di previsione non è possibile rilasciare un parere esprimendo un motivato giudizio di congruità, coerenza e di attendibilità contabili nelle previsioni di bilancio e dei programmi e dei progetti rispetto alle previsioni contenute nel DUP;
- b) che tale parere sarà fornito sulla nota di aggiornamento del DUP da presentare in concomitanza con lo schema del bilancio di previsione;

## Visto

- l'art. 170 del D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il paragrafo 8 dell'Allegato 4/1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- il D.Lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.);
- il D.Lgs. n. 118/2011 e gli allegati principi contabili;
- il vigente Statuto dell'ente;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- i pareri di regolarità tecnica e contabile espressi in data 25/11/2021 e contenuti nella proposta di deliberazione in parola ex art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 (TUEL);

## Esprime

**parere favorevole** sulla coerenza del Documento Unico di Programmazione con le linee programmatiche della Federazione e con la programmazione operativa e di settore indicata al paragrafo "*Verifiche e riscontri*".

Gli schemi relativi al bilancio verranno inseriti con la Nota di aggiornamento al DUP:

L'organo di revisione

Dott.ssa Irene Bononi

