

UFFICIO TECNICO**DETERMINAZIONE N. 127 DEL 19-12-2022**

Oggetto: **PNRR - LAVORI DI REALIZZAZIONE DI UN PARAVALANGHE IN LOCALITA' SAN DONATO DEL COMUNE DI LAMON (BL) "FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXT GENERATION EU". CUP J53B14000000001, CIG: 9489642C4D. AFFIDO MEDIANTE PROCEDURA NEGOZIATA. ART. 192 DEL D.LGS 18.8.2000, N. 267 E ART. 32 DEL D..LGS 18.4.2016, N. 50 DETERMINA A CONTRARRE**

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO

- **PREMESSO CHE:**
 - il tratto di strada comunale che collega l'abitato di Lamon con la frazione di San Donato è esposto al rischio valanghivo, a testimonianza di questo vi sono analisi della Protezione Civile e vari distacchi valanghivi manifestati negli scorsi anni e non ultimo quello di qualche mese fa che ha portato all'emanazione di più ordinanze di chiusura totale della strada. Da questo emerge la necessità di porre in sicurezza la viabilità comunale avviando la procedura per la progettazione del Paravalanghe;
 - il Ministero dell'Interno ha assegnato fondi ai Comuni per la progettazione definitiva ed esecutiva per interventi di messa in sicurezza, che con Decreto del Ministero dell'Interno del 7 Dicembre 2020 il comune di Lamon è risultato essere assegnatario di un contributo di euro € 39.814,99 per la progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione comprensiva di rilievi piano altimetrici e loro restituzione grafica Paravalanghe in località San Donato in Comune di Lamon (BL);
 - con propria deliberazione n. 47 del 08-06-2022 è stato approvato il progetto di fattibilità tecnica ed economica delle opere nell'importo complessivo di € 320.000,00, di cui € 208.000,00 per lavori ed € 112.000,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;
- con determinazione n. 22 del 08.03.2021 è stato affidato il servizio di progettazione definitiva-esecutiva coordinamento sicurezza in fase di progettazione comprensiva di rilievi piano altimetrici e loro restituzione grafica paravalanghe San Donato all'ing. Giorgio Cavallet, con sede legale in Borgo Valbelluna in Via Morgan, 15 - Trichiana (BL) P.IVA 00923950257;
- con deliberazione della Giunta Comunale n 99 del 11.11.2022 è stato approvato il progetto definitivo-esecutivo delle opere, nell'importo invariato di € 320.000,00, di cui € 242.892,00 per lavori ed € 77.108,00 per somme a disposizione dell'Amministrazione;

- A seguito della decisione di esecuzione del Consiglio UE – ECOFIN, del 13 luglio 2021, recante l'Approvazione della Valutazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza dell'Italia, in data 31 luglio 2021 è entrata in vigore la Legge n. 108/2021 di conversione del decreto-legge n. 77/2021, che ha individuato le misure di applicazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza.

Successivamente, il Ministero dell'Economia delle Finanze ha emanato, in data 6 agosto 2021 (pubblicato sulla G.U. n. 229 del 24 settembre 2021), il Decreto Ministeriale con il quale sono state assegnate le risorse finanziarie previste per l'attuazione dei singoli interventi del PNRR alle Amministrazioni titolari individuate nella Tabella A.

In particolare, è affidata al Ministero dell'Interno la **Missione 2: rivoluzione verde e transizione ecologica; Componente c4: tutela del territorio e della risorsa idrica; Investimento 2.2: interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni**, all'interno della quale sono confluite le linee di intervento di cui all'art. 1 comma 139 e ss. della Legge n. 145/2018, e di cui all'art. 1, commi 29 e ss. della Legge n.160/2019.

- DATO ATTO Con decreto 23 febbraio 2021 del Dipartimento per gli Affari interni e territoriali del Ministero dell'interno, è stato ammesso a finanziamento l'intervento denominato “Progetto per la mitigazione del rischio valanghivo «Paravalanghe San Donato» CUP: J53B14000000001 – CIG: 86559002A6” nella linea di finanziamento di cui alla Legge 145 del 30/12/2018, art. 1 comma 139;

Con comunicato n. 2 del 9 novembre 2021, il Ministero dell'interno – Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali ha specificato che “i citati contributi sono confluiti nella linea progettuale “Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni – M2C4 – Investimento 2.2” nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR).

“finanziato dall'Unione europea – Next Generation EU”,

- CONSIDERATO che si rende ora necessario provvedere all'affidamento dei lavori e ritenuto di avviare con la presente la relativa procedura;

- ATTESO che l'art. 36 del D.lgs 18.4.2006, n. 50 e l'art. 1 del D.L. 16.7.2020, n. 76 convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120 e l'art. 51 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 20.7.2021, n. 108 consentono di provvedere mediante procedura negoziata all'affidamento degli appalti di lavori di importo pari o superiore a 150.000,00 euro ed inferiore a 1.000.000,00 euro, con invito ad almeno 5 operatori economici;

- DATO ATTO che in applicazione del c. 7 dell' art. 36 del Codice, dell'art. 1 del D.L. 16.7.2020, n. 76 convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120, dell'art. e l'art. 51 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 20.7.2021, n. 108 e delle Linee Guida n. 4 dell' ANAC, si è provveduto alla pubblicazione per la durata di 15 giorni naturali e successivi di un apposito avviso pubblicitario all'Albo pretorio e sul sito internet del Comune e della Stazione Appaltante cioè Comune di Feltre con il quale tutti coloro che intendevano partecipare sono stati invitati a manifestare formalmente il proprio interesse, precisando che sarebbero stati invitati a presentare offerta n. 15 operatori economici scelti tra i richiedenti mediante sorteggio, oltre a quelli che l'Amministrazione avesse inteso invitare a propria discrezione, nell'intesa che in presenza di un numero di manifestazioni di interesse inferiore a 5, il Committente, si riservava di invitare a presentare offerta solo coloro che hanno richiesto di essere invitati;

- DATO ATTO, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs 18.4.2016, n. 50, che nella fattispecie non è possibile suddividere l'appalto in più lotti né funzionali, in quanto la sua realizzazione non è tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti, né prestazionali, poichè non può essere diversamente definito su base qualitativa, in conformità alle varie categorie e specializzazioni nello stesso presenti e/o in conformità alle diverse fasi successive del progetto e la suddivisione in lotti funzionali non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati per cui il frazionamento dell'appalto in lotti costituirebbe violazione del divieto di suddividere in lotti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni del decreto medesimo, nonché di aggiudicare tramite l'aggregazione artificiosa degli appalti;

- OSSERVATO che l'art. 192 del D.lgs 18.8.2000, n. 267 e l'art. 32 del D.lgs 18.4.2016, n. 50, dispongono che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa che indichi il fine che si intende perseguire tramite il contratto da concludere, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta medesima nel rispetto della vigente normativa;

- RITENUTO conseguentemente di stabilire che:

- a) il fine che si intende perseguire con il presente contratto è quello di garantire la sicurezza di un tratto di strada comunale;
- b) all'affido dei lavori si provvederà mediante procedura negoziata, tramite gara ufficiosa con il criterio del minor prezzo ai sensi degli artt. 63 del D.lgs 18.4.2006, n. 50 e art. 1 co.2 lett.b del D.L. 16.7.2020, n. 76 convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120 e l'art. 51 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 20.7.2021, n. 108 tra le manifestazioni ricevute, e ritenute valide, invitando a presentare offerta n. 15 operatori economici scelti tra i richiedenti mediante, aventi i requisiti indicati nella lettera di invito.
- c) il contratto per la realizzazione dell'intervento dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa e in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 18.4.2016, n. 50, a misura.
- d) le clausole essenziali del contratto sono contenute nel relativo schema di contratto e nel Capitolato Speciale d'Appalto;

- DATO ATTO che.

- le ragioni per le quali si ricorre alla procedura negoziata sono l'urgenza di provvedere all'esecuzione dei lavori, l'economicità della procedura, il rispetto dei termini di erogazione dei contributi, nonché il disposto dell'art. 36 del D.lgs 18.4.2016, n. 50 dell'art. 1 del D.L. 16.7.2020, n. 76 convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120 e dell'art. 51 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 20.7.2021, n. 108, che consente di avvalersi di tale istituto al verificarsi delle condizioni in premessa richiamate;
- in assenza di specifiche indicazioni del Codice in ordine ai tempi e alle modalità delle verifiche sulle dichiarazioni sostitutive rese dai concorrenti sul possesso dei requisiti di partecipazione, la verifica del costo della manodopera e di quello per la sicurezza dichiarati in sede di gara dai concorrenti ai sensi degli artt. 95 c. 10 e 97 c.5. lett. d), nonché quella dei requisiti stabiliti dall'art. 80 del decreto medesimo, saranno effettuate solo nei confronti dell'aggiudicatario, ferma restando la verifica a campione in tutti i casi in cui si rendesse necessaria per assicurare la correttezza della procedura (art. 13 L. 11:11:2011, n. 180- artt. 46, 47 e 76 del D.P.R. 445/2000);

- PRECISATO, ai sensi dell'art. 47 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 29.7.2021, n. 108 che qualora per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali, sia necessario provvedere a nuove assunzioni l'aggiudicatario dovrà assicurare:

- una quota pari al 30 % per cento di occupazione giovanile;
- una quota pari al 30 % per cento di occupazione femminile;

- RITENUTO, viste le linee guida per favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e del PNC approvate con decreto 7.12.2021 della Presidenza del Consiglio dei Ministri ed ai sensi del c. 7 dell'art. 47 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 29.7.2021, n. 108 di derogare, in considerazione della modesta entità dell'appalto e qualora il concorrente aggiudicatario dichiari che per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali non sia necessario provvedere a nuove assunzioni, all'obbligo di cui al c. 4 dell'articolo medesimo;

- ATTESO che per gli atti adottati nel periodo intercorrente tra la data di concessione del finanziamento dei lavori e quella in cui quest'ultimo è confluito nel P.N.R.R., è stata data applicazione alla normativa generale in materia di lavori pubblici vigente al tempo della loro assunzione, in relazione alla tipologia del finanziamento in atto;

oppure

- DATO ATTO che, come espressamente dichiarato dal progettista nel Capitolato Speciale d'appalto, nella redazione del progetto esecutivo non sono stati utilizzati i prezzi contenuti nei prezziari regionali applicabili all'intervento, in quanto (in questo momento) gli stessi non sono significativi della realtà locale e congrui con le esigenze del relativo mercato/congrui in relazione alla specificità dell'intervento. Tale ragione costituisce, ai sensi dell'art. 12 della L.R. 7.11.2003, n. 27, la motivazione dello scostamento di alcuni prezzi di progetto da quelli del prezzario regionale. Il prezzario utilizzato è quello di Vento Strade 2022 che in molte lavorazioni coincidono con il prezzario regionale dell'anno 2022;

- VISTA l'attestazione dello stato dei luoghi rilasciata al R.U.P. dal progettista incaricato in merito all'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori secondo le indicazioni risultanti dagli elaborati progettuali, nonché all'assenza di impedimenti alla realizzabilità del progetto, sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto;

- DATO ATTO che la responsabile unica del procedimento ai sensi degli artt. 31 del D.lgs n. 50/2016 è la sottoscritta arch. Loretta Strappazon;

- DATO ATTO che è stato valutato con esito negativo ogni potenziale conflitto di interessi e conseguente obbligo di astensione ai sensi degli artt. 7 del D.P.R 16/04/2013 n. 62 e 6 bis della L. n. 241/1990;

- ATTESO che la procedura di aggiudicazione del presente contratto pubblico, viene curata per conto di questo Comune dalla Stazione Unica Appaltante costituita dal Comune di Feltre (BL), cui questa Amministrazione ha aderito;

- DATO ATTO che si provvederà in termini al versamento della somma di € 225,00, dovuta ai sensi dei commi 65 e 67 dell'art. 1 della legge 23.12.2005, n. 266 alla ANAC;

- DATO ATTO che la spesa preventivata per l'esecuzione dell'intervento è di euro 296.328,24 (242.892+53.436,24 IVA 22%)” e ritenuto di assumere con il presente atto il relativo impegno,

unitamente a quello riguardante la somma da versare ANAC pari ad euro 225,00;

- VISTO il D.Lgs n. 50/2016;
- VISTO il D.L. 16.7.2020, n. 76 convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120;
- VISTO il D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 29.7.2021, n. 108;
- VISTO il D.P.R. 207/2010 e ss.mm.ii.;
- VISTE le linee Guida dell' ANAC n. 4 di attuazione del D.Lgs 18.4.2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici";
- VISTO il D.lgs n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

D E T E R M I N A

1. di avviare, per i motivi esposti in premessa, la procedura di affidamento dei lavori di realizzazione di un paravalanghe in località San Donato del Comune di Lamon (BL);
2. di dare atto, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs 18.4.2016, n. 50, che nella fattispecie non è possibile suddividere l'appalto in più lotti nè funzionali, in quanto la sua realizzazione non è tale da assicurarne funzionalità, fruibilità e fattibilità indipendentemente dalla realizzazione delle altre parti, nè prestazionali, poichè non può essere diversamente definito su base qualitativa, in conformità alle varie categorie e specializzazioni nello stesso presenti e/o in conformità alle diverse fasi successive del progetto e la suddivisione in lotti funzionali non risulta economicamente conveniente, posto che l'affidamento unitario garantisce il conseguimento di migliori condizioni economiche, attraverso economie di scala, ed evita rimbalzi di responsabilità fra una pluralità di appaltatori ed interferenze rischiose per la sicurezza e salute dei lavoratori impiegati per cui il frazionamento dell'appalto in lotti costituirebbe violazione del divieto di suddividere in lotti al solo fine di eludere l'applicazione delle disposizioni del decreto medesimo, nonché di aggiudicare tramite l'aggregazione artificiosa degli appalti;
3. di stabilire, sempre per le ragioni indicate in proemio ed ai sensi dell'art. 192 del D.lgs 18.8.2000, n. 267 e dell'art. 32 del D.lgs 18.4.2016, n. 50, che:
 - a) il fine che si intende perseguire con il presente contratto è .quello di garantire la sicurezza di un tratto di strada comunale;
 - b) all'affido dei lavori si provvederà mediante procedura negoziata, tramite gara ufficiosa con il criterio del minor prezzo ai sensi degli artt. 63 del D.lgs 18.4.2006, n. 50 e art. 1 co.2 lett.b del D.L. 16.7.2020, n. 76 convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120 e l'art. 51 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 20.7.2021, n. 108 tra le manifestazioni ricevute, e ritenute valide, invitando a presentare offerta n. 15 operatori economici scelti tra i richiedenti mediante, aventi i requisiti indicati nella lettera di invito.
 - c) il contratto per la realizzazione dell'intervento dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa e in modalità elettronica ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs 18.4.2016, n. 50, a misura.
 - d) le clausole essenziali del contratto sono contenute nel relativo schema di contratto e nel Capitolato Speciale d'Appalto;
4. di dare atto che:
 - le ragioni per le quali si ricorre alla procedura negoziata sono l'urgenza di provvedere all'esecuzione dei lavori, l'economicità della procedura, il rispetto dei termini di erogazione dei contributi, nonchè il disposto dell'art. 36 del D.lgs 18.4.2016, n. 50 dell'art. 1 del D.L. 16.7.2020, n. 76, convertito dalla legge 11.9.2020, n. 120 e l'art. 51 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 20.7.2021, n. 108 che consente di avvalersi di tale istituto al verificarsi delle condizioni in premessa richiamate;

- in assenza di specifiche indicazioni del Codice in ordine ai tempi e alle modalità delle verifiche sulle dichiarazioni sostitutive rese dai concorrenti sul possesso dei requisiti di partecipazione, la verifica del costo della manodopera e di quello per la sicurezza dichiarati in sede di gara dai concorrenti ai sensi degli artt. 95 c. 10 e 97 c.5. lett. d), nonché quella dei requisiti stabiliti dall' art. 80 del decreto medesimo, saranno effettuate solo nei confronti dell' aggiudicatario, ferma restando la verifica a campione in tutti i casi in cui si rendesse necessaria per assicurare la correttezza della procedura (art. 13 L. 11:11:2011, n. 180- artt. 46, 47 e 76 del D.P.R. 445/2000);
5. di precisare, ai sensi dell'art. 47 del D.L. 31.5.2021, n. 77 convertito dalla legge 29.7.2021, n. 108 che qualora per l'esecuzione del contratto o per la realizzazione di attività ad esso connesse o strumentali , sia necessario provvedere a nuove assunzioni l'aggiudicatario dovrà assicurare:
 - una quota pari al 30% per cento di occupazione giovanile;
 - una quota pari al 30% per cento di occupazione femminile;
 6. di dare atto che in data 17.11.2022 è stato pubblicato l'avviso per la manifestazione di interesse prot. 6961 finalizzato ad individuare l'elenco degli operatori da invitare;
 7. di stabilire che la procedura di gara verrà espletata in modalità informatica (ai sensi degli artt. 40, 52 e 58 del Codice) mediante la piattaforma telematica di e-procurement, utilizzata da questa stazione appaltante, disponibile all'indirizzo web: <https://sitbelluno-appalti.maggiolicicloud.it/portaleappalti>.
 8. di dare atto che per gli atti adottati nel periodo intercorrente tra la data di concessione del finanziamento dei lavori e quella in cui quest'ultimo è confluito nel P.N.R.R., è stata data applicazione alla normativa generale in materia di lavori pubblici vigente al tempo della loro assunzione, in relazione alla tipologia del finanziamento in atto;
 9. di dare atto che per la partecipazione alla presente procedura non è richiesta la cauzione provvisoria come previsto dall'art. 1 co. 4 del D. l. 76/2020; ai sensi dell'art. 1 co 3. si procederà all'esclusione automatica delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97 co 2 - 2 bis e 2 ter del D. l. 50/2016 qualora il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a cinque;
 10. di dare atto che, come espressamente dichiarato dal progettista nel Capitolato Speciale d'appalto, nella redazione del progetto esecutivo non sono stati utilizzati i prezzi contenuti nei prezziari regionali applicabili all'intervento, in quanto (in questo momento) gli stessi non sono significativi della realtà locale e congrui con le esigenze del relativo mercato/congrui in relazione alla specificità dell'intervento. Tale ragione costituisce, ai sensi dell' art. 12 della L.R. 7.11.2003, n. 27, la motivazione dello scostamento dei prezzi di progetto da quelli del prezzario regionale Il prezzario utilizzato è quello di Vento Strade 2022 che in molte lavorazioni coincidono con il prezzario regionale dell'anno 2022;
 11. di prendere atto che il progettista ha rilasciato al R.U.P. l'attestazione dello stato dei luoghi in merito all'accessibilità delle aree e degli immobili interessati dai lavori secondo le indicazioni risultanti dagli elaborati progettuali, nonché all'assenza di impedimenti alla realizzabilità del progetto, sopravvenuti rispetto agli accertamenti effettuati prima dell'approvazione del progetto agli atti dell'Ente Prot. 7642;

12. di dare atto che la responsabile unica del procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs n. 50/2016 è la sottoscritta arch. Loretta Strappazon;
13. di precisare che la procedura di aggiudicazione del presente contratto pubblico, viene curata per conto di questo Comune dalla Stazione Unica Appaltante costituita dal Comune di Feltre (BL), cui questa Amministrazione ha aderito;
14. di dare atto che si provvederà in termini al versamento della somma di € 225,00, dovuta ai sensi dei commi 65 e 67 dell'art. 1 della legge 23.12.2005, n. 67 all' ANAC;
15. di dare atto che la spesa preventivata per l'intervento ammonta a Euro 296.328,24 (242.892+53.436,24 IVA 22%)” e ritenuto di assumere con il presente atto il relativo impegno, unitamente a quello riguardante la somma da versare ANAC pari ad euro 225,00 con le seguenti modalità:

Codice di bilancio	capitolo	descrizione	importo	Anno di esigibilità
10.05-2.02.01.99.999	21153	PNRR M2C4- PARAVALANGHE SAN DONATO	296.328,24	2022
10.05-2.02.01.99.999	21153	PNRR M2C4- PARAVALANGHE SAN DONATO	225,00 (ANAC)	2022
			296.553,24	

IL RESPONSABILE
DELL'UFFICIO
Loretta Strappazon

Documento firmato digitalmente ai sensi del d.lgs 82/2005 e s.m.i.

Atto prodotto da sistema informativo automatizzato (L 82/2005 e s.m.i)