



COMUNE DI FARA VICENTINO
PROVINCIA DI VICENZA

AREA FINANZIARIA/AMMINISTRATIVA

D E T E R M I N A Z I O N E

N. 103 DEL 15-10-2019

REGISTRO GENERALE N. 216 DEL 15-10-2019

**OGGETTO: INDIZIONE GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
BROKERAGGIO ASSICURATIVO PER IL PERIODO
01.01.2020 31.12.2024 TRAMITE PROCEDURA APERTA**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Richiamata la deliberazione di Consiglio Comunale n. 29 del 18.12.2018, dichiarata immediatamente esecutiva, con la quale è stato approvato il DUP e il Bilancio di Previsione 2019/2021;

Richiamata la delibera di Giunta Comunale n. 166 del 27.12.2018, con la quale è stato approvato il P.E.G. definitivo per l'esercizio 2019 e il Piano Performance;

Dato atto che dal 01.01.2016 tutti gli Enti Locali sono tenuti ad adottare gli schemi di bilancio armonizzati, che assumono quindi valore giuridico ed autorizzatorio, sulla base del Dlgs. n. 126/14, con il quale sono state definite le misure integrative e correttive del Dlgs. n. 118/11, recante la disciplina in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, Enti Locali e loro Organismi;

Richiamato il nuovo principio di competenza potenziata secondo il quale gli impegni e gli accertamenti sono imputati nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione viene a scadenza;

Visto il Decreto del Sindaco n. 6 del 20.05.2019 con il quale è stato conferito alla sottoscritta l'incarico di Responsabile dell'Area Finanziaria Amministrativa;

Dato atto che in data 31.12.2019 scadrà l'affidamento dell'incarico di brokeraggio assicurativo per il periodo 2016/2019 affidato ad Assiteca S.p.A. con propria determinazione n. 103 del 20.10.2015 e ritenuto pertanto procedere con nuova gara;

Visto l'art. 32, comma 2, del d.lgs. n. 50/2016, il quale dispone che *“prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

Visto altresì l'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, il quale precisa che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare indicante:

- il fine che con il contratto si intende perseguire;
- l'oggetto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;

Tenuto conto che:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare il servizio di brokeraggio del Comune di Fara Vicentino per il periodo 01.01.2020 – 31.12.2024;
- b) l'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è l'affidamento del servizio di brokeraggio;
- c) la scelta del contraente avverrà, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, mediante procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 95 del medesimo decreto;

Rilevato che l'attività di gestione del pacchetto assicurativo dell'Ente, presenta profili di sostanziale complessità, anche con riferimento particolare alla valutazione complessiva del quadro di rischio e alla gestione dei rapporti con le compagnie assicuratrici, e che pertanto questo complesso di attività è realizzabile con l'ausilio di operatori qualificati e specializzati nel brokeraggio assicurativo, disciplinato dalla Legge n. 792/1984 e in seguito modificata dal D.Lgs. n. 209/2005;

Atteso che, in seno al personale in dotazione all'Ente Comunale, non sono presenti professionalità adeguate a svolgere il Servizio di Assistenza e Brokeraggio Assicurativo, anche in relazione a quanto sopra argomentato;

Tenuto conto che tale complesso di attività è stato configurato dalla stessa giurisprudenza amministrativa come appalto di servizi;

Rilevato, altresì, che consolidate linee interpretative elaborate dalla giurisprudenza civile ed amministrativa negli ultimi anni hanno evidenziato la piena legittimità del ricorso, da parte delle amministrazioni pubbliche, ai broker assicurativi qualora le stesse non dispongano al loro interno di professionalità in grado di svolgere la suddetta attività;

Considerato che l'assistenza e la consulenza di un Broker è opportuna e conveniente per l'Amministrazione Comunale anche perché le prestazioni del Broker sono svolte a titolo "gratuito" per l'Ente in quanto vengono remunerate, ai sensi di legge e della prassi in materia assicurativa, mediante il conferimento, una volta conclusi i contratti, da parte della società assicuratrice di una quota percentuale dell'unitaria provvigione che la compagnia è comunque tenuta a corrispondere alla propria rete agenziale, che non rappresenta pertanto un "onere aggiuntivo" per l'Ente, così come stabilito dalla sentenza n. 179/2008 della Corte dei Conti;

Vista la determinazione n. 2 del 13 marzo 2013 dell'Autorità per la Vigilanza dei Contratti Pubblici nella parte in cui dispone che "l'attività del broker tende sempre più a non esaurirsi nella mera individuazione della controparte assicurativa, ma a qualificarsi alla stregua di una collaborazione di ampio respiro con l'amministrazione, tesa alla prevenzione ed alla gestione dei rischi. In questo senso, sembra opportuno che le stazioni appaltanti, nella ricerca del broker, valorizzino in modo adeguato le capacità tecniche di consulenza a scapito della prua intermediazione";

Visto il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti in concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e s.m.i.;

Atteso che, sulla base dell'analisi preliminare svolta dall'Ufficio Ragioneria, l'importo complessivo dell'appalto a base di gara è stato stimato in € 8.701,13, applicando ai premi assicurativi relativi all'annualità in corso (ad oggi pari € 17.402,25) una provvigione media presunta del 10% e moltiplicando tale importo per il numero di anni di durata dell'affidamento;

Rilevato che l'affidamento quinquennale di cui trattasi rientra nelle previsioni dell'art. 36 comma 2 lettera a), del nuovo codice dei contratti, D.Lgs. n. 50 del 18/04/2016 in quanto l'importo complessivo per la prestazione quinquennale è stimabile in una cifra massima di € 8.701,13 quindi inferiore alla soglia di € 40.000,00 prevista da tale articolo, e tale cifra non è a carico del bilancio dell'Ente ma viene corrisposta dalle Compagnie di assicurazione affidatarie delle polizze assicurative dell'Ente;

Vista la legge 28.11.1984, n. 792, che ha istituito l'Albo dei mediatori di assicurazione, detti anche brokers, e ne disciplina le attività, prevedendo che è broker chi esercita professionalmente attività rivolta a mettere in diretta relazione con imprese di assicurazione, soggetti che intendono provvedere, con la sua collaborazione, alla copertura dei rischi, assistendoli nella determinazione del contenuto dei relativi contratti e collaborando direttamente alla loro esecuzione;

Ritenuto opportuno che il servizio da affidare preveda:

1. analisi dei rischi in capo al Comune di Fara Vicentino e delle relative coperture assicurative;
2. predisposizione di progetti assicurativi in base alle effettive e molteplici esigenze;

3. collaborazione ed assistenza nel collocamento delle coperture assicurative ed in particolare dei capitolati da utilizzarsi per l'espletamento delle gare d'appalto;
4. predisposizione di apposita relazione in ordine alle offerte pervenute dalle varie compagnie evidenziando quelle che hanno espresso il migliore rapporto qualità/prezzo;
5. collaborazione ed assistenza nella gestione amministrativa e tecnica dei contratti di assicurazione sia se stipulati con la collaborazione del Broker che per quelli già in corso alla data di inizio dell'incarico;
6. assistenza nella gestione dei vari sinistri, anche quando il Comune di Fara Vicentino dovesse trovarsi nella veste di danneggiato ed anche quando i sinistri, seppur riferiti ad epoca precedente, non siano ancora stati definiti alla data di inizio del servizio oggetto del presente capitolato;
7. segnalazione di nuove e/o diverse esigenze assicurative che dovessero eventualmente emergere nel prosieguo del rapporto;
8. resa di pareri, assistenza e consulenza ai servizi comunali su questioni in materia assicurativa o attinente;
9. assistenza nelle varie fasi di trattazione dei sinistri con le modalità confacenti ad ogni tipologia di rischio in modo da giungere nel minor tempo possibile, ad una soddisfacente liquidazione da parte della compagnia assicuratrice, con particolare cura rivolta ai tempi di celere chiusura dei danni occorsi;
10. rapporto annuale sullo stato delle varie polizze, dei sinistri pagati dalla compagnie assicuratrici con relativo importo; segnalazione preventiva dei premi dovuti.

Richiamata la deliberazione consiliare n. 14 del 19/07/2018 di approvazione della convenzione con la Provincia di Vicenza per le funzioni di stazione unica appaltante;

Atteso che, ai sensi dell'art. 216 comma 10 del d. lgs 50/2016, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti di cui all'art. 38, i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante iscrizione all'anagrafe unica stazioni appaltanti (ausa) istituita presso l'Anac;

Dato atto che la suddetta centrale risulta iscritta all'ausa con il numero 0000163980;

Considerato che la C.U.C. della Provincia di Vicenza provvederà all'indizione, pubblicazione e svolgimento della procedura aperta prevista dall'art. 60 del d. lgs 50/2016, per l'aggiudicazione secondo il criterio di selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), ai sensi dell'art. 95 comma 2 del d.lgs 50/2016, con eventuale valutazione della congruità secondo quanto previsto dall'art. 97 comma 3 del citato decreto legislativo;

Richiamati i principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni indicati dall'art. 30 del d.lgs 50/2016 e valutato, in questa fase, il loro rispetto;

Dato atto che la forma per la stipulazione del contratto che consegnerà all'aggiudicazione, sarà quella prevista dall'art. 32, comma 14 del d.lgs 50/2016;

Esaminata la documentazione di gara redatta dall'Ufficio Ragioneria, composta dai seguenti allegati:

1. BANDO DI GARA contenente le condizioni ed indicazioni esecutive per la presentazione dell'offerta ed i criteri per l'attribuzione del punteggio (All. A);
2. CAPITOLATO D'APPALTO (All. 1 al Bando di gara);

Vista la legge 7 agosto 2016 avente ad oggetto "*nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*" e s.m.i.;

Preso atto che è stato acquisito tramite il sistema avcp, il seguente CIG Z3C2A2A127;

Visti:

- il D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il nuovo regolamento di contabilità armonizzato;

DETERMINA

per i motivi espressi in premessa che si intendono integralmente richiamati:

1. di indire la procedura aperta per l'acquisizione del servizio di brokeraggio assicurativo per il periodo dal 01.01.2020 al 31.12.2024, in applicazione dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;
2. di demandare alla CUC della Provincia di Vicenza l'espletamento della relativa procedura di appalto, mediante procedura aperta ex art.60 d.lgs 50/2016 e s.m.i., da tenersi con il criterio della selezione dell'offerta economicamente più vantaggiosa (miglior rapporto qualità/prezzo), ai sensi dell'art. 95 comma 2[^] del d.lgs 50/2016, con eventuale valutazione della congruità secondo quanto previsto dall'art. 97 comma 3 del citato decreto legislativo;
3. di dare atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa diretta a carico dell'Ente, in quanto la retribuzione del servizio svolto verrà corrisposta dalle Compagnie assicuratrici con cui verranno stipulate le relative polizze;
4. di dare atto che alla presente procedura di affidamento è stato assegnato il codice CIG Z3C2A2A127;
5. di approvare:
 - i. Il BANDO DI GARA contenente le condizioni ed indicazioni esecutive per la presentazione dell'offerta ed i criteri per l'attribuzione del punteggio (All. A);
 - ii. Il CAPITOLATO D'APPALTO (All. 1 al bando di gara);
6. di dare atto che, sia la stazione appaltante, sia i partecipanti alla gara, sono esenti dal pagamento del contributo all'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici, in base alla deliberazione dell'ANAC del 03.11.2010 resa esecutiva con DPCM del 03.12.2010, per forniture/servizi inferiori ad € 40.000,00;
7. di precisare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 che:

- i. il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di affidare il servizio di brokeraggio del Comune di Fara Vicentino per il periodo 01.01.2020 – 31.12.2024;
 - ii. l'oggetto del contratto, che avrà forma scritta, è l'affidamento del servizio di brokeraggio;
 - iii. la scelta del contraente avverrà, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. n. 50/2016, mediante procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previsto dall'art. 95 del medesimo decreto;
8. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
9. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Strazzabosco Dott.ssa Sabrina

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi art. 151, comma 4, del D.Leg.vo n. 267/2000.

SPESA:

<i>importo</i>	<i>missione</i>	<i>programma</i>	<i>titolo</i>	<i>macroaggregato</i>	<i>anno di imputazione</i>	<i>capitolo</i>	<i>codice conto finanziario</i>	<i>IMPEGNO</i>

ENTRATA:

<i>importo</i>	<i>missione</i>	<i>programma</i>	<i>titolo</i>	<i>macroaggregato</i>	<i>anno di imputazione</i>	<i>capitolo</i>	<i>codice conto finanziario</i>	<i>ACCERTAM.</i>

IL RESPONSABILE AREA
FINANZIARIA/AMMINISTRATIVA
F.to Dott. Sabrina Strazzabosco

Fara Vicentino, li _____
