



Comune di San Zenone degli Ezzelini

Provincia di Treviso

Via Roma, 1 C.a.p. 31020 C.F. 83003130263 P.IVA 01533110266
www.sanzenonedegliezzelini.eu fax. 0423.567840
Pec.: protocollo.comune.sanzenonede.tv@pecveneto.it

Prot. n. 13108

San Zenone degli Ezzelini, 04.11.2016

RELAZIONE CONCLUSIVA DEL PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE (art. 1, commi 611e seguenti della L. 190/2014)

PREMESSO che l'art. 1, comma 611 della legge 23/12/2014, n. 190:

- dispone che, allo scopo di assicurare il *"coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato"*, gli enti locali devono avviare un *"processo di razionalizzazione"* delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31 dicembre 2015;
- indica i criteri generali cui si deve ispirare il *"processo di razionalizzazione"* ovvero:
 - eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
 - sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
 - aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
 - contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

PREMESSO, altresì, che l'art. 1, comma 612 della legge 23/12/2014, n. 190, dispone:

- che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"*, definiscano e approvino, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, le modalità e i tempi di attuazione, l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire, al quale deve essere allegata una specifica relazione tecnica;
- che il piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute è stato adottato dal comune di San Zenone degli Ezzelini con prot. n. 11478 del 02.11.2015;
- che il suddetto piano è stato trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti ed è stato pubblicato sul sito *internet* del comune di San Zenone degli Ezzelini, agli effetti del D.Lgs 33/2013;
- che i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni, *"in relazione ai rispettivi ambiti di competenza"*, entro il 31 marzo 2016, hanno l'onere di predisporre una relazione sui risultati conseguiti in attuazione del piano;
- che tale relazione *"a consuntivo"* deve essere anch'essa trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata sul sito *internet* dell'amministrazione;
- che la pubblicazione della relazione è obbligatoria agli effetti del d.lgs 14/03/2013, n. 33.

DATO ATTO che al momento della stesura del Piano per l'anno 2015 il comune di San Zenone degli Ezzelini partecipava direttamente e indirettamente alle seguenti società:

N.	P. IVA	DENOMINAZIONE ORGANISMO PARTECIPATO DIRETTO	FORMA GIURIDICA	% PART.
1	04163490263	ALTO TREVIGIANO SERVIZI S.R.L.	Società S.r.l.	1,65
2	00298520263	SCHIEVENIN ALTO TREVIGIANO S.R.L.	Società S.r.l.	1,13
3	03215740261	ASCO HOLDING S.P.A.	Società S.p.a.	0,26
4	04498000266	MOBILITA' DI MARCA S.P.A.	Società S.p.a.	0,15
5	04723870269	CTM SERVIZI S.R.L.	Società S.r.l.	2,50
6	04402390266	MARCA RISCOSIONI S.P.A.	Società S.p.a.	2,50
N.	P. IVA	DENOMINAZIONE ORGANISMO PARTECIPATO INDIRETTO	FORMA GIURIDICA	% PART.
1	02196020263	CONTARINA S.P.A.(tramite Consorzio TV3)	Società S.p.a.	1,21
2	03553690268	ASCO TLC SPA (tramite Asco Holding spa)	Società S.p.a.	0,24
3	03916270261	ASCOPIAVE SPA(tramite Asco Holding spa)	Società S.p.a.	0,16
4	04020760262	BIM PIAVE NUOVE ENERGIE SRL(tramite Asco Holding spa)	Società S.r.l.	0,03
5	04360330262	RIJEKA UNA INVEST SRL(tramite Asco Holding spa)	Società S.r.l.	0,17
6	00344730288	SEVEN CENTER SRL(tramite Asco Holding spa)	Società S.r.l.	0,22

RISULTATI DEL PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE

ALTO TREVIGIANO SERVIZI SRL

Come specificato nel Piano 2015, n base allo statuto, la società ha per oggetto "L'esercizio delle attività di captazione, adduzione e distribuzione di acqua ad usi civili e diversi, di fognatura e di depurazione che concorrono a formare il servizio idrico integrato come definito dalla Legge 5.1.1994, n. 36 e ss. mm....".

La funzione della Società non potrebbe essere svolta dai singoli Comuni soci, in quanto la compagine sociale è molto ampia e generalmente la partecipazione dei singoli comuni modesta.

La Società, in quanto partecipata da un vasto numero di comuni ricompresi in unico ambito territoriale, è coerente con quel criterio di aggregazione indicato come linea guida per l'operatività degli enti tanto dalla legge (L. 190/2014, art. 1, comma 611 – lett. d) quanto dalla "Relazione Cottarelli".

Pertanto tale attività risulta perfettamente compatibile con le finalità istituzionali dell'Ente per cui sussistono tuttora i requisiti per mantenere la propria partecipazione, seppur minoritaria, nella società in quanto ritenuta indispensabile.

Conseguentemente, in merito ai risultati conseguiti nell'ambito del processo di razionalizzazione, la società ATS ha in corso lo studio di fattibilità dell'operazione straordinaria di fusione per incorporazione con la società SAT srl ed ha provveduto, nel corso del 2015 alla riduzione dei compensi agli Amministratori ottenendo una riduzione prevista, rispetto all'esercizio 2013, di € 28.466,00.

In merito al contenimento delle spese di personale, ai sensi dell'art. 18, comma 2bis del D.l. 112/2008, l'organo di amministrazione di ATS srl si rimette alle disposizioni che verranno impartite dal Consiglio di Bacino Veneto Orientale, l'organo di governo del bacino idrico integrato, cui anche questa Amministrazione partecipa ed è in tale sede che il Comune può valutare ed approvare le misure di razionalizzazione legate all'affidamento del servizio.

SCHIEVENIN ALTO TREVIGIANO SERVIZI SRL

Per questa società si ribadisce quanto già espresso sopra in riferimento all'impegno assunto dalla società ATS srl ad effettuare uno studio di fattibilità per la realizzazione dell'operazione straordinaria di fusione per incorporazione.

Nel bilancio del Comune di San Zenone non gravano costi per la società SAT srl.

ASCO HOLDING SPA

Asco Holding S.p.a. ha per oggetto, direttamente o attraverso società od enti di partecipazione, la costruzione e l'esercizio del gas metano, della fornitura calore, del recupero energetico, della bollettazione, della informatizzazione, della cartografia, della gestione dei tributi, di attività di progettazione, direzione e contabilità dei lavori e di altre attività quali: servizi energetici, servizi di telecomunicazioni, servizi delle risorse idriche integrate, servizi di igiene ambientale, servizi di informatica amministrativa e territoriale compresa la gestione del catasto.

Essa è una società holding di partecipazioni.

La funzione della Società non potrebbe essere svolta dai singoli Comuni soci, in quanto la compagine sociale è molto ampia e generalmente la partecipazione dei singoli comuni molto modesta (nessuno raggiunge il 3% del capitale).

La Società, in quanto partecipata da un vasto numero di comuni ricompresi in unico ambito territoriale, è coerente con quel criterio di aggregazione indicato come linea guida per l'operatività degli enti tanto dalla legge (L. 190/2014, art. 1, comma 611 – lett. d) quanto dalla "Relazione Cottarelli".

L'Ente non partecipa ad altre società con oggetto analogo o similare.

La società Asco Holding spa non ha dipendenti diretti, in quanto società finanziaria per cui non è possibile attuare alcuna riduzione di spesa di personale e nemmeno attuare una riduzione di spesa del compenso degli amministratori in quanto i cinque componenti del Consiglio di Amministrazione, che sono anche amministratori locali, non percepiscono alcun compenso come previsto dalla normativa vigente (art. 1, comma 718. L. 296/2006). Solo il presidente del CDA percepisce dal 01.07.2015 un compenso in quanto non più Vicesindaco di un Comune socio.

La partecipazione in Asco Holding spa per il comune di San Zenone degli Ezzelini è particolarmente importante in quanto tramite la sua società indiretta "Ascopiave spa", che è controllata per il 61,562% da Asco Holdin spa, partecipa alla distribuzione annuale del dividendo. E' da sottolineare che il dividendo per il comune di San Zenone nell'anno 2014 è stato pari ad € 33.974,22 e per l'anno 2015 è stato pari ad € 40.96,88.

Allo stato attuale non vi sono ragioni economiche per recedere dalla società, anche perché la società non costituisce in alcun modo un costo o un aggravio ma, anzi, come precisato sopra, un importante fonte di entrata.

MOBILITA' DI MARCA SPA

La società MOM spa è stata costituita su iniziativa della provincia di Treviso, con funzioni sia di società di governo delle quattro aziende di TPL a partecipazione pubblica operanti nella provincia di Treviso, sia di attuazione diretta del servizio, nella prospettiva di farne l'unico soggetto gestore del trasporto pubblico locale, e ciò a fini di economie di scala e forte contenimento delle spese derivante dalle sinergie che possono prodursi mediante operazioni di aggregazione di una pluralità di aziende.

Proprio in un'ottica di semplificazione e razionalizzazione MOM Spa si era proposta di diventare gestore unico del TPL nella provincia di Treviso mediante fusione delle predette quattro società a partecipazione pubblica ricadenti nella provincia di Treviso, o mediante ogni altra operazione giuridica che consenta di procedere alla liquidazione delle attuali quattro società di TPL a partecipazione pubblica operanti nella provincia di Treviso e alla attribuzione dei compiti strategici ed operativi di TPL alla sola MOM spa.

Questa operazione, per quanto riguarda il Comune di San Zenone degli Ezzelini, è stata autorizzata con deliberazione del Consiglio comunale con la quale è stato deciso di:

1. di conferire le azioni detenute dal Comune in CTM nella società MOM spa al valore determinato nella perizia predisposta dal dott. Italo Pegoraro;
2. di acquisire un corrispondente valore di azioni di MOM spa;
3. di autorizzare il Sindaco o suo delegato munito di apposita delega alla firma degli atti conseguenti.

Quindi, le operazioni già attuate vanno nella direzione della razionalizzazione voluta dal legislatore e, in questa fase, non si rileva la necessità di ulteriori interventi.

Data l'esigua partecipazione di questo Comune in questa società, si ritiene utile richiamare il piano di razionalizzazione del maggior azionista che è la Provincia di Treviso, approvato con deliberazione n. 13 del 27.05.2015 il quale ha posto alcuni importanti obiettivi strategici per l'esercizio 2015 a carico della MOM Spa nei confronti del contenimento della spesa. Inoltre, con deliberazione della Giunta provinciale n. 272 del 24.08.2015 è stato approvato l'atto di indirizzo in materia di contenimento delle spese di personale a carico

delle società controllate. In conformità a quanto stabilito con le sopracitate deliberazioni nel 2015 la società MOM Spa ha ottenuto una riduzione della spesa del personale di circa l'1,5% rispetto al 2014.

C.T.M. SERVIZI SRL E MARCA RISCOSSIONI SPA

Relativamente alla partecipazione in CTM Servizi srl si osserva quanto segue:

1. con deliberazione del Consiglio di Gestione (a ciò autorizzato dalla legge e dallo statuto sociale) del 17 dicembre 2014, ai rogiti del Notaio dott. Francesco Imparato di Asolo, repertorio n. 140.086, è stata deliberata la scissione di CTM Servizi S.p.a. in CTM Servizi S.r.l., destinata ad operare nel campo del trasporto pubblico e MARCA RISCOSSIONI S.p.a. che si prevedeva potesse operare nel campo delle riscossioni dei tributi locali. La scissione è stata prevista in forma proporzionale, in modo che nelle due società risultanti dalla scissione, ciascun socio continuerà a detenere la medesima percentuale di capitale sociale posseduta nella società scissa.
2. L'atto di scissione, con la formale realizzazione dell'operazione sopra descritta, è stato stipulato in data 19 febbraio 2015.
3. MARCA RISCOSSIONI S.p.a., che mantiene la struttura della società scissa (CTM Servizi S.p.a.) non ha nessun dipendente e non opera per nessuna amministrazione in campo delle riscossioni.
4. CTM Servizi S.r.l. svolge un'attività che può annoverarsi tra quelle indicate nel comma 611 della Legge n. 190/2014 ai punti c) e d). Infatti può essere considerata società che svolge attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali. Nel caso in esame i 15 soci di CTM Servizi sono anche soci di MOM Spa e quindi si ritiene indispensabile ricercare la fusione o internalizzazione delle funzioni manifestandosi anche il caso della possibilità di aggregazione di società di servizi pubblici di rilevanza economica.

In data 24 giugno 2016 è stata approvata all'unanimità la fusione con CTM servizi srl e Marca Riscossioni spa. L'operazione ha riflessi sul capitale sociale dell'azienda del trasporto pubblico trevigiano, che passa da circa 21,7 a 23,2 milioni di euro, con un incremento determinato in 1,5 milioni relativi al conferimento di beni immobiliari e mobiliari (flotta bus) in capo a CTM Servizi. Vengono quindi riequilibrare le partecipazioni azionarie dei 39 soci di MOM, con un incremento – anche se non significativo – delle quota dei 15 comuni dell'area della Castellana, soci di CTM Servizi e Marca Riscossioni (e già soci MOM). Importanti anche i riflessi sul piano occupazionale con la salvaguardia dei 18 posti di lavoro dei dipendenti CTM che confluiscono in MOM proseguendo nella gestione di servizi legati al trasporto pubblico locale.

CONTARINA SPA (PARTECIPAZIONE INDIRECTA)

Nel piano 2015 a proposito di questa partecipazione si è detto che si tratta di una società in house providing del Consorzio Intercomunale Priula e del Consorzio Azienda Intercomunale di Bacino TV3. E' interamente pubblica, coordinata dai Consorzi, che ne detengono la proprietà con le seguenti quote: Consorzio Priula 60% e Consorzio TvTre 40%. Si occupa della gestione dei rifiuti dei Comuni appartenenti ai Consorzi Priula e TvTre, all'interno della provincia di Treviso, attraverso un sistema integrato che considera il rifiuto dalla produzione, alla raccolta, al trattamento e recupero, producendo un impatto positivo sia sulla natura che sulla vita dei cittadini.

L'oggetto e gli obiettivi della società sembrano tutti compatibili con i criteri richiesti dal comma 611 dell'art. 1 della Legge 23.12.2014, n. 190 "Legge di stabilità 2015" e dall'art. 3, comma 27 della Legge 24 dicembre 2007, n. 244 "Legge Finanziaria 2008", per cui si ritiene giustificato il mantenimento della partecipazione indiretta.

Con deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 07.04.2015 è stata approvata la convenzione e lo statuto del nuovo ente di governo Consiglio di Bacino denominato "Priula", costituito mediante l'operazione straordinaria di integrazione dei consorzi intercomunali Priula e Treviso ai sensi dell'art. 4, comma 5, della legge regionale 52/2012. Viene dato atto che il Consiglio di Bacino è deputato a subentrare, senza soluzione di continuità, nelle funzioni, proprie delle Autorità d'Ambito, già di competenza dei Consorzi Priula e TV3 (Enti Responsabili di Bacino) ed inoltre proseguirà nei rapporti giuridici attivi e passivi come risultanti dai piani di ricognizione dei Commissari di cui all'art. 5, comma 3 della predetta legge n. 52/2012, ivi compresi i rapporti con il gestore in house Contarina S.p.A.

Il Consiglio di Bacino Priula è proprietario al 100% di Contarina spa. E poiché il Comune è ente appartenente al neo costituito organismo è in tale sede che può valutare misure di razionalizzazione legate all'affidamento del servizio.

ALTRE SOCIETA' PARTECIPATE INDIRECTAMENTE

A riguardo delle altre società partecipate indirettamente, come elencate nel prospetto di cui alla pagina iniziale, si rileva che, avendo una partecipazione infinitesimale, la capacità di controllo nonché di influenza delle decisioni aziendali del Comune è praticamente nulla.

Il Sindaco
(Mazzaro Luigi)

