

Verbale di Deliberazione di CONSIGLIO COMUNALE

NR. 8 del 30-07-2020

Adunanza di Prima convocazione

Seduta Pubblica

OGGETTO: Regolamento dell'accesso civico e dell'accesso agli atti.		
REFERTO DI PUBBLICAZIONE N. 383 Reg. Pubbl. Si certifica che copia del presente verbale viene pubblicata oggi 07-09-2020 all'Albo Pretorio, ove rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi, fino al 22-09-2020 IL MESSO	L'anno duemilaventi addì trenta del mese di luglio alle ore 20:00 nella Sala delle Adunanze presso la sede municipale di via Municipio, 2 per determinazione del Sindaco, con inviti diramati in data utile, si è riunito il Consiglio Comunale in seduta Pubblica di Prima convocazione. All'appello nominale risultano: Cognome e Nome Presente/Assente	
	VEZZARO GIANFRANCO	Presente
	GRANDIS ELENA	Presente
	MEZZARO LUCA	Presente
	PICCOLO GIAN PAOLO	Presente
	CARMIGNOTTO DENIS	Presente
	RIZZO DENIS	Presente
	BARBIERI DENIS	Presente
	GUERRA MARIALUISA	Presente
	GOTTARDO VINCENZO	Assente
	RAMPAZZO ANDREA	Presente
	RAMINA MASSIMO	Assente
	Totale:	Presenti: 9 Assenti: 2
CERTIFICATI DI ESECUTIVITA' Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'Albo pretorio del Comune e che nei suoi confronti non è intervenuto nei termini prescritti un provvedimento di annullamento, per cui la stessa è divenuta ESECUTIVA ai sensi dell'art. 134 del D.Lgs. 267/2000, il giorno	Assiste alla seduta Scarangella Luca Segretario Comunale. Il Sig. PICCOLO GIAN PAOLO nella sua qualità di Presidente del Consiglio comunale, assume la presidenza e, constatato legale il numero degli intervenuti, dichiara aperta la seduta e, previa designazione a scrutatori dei Consiglieri: CARMIGNOTTO DENIS GUERRA MARIALUISA RAMPAZZO ANDREA Invita il Consiglio a discutere e deliberare sugli oggetti compresi nell'ordine del giorno della odierna seduta.	
IL SEGRETARIO COMUNALE F.to Scarangella Luca	Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue: Presidente del Consiglio comunale Il Segretario Comunale F.to PICCOLO GIAN PAOLO F.to Dott. Scarangella Luca	

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI:

- i principi di economicità, efficacia, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa (articolo 1, comma 1, della legge 7 agosto 1990 numero 241 e smi);
- la legge 6 novembre 2012 numero 190: *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”* (come modificata dal decreto legislativo 97/2016);
- il decreto legislativo 14 marzo 2013 numero 33 di *“Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”* come novellato dal decreto legislativo 97/2016;
- la deliberazione ANAC numero 1309 approvata il 28 dicembre 2016: *“linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione e dei limiti all'accesso civico di cui all'articolo 5 comma 2 del decreto legislativo 33/2013”*;
- l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000 numero 267 (TUEL) e smi;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli articoli 22 e seguenti;

PREMESSO che:

- l'istituto dell'accesso civico è stato introdotto dall'articolo 5 del decreto legislativo 33/2013;
- nella sua prima versione, il decreto prevedeva che, all'obbligo della pubblica amministrazione di pubblicare in *“amministrazione trasparenza”* i documenti, le informazioni e i dati elencati dal decreto stesso, corrispondesse *“il diritto di chiunque di richiedere i medesimi”*, nel caso in cui ne fosse stata omessa la pubblicazione;
- questo tipo di accesso civico, che l'ANAC ha definito *“semplice”*, oggi dopo l'approvazione del decreto legislativo 97/2016, è normato dal comma 1 dell'articolo 5 del decreto legislativo 33/2013;
- il comma 2 del medesimo articolo 5 disciplina un forma diversa di accesso civico che l'ANAC ha definito *“generalizzato”*;
- il comma 2 stabilisce che *“chiunque ha diritto di accedere ai dati detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione”* seppur *“nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti”*;
- lo scopo dell'accesso generalizzato è quello *“di favorire forme diffuse di controllo sul*

perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico”;

- l'accesso generalizzato deve essere tenuto distinto dalla disciplina dell'accesso “documentale” di cui agli articoli 22 e seguenti della legge 241/1990;
- la finalità dell'accesso documentale è ben differente da quella dell'accesso generalizzato;
- infatti, è quella di porre “*i soggetti interessati in grado di esercitare al meglio le facoltà - partecipative o oppositive e difensive – che l'ordinamento attribuisce loro a tutela delle posizioni giuridiche qualificate di cui sono titolari*”;
- dal punto di vista soggettivo, il richiedente deve dimostrare di essere titolare di un “*interesse diretto, concreto e attuale, corrispondente ad una situazione giuridicamente tutelata e collegata al documento al quale è chiesto l'accesso*”;
- inoltre, la legge 241/1990 esclude perentoriamente l'utilizzo del diritto d'accesso documentale per sottoporre l'amministrazione a un controllo generalizzato;
- mentre l'accesso generalizzato, al contrario, è riconosciuto dal legislatore proprio “*allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico*”;

CONSIDERATO altresì che:

- l'ANAC ha intenzione di predisporre un monitoraggio sulle decisioni delle amministrazioni in merito alle domande di accesso generalizzato;
- a tal fine raccomanda la realizzazione di una raccolta organizzata delle richieste di accesso, “*cd. registro degli accessi*”, che le amministrazioni “*è auspicabile pubblicarlo sui propri siti*”;
- il registro dovrebbe contenere l'elenco delle richieste con oggetto, data e relativo esito con indicazione della data della decisione;
- il registro è pubblicato, oscurando i dati personali eventualmente presenti, e tenuto aggiornato almeno ogni sei mesi in “*amministrazione trasparente*”, “*altri contenuti – accesso civico*”;

RITENUTO pertanto necessario procedere all'approvazione dell'allegato regolamento, al fine di accorpate in un “testo unico” le diverse fattispecie di accesso, sostituendo i precedenti atti regolamentari, nonché adottando la relativa modulistica;

ACCERTATO che sulla proposta della presente è stato acquisito il solo parere in ordine alla regolarità tecnica (art. 49 del TUEL);

DATO ATTO al segretario comunale di aver curato personalmente la stesura della presente condividendone i contenuti sotto il profilo della legittimità amministrativa;

CON VOTAZIONE palese dal seguente esito:

- presenti: n. 9
- favorevoli: n. 8
- astenuti n. 1 (Andrea Rampazzo)

DELIBERA

1. di approvare i richiami, le premesse e l'intera narrativa quali parti integranti e sostanziale del dispositivo;

2. di approvare l'allegato Regolamento dell'accesso civico e dell'accesso agli atti costituente parte integrante e sostanziale del presente atto;

3. Inoltre valutata l'urgenza imposta dalla volontà di concludere tempestivamente il procedimento, allo scopo di applicare tempestivamente gli indirizzi dell'ANAC, il Consiglio Comunale, con votazione palese dal seguente esito:

- presenti: n. 9
- favorevoli: n. 8
- astenuti n. 1 (Andrea Rampazzo)

controllata dagli scrutatori e proclamata dal Presidente, dichiara la presente urgente ed immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134 del Testo Unico degli Enti Locali n. 267/2000 e sue successive modificazioni ed integrazioni.

I contenuti degli interventi sono disponibili in un file audio presente sul portale web comunale all'indirizzo:

http://www.digital4democracy.com/seduteonline/campodoro/play.php?flv=CMPDR_58659_77081_001_20200803&time=1949&time=1949

PARERI

Si esprime il parere FAVOREVOLE in ordine alla Regolarita' tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1° del D.Lgs. n. 267/2000:

Il Responsabile del Servizio Finanziario
F.to Scarangella Luca
