



Unione dei Comuni Terre e Fiumi

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

AREA POLIZIA LOCALE

DETERMINAZIONE N. 100 / 28-03-2024

OGGETTO: CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI RIPRISTINO DELLE CONDIZIONI DI SICUREZZA STRADALE SUL TERRITORIO DI COMPETENZA DELL'UNIONE DEI COMUNI "TERRE E FIUMI". PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO DI GARA PER ANNI TRE. APPROVAZIONE ATTI DI GARA. ANNULLAMENTO PRECEDENTE PROCEDURA ATTIVATA CON DETERMINA 520 del 27/12/2023.

Premesso che:

- con Decreto n. 3 del 12/02/2024 il Presidente dell'Unione ha conferito al sottoscritto, Gardellini Gianni, la responsabilità del Corpo di Polizia Locale con relativa Posizione Organizzativa;
- con Deliberazione di Consiglio Unione n. 7 del 18/01/2024 è stata approvata la nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) 2024/2026;
- con Deliberazione di Consiglio Unione n. 8 del 18/01/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione per gli esercizi 2024/2026;
- con Deliberazione di Giunta Unione n. 8 del 07/02/2023 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2023-2025;
- con deliberazione di G.U. n. 29 del 23/05/2023 è stato approvato il Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e della Trasparenza – PTPCT 2023-2025 e che con l'adozione del presente provvedimento vengono assolti tutti gli adempimenti e le prestazioni previste, nonché le direttive del Responsabile della Prevenzione e della Corruzione e Trasparenza (RPCT) per il procedimento di individualizzazione dell'istituto dell'affidamento per il presente provvedimento;

Visto che:

- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;
- l'art. 9 - c. 2 del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/09 prevede che, il funzionario adottati provvedimenti che comportano impegni di spesa, ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Presto atto di quanto indicato nel vigente regolamento "Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici

e dei Servizi" approvato con Deliberazione di Giunta dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi n° 14 del 24.04.2019;

Richiamate le delibere della Giunta dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi n. 40 del 30-05-2022 ad oggetto "Indirizzo attività del Personale apicale", punto 1 lettera C) e n. Deliberazione n. 7 del 31-01-2023 ad oggetto: "Riorganizzazione e rafforzamento amministrativo. Provvedimenti" tabella punto 1).

Premesso che con propria determinazione n. 520 del 27/12/2023 si manifestava la volontà procedere, mediante gara aperta, ad affidare in concessione il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post sinistro stradale, per la durata di anni 3, sulle strade comunali all'interno del territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, per € 126.000,00 iva di legge al 22% esclusa;

Atteso che detta procedura sotto soglia, da svolgersi attraverso la piattaforma Sater, fino al 31 dicembre 2023, era soggetta a pubblicità legale attraverso pubblicazione del bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;

Vagliato che l'inserzione numero 2300055414 del 28 dicembre 2023 è stata pubblicata in Gazzetta ufficiale alla sezione 5a Serie Speciale - Contratti Pubblici con numero 1, solamente in data 3 gennaio 2024;

Atteso che, come disposto dalla legge 136/2010 in materia di tracciabilità dei pagamenti, in data 21/12/2023 era stato attribuito il seguente numero di SIMOG: A04340566D;

Considerato che alcuni provvedimenti del D.Lgs 36/023 hanno acquisito efficacia sin dal 1 luglio 2023 mentre altri solo dal 01 gennaio 2024;

Atteso che, in conformità a quanto previsto dal nuovo Codice dei Contratti, è stata attivata da ANAC la **Piattaforma dei Contratti Pubblici (PCP)** che inter-opera, con le piattaforme di approvvigionamento digitale utilizzate dalle stazioni appaltanti per la gestione di tutte le fasi del ciclo di vita dei contratti pubblici. La piattaforma consente la realizzazione dell'Ecosistema Nazionale di approvvigionamento digitale come disposto dagli artt. 22, 23, 24, 27 abilitando le stazioni appaltanti ad accedere alla Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici, al Fascicolo Virtuale dell'Operatore Economico, assolvere agli obblighi di pubblicità legale degli atti e al rilascio del CIG (codice identificativo gara) per le nuove procedure di affidamento;

Visto che la piattaforma SATER, titolare di certificazione AGID, inserita nel registro piattaforme certificate di ANAC per le fasi di pubblicazione, aggiudicazione, affidamento ed esecuzione, risulta idonea per la pubblicazione sul proprio portale della procedura per l'affidamento del servizio in concessione per il ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post sinistro per le strade comunali di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana;

Fatto presente che durante la procedura di pubblicazione della gara per la concessione del servizio di cui si necessita, si sono manifestati notevoli disservizi per la mancata interoperabilità tra la piattaforma SATER e la piattaforma dei contratti pubblici di ANAC;

Atteso che le numerose richieste di chiarimento, telefoniche e digitali (formulate direttamente attraverso il portale), indirizzate a SATER e ANAC, necessarie a risolvere la mancata interoperabilità tra le piattaforme, non hanno portato alla completa risoluzione del problema;

Vagliati gli ostacoli di carattere tecnico e funzionale, non riconducibili alla volontà del Servizio di Polizia Locale, ma dovuti alla configurazione della piattaforma SATER che permette attualmente la sola pubblicazione di procedure aperte per concessioni di servizio sopra la soglia di rilevanza europea, escludendo quelle sotto la soglia disciplinata all'articolo 14, comma 1, lettera b) del D.Lgs 36/2023;

Preso atto dell'impossibilità oggettiva a procedere con l'affidamento del servizio di concessione mediante procedura di gara aperta ritenendo rispecchi maggiormente i principi generali contenuti nel titolo I del nuovo Codice dei Contratti e più precisamente: il principio del risultato, della fiducia, dell'accesso al mercato, di buona fede e di tutela dell'affidamento;

Visto l'articolo 187 del D.Lgs n. 36 del 31/03/2023 che al comma 1 dispone: *"Per l'affidamento dei contratti di concessione il cui valore sia inferiore alla soglia di cui all'articolo 14, comma 1, lettera a), l'ente concedente può procedere mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, previa consultazione, ove esistenti, di almeno 10 operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici. Resta ferma la facoltà per l'ente concedente di affidare gli stessi contratti di*

concessione di importo inferiore alla soglia europea mediante le procedure di gara disciplinate dal presente Titolo II.";

Ritenuto necessario, in ragione di quanto indicato nell'ultimo capoverso del sopra citato articolo 187, annullare la precedente procedura, mediante gara aperta, adottata con determina 520 del 27/12/2023, per attivarne una nuova, mediante procedura negoziata, senza pubblicazione di un bando di gara, per affidare in concessione il servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale post sinistro stradale, per la durata di anni 3, sulle strade comunali all'interno del territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana;

Ritenuto altresì necessario annullare il precedente SIMOG A04340566D, acquisito in data 21/12/2023 in quanto inutilizzabile. Con la nuova procedura di gara sarà ricavato, mediante inter-operabilità con la **Piattaforma dei Contratti Pubblici** (PCP) un nuovo codice identificativo di gara;

Atteso che si procederà per la nuova concessione di servizio mediante richiesta di manifestazione di interesse attraverso il portale SATER e la scelta degli operatori da invitare alla procedura negoziata sarà effettuata secondo criteri oggettivi, coerenti con l'oggetto e la finalità della concessione e con i principi di concorrenza, non discriminazione, proporzionalità e trasparenza;

Ritenuto necessario modificare gli atti di gara, precedentemente predisposti per la procedura di gara aperta perché possano essere conformi al nuovo affidamento del servizio in concessione con modalità negoziata senza pubblicazione di bando. Atti che con il presente provvedimento vengono approvati;

Ricordato che:

- l'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, quale Ente concedente, opererà per conto dei Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana, attraverso il proprio Corpo della Polizia Locale, per affidare a terzi l'esercizio delle funzioni di manutenzione delle strade di pertinenza dei Comuni citati e relative alla esecuzione di operazioni di ripristino di danni e modifiche avvenute a seguito di sinistri stradali;
- tale procedura, seppur esperita dal Corpo Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi, per un solo fine di unicità, economicità e semplificazione della procedura, rimarrà funzione relativa alla manutenzione delle strade in capo ai Comuni di Copparo, Riva del Po, Tresignana;
- tale affidamento, come avvenuto da parte di altri Comuni o Unioni di Comuni, consistere nella concessione di servizio per il solo ripristino delle condizioni di sicurezza stradale,
- tale concessione rientra fra quelle relative alla manutenzione delle strade, con competenza in capo agli Enti proprietari delle strade ai sensi degli artt. 14 e 37 del D.lgs.30/4/1992 n. 285 (Nuovo Codice della Strada);
- la procedura è corrispondente ad un unico lotto per i Comuni di Copparo, Riva del Po e Tresignana e che la sua natura e per l'esigenza di garantire una relativa continuità nell'erogazione delle prestazioni si ritiene possa essere stabilita con una consegna del servizio per la durata di anni 3;
- nel progetto di gara, per ragioni di opportunità legate alle caratteristiche specifiche del servizio dato in concessione e in particolare, la reperibilità delle squadre di intervento risulta essere una voce di costo che incide in maniera fondamentale sull'equilibrio economico dell'affidamento, si stabilisce di suddividere la gara in 1 (uno) lotto territoriale che darà origine ad un unico contratto, affidato ad un unico gestore;
- affidare ad un unico gestore il territorio di tre Comuni consente importanti economie di spesa che determinano vantaggi in capo all'Unione, nonché agli Enti facenti parte dell'Unione stessa;
- i requisiti richiesti per la partecipazione alla gara non sono tali da escludere le piccole-medie imprese;
- a norma dell'art. 177 del D.lgs 36/2023, il servizio non comporterà nessun onere economico a carico dell'Ente concedente come specificato negli atti di gara;

Ritenuto di rinviare a successivo atto, da adottare alla scadenza del termine per la ricezione delle offerte, per la nomina della Commissione di gara formata da personale esperto in materia di viabilità e gestione strade designato dai Servizi Tecnici dei Comuni (agli art. 51 e 93 del D.lg. 36/2023);

Richiamati:

- la propria nota prot. 11432 del 20/09/2023 rivolta ai singoli Comuni appartenenti all'Unione dei Comuni Terre e Fiumi: Comune di Copparo, Riva del Po, Tresignana, per ottenere l'autorizzazione ad indire la gara di cui al punto precedente;
- la nota prot. 12694 del 24/10/2023 del Comune di Tresignana, che autorizza il servizio di Polizia Locale a procedere con l'indizione della gara per la concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza dei tratti stradali danneggiati da sinistro stradale;
- principio del silenzio assenso, disposto della Legge 241/90, ex art. 20, per i Comuni di Copparo e Riva del Po, che non hanno dato esito alla richiesta di cui al protocollo 11432 del 20/09/2023, formulata dal Responsabile del Progetto;

Atteso che per la concessione di servizio sopra richiamata non esistono specifiche convenzioni presenti sulle Centrali di Committenza Consip / Me.PA. e Intercent – ER e ad oggi non sono stati emanati bandi-tipo per la concessione in oggetto;

Considerato che il Responsabile unico del progetto sarà il sottoscritto, in qualità di Responsabile del Settore Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi;

Dato atto che:

- il valore globale della concessione per la durata di tre anni è stimato, ai sensi dell'art. 179 del D.Lgs. 36/2023 in € 126.000,00 IVA esclusa;
- il valore globale della concessione è inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.Lgs. 36/2023;

Preso atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente;
- si esprime un motivato giudizio di congruità della spesa che il presente provvedimento dispone;
- l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero di soggetti od organizzazione con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;

Visti:

- il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il D.Lgs. 36 del 31/03/2023 (Codice dei contratti pubblici);
- il D.P.R. n. 207/2010 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006) per la parte in vigore;
- il D.L. n. 76/2020 e ss.mm.ii;
- il D.L. n. 77/2021 e ss.mm.ii;

DETERMINA

per le motivazioni esposte nelle premesse, che si intendono qui integralmente riportate:

1. Di annullare in ogni sua parte la determinazione 520 del 27/12/2023 con la quale si manifestava la volontà a procedere per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, per un importo di € 126.000,00 iva di legge al 22% esclusa, con modalità gara aperta;
2. Di annullare il SIMOG A04340566Dacquisito in ragione della legge 136/2010 in materia di tracciabilità in data 21/12/2023.
3. Di indire una procedura negoziata senza bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale per la durata di 3 anni sul territorio di competenza dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana.

4. Di definire che la concessione sarà affidata mediante procedura negoziata senza bando di gara, per un importo di € 126.000,00 iva di legge al 22% esclusa (inferiore alle soglie comunitarie definite all'articolo 14 del codice dei contratti), nel rispetto di quanto disposto all'art. 185 del D.Lgs 36/2023, ai sensi dell'art. 50 commi 1 e 4 del D.Lgs. 36/2023, con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa, in base alla valutazione dei soli elementi qualitativi e quantitativi, ai sensi dell'art. 108 del Decreto sopra citato.
5. Di modificare gli atti di gara, in precedenza predisposti per la modalità gara aperta in ragione dell'adozione della nuova procedura di affidamento di cui al punto precedente.
6. Di approvare detta documentazione di gara, che si intende parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, necessaria per l'affidamento del servizio in concessione di cui al punto 3), comprende in:
 - Avviso di indagine di mercato;
 - Modello A1: Dichiarazioni dell'Operatore Economico;
 - Disciplinare di gara e relativi allegati;
 - Capitolato speciale d'appalto e relativi allegati.
7. Che i termini per la presentazione della manifestazione di interesse, per la presentazione dei chiarimenti e delle offerte saranno definiti in piattaforma SATER.
8. Di rinviare a successivo atto, da adottare alla scadenza del termine per la ricezione delle offerte, per la nomina della Commissione di gara formata da personale esperto in materia di viabilità e gestione strade designato dai Servizi Tecnici dei Comuni (agli art. 51 e 93 del D.lg. 36/2023).
9. Di dare atto che il contratto verrà stipulato dall'Unione dei Comuni Terre e Fiumi in forma pubblica amministrativa, per conto dei Comuni di: Copparo, Riva del Po, Tresignana, con lotto unico.
10. Di individuare come Responsabile unico del progetto il sottoscritto Gardellini Gianni, in qualità di Responsabile del Settore Polizia Locale dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi;
11. Di individuare come Responsabile di Fase di gara l'Assistente Capo Siviero Anita quale addetta alla Segreteria Comando del Corpo di Polizia Locale.
12. Che, come disposto al comma 12 dell'articolo 108 del D.Lgs 36/2023, qualora intervenga ogni variazione, anche in conseguenza di una pronuncia giurisdizionale, successivamente al provvedimento di aggiudicazione, questa non è rilevante ai fini del calcolo di medie nella procedura, né nell'individuazione della soglia di anomalia delle offerte, eventualmente stabilita nei documenti di gara, e non produce conseguenze sui procedimenti relativi alla presente procedura negoziata senza bando di gara.
13. Che, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale (TAR) – Sezione di Bologna, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto, entro e non oltre 60 giorni da quello di pubblicazione all'albo online.
14. Che la presente venga pubblicata all'Albo Pretorio dell'Unione Terre e Fiumi ai sensi delle vigenti norme sulla pubblicità e trasparenza.

Li, 28-03-2024

IL RESPONSABILE
GIANNI GARDELLINI
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)