

COMUNE DI SAN PIETRO IN GU

Provincia di Padova

IL REVISORE UNICO

Campana rag. Luigi

**PARERE SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2015
E PLURIENNALE 2015 / 2017**

256

IL REVISORE UNICO

L'anno 2014 il giorno 25 novembre, alle ore 09,30 presso la sede comunale, il sottoscritto rag. Luigi Campana, revisore unico ai sensi dell'art. 234 del D. Lgs. 267/2000 e della delibera di Consiglio comunale numero 20 del 25.09.2012,

RICEVUTI

1. la proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2015;
 2. la proposta di bilancio pluriennale per il triennio 2015/2017;
 3. relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta comunale;
 4. la rielaborazione, ai soli fini conoscitivi, del bilancio 2015/2017 come previsto dall'art. 11, comma 12, del D. Lgs. 118/2011 come modificato dal D. Lgs. 126/2014: schemi di bilancio finanziario, economico e patrimoniale;
- approvati con deliberazione di Giunta comunale numero 96 in data 20 novembre 2014 nonché i seguenti allegati obbligatori di cui all'art. 172 del D. Lgs. N. 267/2000:
- rendiconto di gestione relativo all'esercizio finanziario 2013 (deliberazione di Consiglio comunale n. 5 del 29.04.2014);
 - le risultanze dei rendiconti o dei conti consolidati relativi all'esercizio 2013 dei consorzi e delle società di capitale costituite per l'esercizio di servizi pubblici, di cui il Comune partecipa:
 - Autorità d'Ambito A. T. O. Brenta (partecipazione 0,84);
 - Consorzio Bacino di Padova Uno (partecipazione 2,13%);
 - S.E.T.A S.p.a. (partecipazione 1,26%);
 - ETRA S.p.a. (partecipazione 0,89%);
 - attestazione del responsabile dell'area servizi tecnici in merito alla indisponibilità di aree e fabbricati per cessioni o concessioni, datata 20.11.2014;
 - lo schema del programma triennale delle opere pubbliche 2015 – 2017 ex art. 128 del D. Lgs. 12.04.2006, n. 163 e successive modificazioni adottato con deliberazione della Giunta comunale n. 82 del 16.10.2014;
 - le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio 2015, le tariffe, le aliquote di imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi, giuste deliberazioni della Giunta comunale:
 - n. 99 del 20.11.2014: tassa occupazione spazi ed aree pubbliche;
 - n. 97 del 20.11.2014: imposta pubblicità e diritti pubbliche affissioni;
 - n. 98 del 20.11.2014: determinazione e copertura dei servizi a domanda individuale;
 - n. 100 del 20.11.2014: diritti, tariffe e canoni comunali;
 - la certificazione dei parametri obiettivi per i comuni ai fini dell'accertamento dell'eventuale condizione di Ente strumentalmente deficitario di cui al Decreto del Ministero dell'Interno del 18.02.2013 relativi all'anno 2013;

ACQUISITI ALTRESI'

- la deliberazione di Giunta comunale numero 103 del 20.11.2014 di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale (art. 91 D. Lgs. 267/2000, art. 35, comma 4, D. Lgs. 165/2001 e art. 19, comma 8, Legge 448/2001);
- la deliberazione di Giunta comunale numero 102 del 20.11.2014 di ricognizione delle eccedenze di personale (art. 33 del D. Lgs. 165/2001 come modificato dall'art. 16 della L. 183/2011);
- la deliberazione di Giunta comunale numero 101 del 20.11.2014 di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del codice della strada;
- la deliberazione di Giunta comunale numero 104 del 20.11.2014 di approvazione del piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari (art. 58, comma 1, della Legge 133/2008);
- la deliberazione di Giunta comunale numero 105 del 20.11.2014 di approvazione del piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi 594 e 599 Legge 244/2007;

- il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio annuale e pluriennale nonché nella relazione previsionale e programmatica, parere datato 20.11.2014 e allegato alla deliberazione di Giunta comunale numero 96 del 20.11.2014;
- i seguenti allegati allo schema di bilancio di previsione 2015 necessari per il controllo:
 1. elenco delle entrate e spese correnti con carattere non ripetitivo;
 2. quadro riepilogativo delle spese per il personale;
 3. quadro riepilogativo dei mutui in ammortamento;
 4. quadro dimostrativo del rispetto del patto di stabilità interno 2015;

VISTE

con il Responsabile del servizio finanziario dell'Ente – rag. Claudio Donà:

- le disposizioni che riguardano il bilancio di previsione 2015 del Comune, delle precedenti leggi finanziarie che trovano ancora applicazione e segnatamente delle disposizioni di cui:
 - al D. L. 07/05/2012, n. 52 convertito in Legge 06 luglio 2012, n. 94 (spending review 1°);
 - al D. L. 06/07/2012, n. 95 convertito in Legge 07 agosto 2012, n. 135 (spending review 2°);
 - alla Legge 12 novembre 2011, n. 183 (Legge di stabilità 2012)
 - alla Legge 24 dicembre 2012, n. 228 (Legge di stabilità 2013);
 - al D. L. 08/04/2013 n. 35 convertito in legge 06 giugno 2013 n. 64 (Pagamenti P.A.);
 - alla Legge 09 agosto 2013 n. 98 (Decreto del fare),
 - alla Legge 28 ottobre 2013 n. 124 (Decreto IMU/TARES);
 - alla Legge 27 dicembre 2013 n. 147 (Legge di stabilità 2014)
- le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;
- lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- il regolamento di contabilità, adeguato con delibera n. 52 del 25 giugno 1996 e n. 76 del 08 settembre 1996;
- il nuovo regolamento di economato approvato con delibera di Consiglio comunale n. 28 del 30.09.2014;
- i regolamenti relativi ai tributi comunali;

VERIFICATO

che il bilancio di previsione 2015 è stato redatto nel rispetto dei seguenti principi:

- UNITÀ: il totale delle entrate finanzia indistintamente il totale delle spese, salve le eccezioni di legge;
- ANNUALITÀ: le entrate e le uscite sono riferibili all'anno in esame e non ad altri esercizi;
- UNIVERSALITÀ: tutte le entrate e le spese sono iscritte in bilancio;
- INTEGRITÀ: le voci di bilancio sono iscritte senza compensazioni;
- VERIDICITÀ e ATTENDIBILITÀ: le previsioni sono sostenute da analisi fondate sulla dinamica storica o su idonei parametri di riferimento;
- PUBBLICITÀ: le previsioni sono leggibili e liberamente consultabili;
- PAREGGIO FINANZIARIO COMPLESSIVO: viene rispettato il pareggio di bilancio come appresso dimostrato.

DATO ATTO

che il Consiglio comunale ha approvato, con delibera n. 5 del 29 aprile 2014, il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2013;

ATTESTA

che i dati più significativi della proposta di bilancio di previsione per l'esercizio 2015 sono quelli evidenziati nei seguenti quadri;

che nelle pagine che seguono vengono evidenziati anche dati e tabelle contenenti informazioni di annualità precedenti, propedeutici ad una migliore valutazione della situazione economico – finanziaria complessiva dell'Ente ed in linea con quanto peraltro richiesto dalla Corte dei conti, attraverso appositi questionari, all'Organo di Revisione:

258

Quadro comparativo delle entrate e delle spese

Si riportano di seguito gli importi di competenza

Entrate		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Titolo I	Entrate tributarie	€ 1.763.391,14	1.571.779,77	1.642.200,00	1.642.200,00
Titolo II	Entrate da contributi e trasferimenti correnti	€ 22.730,00	450.011,25	51.086,00	24.350,00
Titolo III	Entrate extratributarie	€ 345.509,62	393.066,66	430.190,00	408.450,00
Titolo IV	Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossione di crediti	€ 443.510,72	380.654,80	137.000,00	120.000,00
Titolo V	Entrate derivanti da accensioni di prestiti	€		500.000,00	500.000,00
Titolo VI	Entrate da servizi per conto di terzi	€ 240.916,98	209.614,81	370.000,00	370.000,00
TOTALE ...		€ 2.816.058,46	3.005.127,29	3.130.476,00	3.065.000,00
Avanzo applicato		€			
Totale Entrate ...		€ 2.816.058,46	3.005.127,29	3.130.476,00	3.065.000,00

Spese		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Disavanzo applicato		€ -	-	-	-
Titolo I	Spese correnti	€ 1.895.495,44	2.131.447,56	2.004.286,00	1.994.727,00
Titolo II	Spese in conto capitale	€ 1.092.933,44	621.827,36	139.500,00	122.500,00
Titolo III	Spese rimb. anticip. di cassa	€		500.000,00	500.000,00
	Spese per rimborso di prestiti	€ 109.411,00	113.836,51	116.690,00	77.773,00
Titolo IV	Spese per servizi per conto terzi	€ 240.916,98	209.614,81	370.000,00	370.000,00
Totale Spese ...		€ 3.338.756,86	3.076.726,24	3.130.476,00	3.065.000,00

Dal precedente quadro riassuntivo delle previsioni 2015, risulta quindi:

- che il totale delle entrate (3.065.000,00) eguaglia il totale delle spese (3.065.000,00) e quindi il bilancio è complessivamente in pareggio finanziario;
- che il totale del Titolo VI delle entrate (370.000,00) eguaglia il Titolo IV della spesa (370.000,00) e quindi si ha equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (partite di giro);
- che le entrate correnti (titoli I-II-III) (2.075.000,00) finanziano interamente le spese correnti (Titolo I) e quelle per il rimborso di quote capitale di mutui (titolo III) (2.072.500,00);
- che la differenza positiva finale di Euro 2.500,00 risultante da quanto riportato al punto precedente (avanzo della parte ordinaria del bilancio) è stata destinata al finanziamento di spese d'investimento secondo quanto indicato dall'art. 208, c. 4, lettere a), b) e c) del Codice della strada.

259

Quadro comparativo delle Entrate Tributarie

Titolo I - Entrate tributarie		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
I.C.I.	€	38.037,14	162.961,83	5.000,00	5.000,00
Imposta comunale sulla pubblicità	€	28.624,68	26.871,27	27.000,00	27.000,00
I.M.U.	€	1.103.808,33	527.454,78	519.400,00	519.400,00
TASI	€	-	-	427.600,00	427.600,00
Altre imposte	€	894,53	995,01	1.000,00	1.000,00
Categoria 1: Imposte	€	1.171.364,68	718.282,89	980.000,00	980.000,00
T.O.S.A.P.	€	10.728,43	8.574,62	10.000,00	10.000,00
Categoria 2: Tasse	€	10.728,43	8.574,62	10.000,00	10.000,00
Fondo di solidarietà comunale	€	-	844.301,26	651.200,00	651.200,00
Entrate da f.do seprimentale di riequilibrio	€	580.486,03	-	-	-
Diritti sulle pubbliche affissioni	€	812,00	621,00	1.000,00	1.000,00
Categoria 3: Tributi speciali ed altre entrate tributarie proprie	€	581.298,03	844.922,26	652.200,00	652.200,00
Totale Entrate tributarie	€	1.763.391,14	1.571.779,77	1.642.200,00	1.642.200,00

In merito a quanto riportato nel precedente quadro si osserva che:

- la previsione I.C.I. (5.000,00) è riferita al recupero da evasione tributaria;
- la previsione del gettito I.M.U. (519.400,00) risulta in linea con la previsione dell'anno precedente;
- il trasferimento dallo Stato al Fondo di solidarietà comunale (651.200,00), tiene conto anche delle riduzioni previste ed in particolare quelle della "spending review";
- l'Ente **non si avvale**, anche per l'anno 2015, della facoltà, prevista dal D. Lgs. n. 360/1998, di istituire l'addizionale comunale I.R.P.E.F. la cui soglia massima è prevista allo 0,8%;
- la previsione del gettito TASI (427.600,00), Tributo comunale sui servizi indivisibili dei Comuni, istituita dalla L. 147/2013, a decorrere dal 1° gennaio 2014, è stata calcolata con aliquota del 1,5 per mille su abitazione principale e seconde case mentre per gli altri immobili con aliquota base del 1 per mille come per l'anno 2014;
- le altre previsioni entrate tributarie sono state stimate sulla base di quanto accertato negli esercizi precedenti.

Quadro comparativo delle Entrate da trasferimenti

Titolo II - Entrate da trasferimenti		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Categoria 1	Contributi e trasferimenti correnti dallo Stato	€ 19.380,23	444.704,25	46.086,00	4.350,00
Categoria 2	Contributi e trasferimenti correnti dalla Regione	€ 1.600,00	2.457,00	2.000,00	17.000,00
Categoria 3	Contributi e trasferimenti dalla Regione per funzioni delegate	€ -	-	-	-
Categoria 4	Contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internaz.	€ -	-	-	-
Categoria 5	Contributi e trasferimenti correnti da altri enti del settore pubblico	€ 1.749,77	2.850,00	3.000,00	3.000,00
TOTALE		€ 22.730,00	450.011,25	51.086,00	24.350,00

In merito a quanto riportato nel precedente quadro si osserva che:

- i trasferimenti correnti dello Stato (4.350,00) sono stimati in via prudenziale;
- i trasferimenti correnti della Regione (17.000,00) comprendono il rimborso delle spese elettorali per il rinnovo del Consiglio Regionale che questo Ente dovrà anticipare nell'anno 2015;
- nella categoria 5 sono previsti trasferimenti correnti della Provincia.

Quadro comparativo delle Entrate extratributarie

Titolo III - Entrate extratributarie		Consuntivo 2012	Consuntivo 2012	Previsione 2014	Previsione 2015
Categoria 1: Proventi dei servizi pubblici	€	148.206,88	146.786,58	185.720,00	193.100,00
Categoria 2: Proventi di beni dell'ente	€	134.669,49	175.148,06	144.880,00	153.500,00
Categoria 3: Interessi su anticipazioni e crediti	€	944,04	1.065,65	1.850,00	1.850,00
Categoria 4: Utili netti delle aziende speciali e partecip. Divid. di società	€	-	-	-	-
Categoria 5: Proventi diversi	€	61.689,21	70.066,37	97.740,00	60.000,00
TOTALE	€	345.509,62	393.066,66	430.190,00	408.450,00

In merito a quanto riportato nel precedente quadro si osserva che:

- tra i proventi dei servizi dell'Ente sono stati iscritti quelli relativi:
 - ai servizi a domanda individuale di cui alla deliberazione di G.C. n. 98 del 20.11.2014 con una copertura complessiva prevista pari al 61,92%;
 - alle sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada la cui destinazione approvata dalla deliberazione di G.C. n. 101 del 20.11.2014;
 - ai diritti di segreteria di istruttoria approvati con deliberazione di G.C. n.100 del 20.11.2014;
- tra i proventi dei beni dell'Ente sono stati iscritti quelli relativi;
 - all'utilizzo di terreni comunali di cui alla deliberazione di G.C. n. 111 del 20.11.2013;
 - ai fitti di alloggi comunali di cui ai specifici contratti;
 - alla concessione di altri beni comunali: piscina, rete gas e fotovoltaico;
- tra gli interessi su anticipazioni e crediti sono stati iscritti quelli previsti sulle giacenze di cassa;
- tra i proventi diversi sono stati iscritti anche quelli relativi al rimborso danni da incidenti.

261

Entrate e spese in conto capitale

TITOLO IV Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti		Previsione 2015	
Categoria 1: Alienazione di beni patrimoniali	-		20.000,00
Categoria 2: Trasferimenti di capitali dallo Stato	-		-
Categoria 3: Trasferimenti di capitale dalla Regione	-		-
Categoria 4: Trasferimenti di capitale da altri enti del settore pubblico	-		-
Categoria 5: Trasferimenti di capitale da altri soggetti	-		100.000,00
Categoria 6: Riscossione di crediti	-		-
Totale ...	-		120.000,00
TITOLO V Entrate derivanti da accensioni di prestiti		Previsione 2015	
Categoria 1: Anticipazioni di cassa	500.000,00		-
Categoria 2: Finanziamenti a breve termine	-		-
Categoria 3: Assunzione di mutui e prestiti	-		-
Categoria 4: Emissione di prestiti obbligazionari	-		-
Totale ...	500.000,00		-
Da avanzo di amministrazione applicato (acc.menti per ammortamenti)	-		-
Da avanzo economico (entrate correnti destinate ad investimenti)	-		2.500,00
Al netto delle concessioni edilizie	-		-
Al netto dei proventi per alienazione di beni per la copertura di debiti fuori bilancio	-		-
Totale ...	-		2.500,00
Totale complessivo risorse per investimenti ...	-		122.500,00
TITOLO II Spese in conto capitale		Previsione 2015	
Titolo II: Spese in conto capitale			122.500,00
Totale Spese per investimenti ...			122.500,00

In relazione al sopra riportato prospetto si osserva:

che tutti gli interventi inclusi nell'Elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'art. 128, del D. Lgs. n. 163/06, approvato con delibera di G. C. n. 82 del 16.10.2014, sono stati puntualmente riportati nella parte in conto capitale del bilancio di previsione annuale;

che gli oneri e sanzioni in materia urbanistica sono destinati al finanziamento di spese in conto capitale e per i trasferimenti di cui alla L. R. 44/87 (destinati alle chiese ed agli altri edifici religiosi);

che non è prevista l'assunzione di mutui.

Si evidenzia, comunque, che attualmente il limite della capacità di indebitamento di questo Comune, previsto per l'anno 2015 dall'art. 204 della T.u.e.l., è il seguente:

Verifica della capacità di indebitamento		
Entrate correnti (Titoli I, II, III) Rendiconto 2013	€	2.414.857,68
Limite di impegno di spesa per interessi passivi (8%)	€	193.188,61
Interessi passivi sui mutui in ammortamento al netto dei contributi in c/interessi	€	27.846,00
Incidenza percentuale sulle entrate correnti	€	1,1531%
Importo impegnabile per interessi su nuovi mutui	€	165.342,61
Importo mutuabile al tasso fisso ventennale del 3,057%	€	5.408.656,02

debito residuo dei mutui in essere con la Cassa DD. PP. al 31.12.14 ammonterà a € 576.562,86.

Si osserva che nel corso degli anni precedenti non si è ricorso ad anticipazioni di cassa, tuttavia, è stata iscritta in bilancio una previsione nel limite del 25% delle entrate correnti previsto dalle norme vigenti, come risulta dal seguente prospetto:

Entrate correnti (Titolo I, II, III) Rendiconto 2013	€	2.414.857,68
Anticipazione di cassa prevista in bilancio	€	500.000,00
Percentuale		20,71%

Spese correnti

La struttura delle spese si articola in quattro livelli: 1. Titolo, 2. Funzione, 3. Servizio, 4. Intervento. Sulla base del rendiconto 2012, del bilancio assestato 2013 e degli allegati esplicativi è stata verificata la congruità delle previsioni di spesa contenute nel bilancio 2014. Le spese correnti classificate secondo il livello delle funzioni sono riassunte nel seguente prospetto:

Classificazione per funzione					
Titolo I Spese correnti		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Funz. 01 Funzioni generali di amm.ne, di gestione e di controllo	€	896.243,57	905.697,04	937.377,00	846.703,00
Funz. 02 Funzioni relative alla giustizia	€	-	-	-	-
Funz. 03 Funzioni di polizia locale	€	58.121,96	54.867,42	60.135,00	64.675,00
Funz. 04 Funzioni di istruzione pubblica	€	172.339,58	174.089,07	190.870,00	197.768,00
Funz. 05 Funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali	€	104.945,13	119.468,48	132.287,00	138.921,00
Funz. 06 Funzioni nel settore sportivo e ricreativo	€	107.062,94	136.307,89	120.957,00	121.449,00
Funz. 07 Funzioni nel campo turistico	€	-	-	-	-
Funz. 08 Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	€	234.281,29	397.036,05	230.702,00	267.483,00
Funz. 09 Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	€	92.439,09	91.537,69	82.418,00	82.518,00
Funz. 10 Funzioni nel settore sociale	€	230.061,88	252.443,92	249.540,00	275.210,00
Funz. 11 Funzioni nel campo dello sviluppo economico	€	-	-	-	-
Funz. 12 Funzioni relative a servizi produttivi	€	-	-	-	-
TOTALE	€	1.895.495,44	2.131.447,56	2.004.286,00	1.994.727,00

Le spese correnti riepilogate secondo gli interventi sono così previste:

Classificazione per intervento					
Titolo I Spese correnti		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Int. 01 - Personale	€	600.131,29	595.948,37	574.586,00	574.586,00
Int. 02 - Acquisto di beni di consumo e/o di materie prime	€	85.023,03	89.954,87	78.520,00	82.500,00
Int. 03 - Prestazioni di servizi	€	714.403,31	988.828,67	786.615,00	793.255,00
Int. 04 - Utilizzo di beni di terzi	€	32.148,12	28.192,54	31.000,00	40.500,00
Int. 05 - Trasferimenti	€	288.351,67	287.596,48	322.570,00	310.220,00
Int. 06 - Interessi passivi e oneri finanziari diversi	€	46.147,98	40.008,33	34.662,00	28.846,00
Int. 07 - Imposte e tasse	€	90.109,18	68.058,88	73.405,00	78.140,00
Int. 08 - Oneri straordinari della gestione corrente	€	39.180,86	32.859,42	80.000,00	50.000,00
Int. 09 - Ammortamenti di esercizio	€	-	-	-	-
Int. 10 - Fondo svalutazione crediti	€	-	-	10.260,00	19.200,00
Int. 11 - Fondo di riserva	€	-	-	12.668,00	17.480,00
TOTALE	€	1.895.495,44	2.131.447,56	2.004.286,00	1.994.727,00

In relazione a quanto sopra riportato si osserva che:

la spesa per il personale rispetta quanto disposto dall'art. 1, commi 557 quater e 562, della legge n. 296/2006 e successive modifiche, (che non deve superare il valore medio del triennio precedente) così come meglio di seguito indicato...

Spese per il personale	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Abitanti	4.573	4.558	4.561	4.561
Dipendenti	17	17	16	16
Totale spese per il personale	675.195,98	674.230,77	695.421,00	664.251,00
componenti escluse	80.942,72	80.630,59	101.960,49	98.554,54
Spese per il personale assoggettato ai limiti di spesa ex art. 1, c. 562, L.	594.253,26	593.600,18	593.460,51	565.696,46
Rapporto abitanti / dipendenti	269	268	285	285
Costo medio per dipendente	39.717,41	39.660,63	43.463,81	41.515,69
Costo medio per abitante	147,65	147,92	152,47	145,64
Totale spesa corrente titolo I	1.895.495,44	2.131.447,56	2.004.286,00	1.994.727,00
Incidenza della spesa di personale sulla spesa corrente	35,62%	31,63%	34,70%	33,30%

- i dati di bilancio rispecchiano il documento di programmazione triennale per il personale sulla scorta della deliberazione della Giunta comunale n. 103 del 20.11.2014.
- con deliberazione di G.C. n. 102 del 20.11.2014 l'Ente non ha rilevato situazioni di soprannumero o eccedenza di personale, in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, ai sensi dell'art. 33, del D. Lgs. n. 165/2001;
- la consistenza del fondo svalutazione crediti di € 19.200,00, è definita ai sensi dell'art. 6, comma 17, del D.L. 95/2012, infatti, i residui attivi del titolo I e III, aventi anzianità superiore a 5 anni, ammontano ad € 76.598,00, pertanto, il fondo copre il 25,07% sul minimo del 25,00%;
- la consistenza del fondo di riserva, previsto per € 17.480,00 rientra nei limiti di legge ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità ed è pari allo 0,88% delle spese correnti su un massimo consentito del 2%.

Contenimento delle spese

Le previsioni per l'anno 2015 rispettano i limiti disposti dall'art. 6, commi da 7 a 10, da 12 a 14 e dall'art.9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, riassunti nella seguente tabella:

Tipologia di spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsioni 2015
Studi e consulenze	5.081,00	80%	1.016,20	1.000,00
Relazioni pubbliche, convegni, rappresentanza ecc.	19.884,46	80%	3.976,89	3.970,00
Sponsorizzazioni	-	100%	-	-
Missioni	-	50%	-	-
Formazione	1.635,18	50%	817,59	815,00
Acquisto, manutenzione, noleggio autovetture	2.735,54	20%	2.188,43	2.180,00
Assunzioni a tempo determinato, co.co.co., ecc.	62.786,81	50%	31.393,41	-

Indicatori finanziari ed economici generali



Descrizione	Rendiconto 2012	Rendiconto 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
<i>Abitanti</i>	4.573	4.558	4.561	4.561
<i>Dipendenti</i>	17	17	17	16
Autonomia finanziaria (E: Titolo I + Titolo III / E: Titoli I + II + III) x 100	98,93%	81,36%	98,82%	98,83%
Autonomia impositiva (E: Titolo I / E: Titoli I + II + III) x 100	82,72%	65,09%	78,76%	79,14%
Pressione finanziaria (E: Titolo I + Titolo III / Popolazione)	390,58	431,08	451,74	449,61
Pressione tributaria (E: Titolo I / Popolazione)	385,61	344,84	360,05	360,05
Intervento erariale (E: Trasferimenti statali / Popolazione)	4,24	97,57	4,29	0,95
Intervento regionale (E: Trasferimenti regionali / Popolazione)	0,35	0,54	0,44	3,73
Indebitamento pro capite (S: Residui debiti mutui / Popolazione)	176,49	152,10	126,41	109,36
Rigidità spesa corrente (S: Spese personale + quota amm.to mutui / E: Titoli I + II + III) x 100	35,45%	31,05%	34,77%	32,78%
Rapporto dipendenti / popolazione (Dipendenti / Popolazione) x 100	0,37%	0,37%	0,37%	0,35%

In merito a tali indicatori si osserva:

- L'indice di "autonomia finanziaria" evidenzia la percentuale di incidenza delle entrate proprie su quelle correnti segnalando in tal modo quanto la capacità di spesa è garantita da risorse autonome, senza contare sui trasferimenti.
- L'indice di "autonomia impositiva" è una specificazione di quello che precede ed evidenzia il grado di autonomia tributaria.
- L'indice di "pressione finanziaria" indica la pressione fiscale complessiva sulla popolazione di riferimento.
- L'indice di "pressione tributaria" evidenzia il prelievo tributario medio pro capite di € 360,05 su una pressione fiscale complessiva di € 449,61.
- Gli indici di "intervento erariale" e di "intervento regionale" evidenziano l'ammontare delle risorse per ogni abitante trasferite rispettivamente dallo Stato e dalla Regione.
- L'indice di "indebitamento pro capite" evidenzia il debito per ciascun abitante per i mutui in ammortamento.
- L'indice di "rigidità della spesa corrente" evidenzia quanta parte delle entrate correnti è assorbita dalle spese rigide.
- Il rapporto dipendenti / popolazione evidenzia il numero dei dipendenti per ogni 100 abitanti.

Spese in conto capitale

265

L'ammontare degli investimenti complessivi è pareggiato dalle entrate ad essi destinate in conto capitale nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge ed in aggiunta sono state destinate a detti investimenti parte delle entrate correnti per € 2.500,00, provenienti da sanzioni amministrative per violazioni al codice della strada, come evidenziato dal precedente prospetto "Entrate e spese in conto capitale".

Si riporta il dettaglio delle spese in conto capitale previste suddivise per funzione.

Classificazione per funzione.					
Titolo II Spese in conto capitale		Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Previsione 2014	Previsione 2015
Funz. 01	Funzioni generali di amm.ne, di gestione e di controllo	€ 48.715,86	1.070,56	19.000,00	3.500,00
Funz. 02	Funzioni relative alla giustizia	€ -	-	-	-
Funz. 03	Funzioni di polizia locale	€ 488,84	-	2.500,00	2.500,00
Funz. 04	Funzioni di istruzione pubblica pubblica	€ 94.952,04	200.000,00	-	-
Funz. 05	Funzioni relative alla cultura ed ai beni culturali	€ 30.348,25	2.847,16	2.750,00	2.500,00
Funz. 06	Funzioni nel settore sportivo e ricreativo	€ -	-	-	-
Funz. 07	Funzioni nel campo turistico	€ -	-	-	-
Funz. 08	Funzioni nel campo della viabilità e dei trasporti	€ 845.621,78	385.520,10	108.000,00	108.000,00
Funz. 09	Funzioni riguardanti la gestione del territorio e dell'ambiente	€ 58.313,98	32.389,54	1.500,00	-
Funz. 10	Funzioni nel settore sociale	€ 14.492,69	-	5.750,00	6.000,00
Funz. 11	Funzioni nel campo dello sviluppo economico	€ -	-	-	-
Funz. 12	Funzioni relative a servizi produttivi	€ -	-	-	-
TOTALE		€ 1.092.933,44	621.827,36	139.500,00	122.500,00

Verifica delle previsioni pluriennali

bilancio pluriennale, i cui stanziamenti hanno carattere autorizzatorio, per la parte spesa è redatto per programmi, titoli, servizi ed interventi ed indica:

l'ammontare delle spese correnti di gestione: consolidata (CO), di sviluppo (SV),

l'ammontare delle spese di investimento (IN);

la distinzione per ciascuno degli anni 2015, 2016, 2017: si rileva che le previsioni delle entrate rimangono prevalentemente invariate nel triennio stante l'impossibilità di prevedere differenze sostanziali.

Le previsioni d'entrata e di spesa nel bilancio pluriennale sono formulate, secondo quanto indicato nella deliberazione di Consiglio comunale numero 9 del 11.06.2014, tenendo conto in particolare:

delle linee programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del periodo considerato;

delle previsioni contenute nel programma triennale delle opere pubbliche.

Le previsioni contenute nel bilancio pluriennale consentono il mantenimento degli equilibri finanziari ed in particolare la copertura delle spese di funzionamento e di investimento.

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità all'art. 171 del D. Lgs. n. 267/2000 e secondo lo schema approvato con il D.P.R. n. 194/1996.

Bilancio pluriennale					
Entrate		Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
Titolo I	€	1.642.200,00	1.642.200,00	1.642.200,00	4.926.600,00
Titolo II	€	24.350,00	9.350,00	9.350,00	43.050,00
Titolo III	€	408.450,00	408.450,00	408.450,00	1.225.350,00
Titolo IV	€	120.000,00	120.000,00	120.000,00	360.000,00
Titolo V	€	500.000,00	500.000,00	500.000,00	1.500.000,00
<i>Somma ...</i>	€	<i>2.695.000,00</i>	<i>2.680.000,00</i>	<i>2.680.000,00</i>	<i>8.055.000,00</i>
Avanzo applicato	€		-	-	
Totale	€	2.695.000,00	2.680.000,00	2.680.000,00	8.055.000,00

Spese		Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
Titolo I	€	1.994.727,00	1.975.814,00	1.971.698,00	5.942.239,00
Titolo II	€	122.500,00	122.500,00	122.500,00	367.500,00
Titolo III	€	577.773,00	581.686,00	585.802,00	1.745.261,00
Totale	€	2.695.000,00	2.680.000,00	2.680.000,00	8.055.000,00

Investimenti programmati					
Entrate		Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
Avanzo di amministrazione	€		-	-	
Da avanzo economico (entrate correnti destinate ad investimenti)	€	2.500,00	2.500,00	2.500,00	7.500,00
Titolo 4					
Categoria 1	€	20.000,00	20.000,00	20.000,00	60.000,00
Categoria 2	€	-	-	-	-
Categoria 3	€	-	-	-	-
Categoria 4	€	-	-	-	-
Categoria 5	€	100.000,00	100.000,00	100.000,00	300.000,00
Categoria 6	€	-	-	-	-
TOTALE	€	122.500,00	122.500,00	122.500,00	367.500,00

Spese		Previsione 2015	Previsione 2016	Previsione 2017	Totale triennio
Titolo 2					
Funzione 01	€	3.500,00	3.500,00	3.500,00	10.500,00
Funzione 02	€	-	-	-	-
Funzione 03	€	2.500,00	2.500,00	2.500,00	7.500,00
Funzione 04	€	-	-	-	-
Funzione 05	€	2.500,00	2.500,00	2.500,00	7.500,00
Funzione 06	€	-	-	-	-
Funzione 07	€	-	-	-	-
Funzione 08	€	108.000,00	108.000,00	108.000,00	324.000,00
Funzione 09	€	-	-	-	-
Funzione 10	€	6.000,00	6.000,00	6.000,00	18.000,00
Funzione 11	€	-	-	-	-
Funzione 12	€	-	-	-	-
TOTALE	€	122.500,00	122.500,00	122.500,00	367.500,00

Relazione previsionale e programmatica

La relazione previsionale e programmatica predisposta dalla Giunta comunale con delibera numero 96 del 20.11.2014 e redatta sullo schema approvato con D.P.R. 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel, nello statuto e nel regolamento di contabilità dell'ente ed in particolare:

- 1) è stata redatta secondo fasi strategiche caratterizzate da:
 - ricognizione caratteristiche generali,
 - individuazione degli obiettivi, dei programmi e dei progetti;
 - valutazione delle risorse,
 - scelta delle opzioni gestionali,
- 2) l'entrata comprende una valutazione generale sulle risorse più significative ed individua le fonti di finanziamento della programmazione annuale e pluriennale;
- 3) la spesa è redatta per programmi, per progetti (coincidenti con i servizi) rilevando distintamente la spesa corrente consolidata, quella di sviluppo e quella di investimento;
- 4) ciascun programma contiene:
 - le scelte adottate e le finalità da conseguire,
 - le risorse umane e strumentali da utilizzare;
- 5) individua i progetti e gli obiettivi generali e le necessarie risorse;
- 6) motiva e spiega in modo trasparente e leggibile le scelte, gli obiettivi, le finalità che si intende conseguire e fornisce adeguati elementi dimostranti la coerenza delle stesse con le previsioni annuali e pluriennali.

Patto di stabilità

L'articolo 31 della Legge 12 novembre 2011, n. 183, prevede che, a decorrere dall'anno 2013, i comuni con popolazioni compresa tra i 1.001 ed i 5.000 sono soggetti alle disposizioni sul patto di stabilità interno degli enti locali.

Ai fini della determinazione dello specifico obiettivo di saldo finanziario per l'anno 2015 la legge prevede che i comuni applichino, alla media della spesa corrente desunta dai certificati dei conti consuntivi degli anni 2009, 2010 e 2011, una percentuale massima del 15,07%.

La determinazione dell'obiettivo e la dimostrazione del rispetto del patto di stabilità per l'anno 2015 si può così riassumere:

Determinazione dell'obiettivo				2015
Spesa corrente (impegni) desunta dai certificati dei conti consuntivi degli anni:			Media del triennio	% da applicare
2009	2010	2011		15,07%
2.082.227,96	2.118.797,88	1.781.080,45	1.994.035,43	300.501,14
Rideterminazione clausola di salvaguardia				-
Patto regionale Verticale Incentivato				-
Saldo obiettivo finale				300.501,14

Dimostrazione del rispetto del patto di stabilità			anno
			2015
Entrate Titolo I		accertamenti	1.642.200,00
Entrate Titolo II			24.350,00
Entrate Titolo III			408.450,00
Entrate Titolo IV		riscossioni	518.918,00
Totale entrate			2.593.918,00
Spese Titolo I		impegni	1.994.727,00
Spese Titolo II		pagamenti	298.000,00
Totale spese			2.292.727,00
Saldo finanziario			301.191,00
Obiettivo programmato			300.501,14
Differenza			689,86

come previsto nella deliberazione di Giunta comunale n. 89 del 06.11.2014: le previsioni di incasso del titolo IV e di pagamento del titolo II dovranno essere monitorate durante la gestione finanziaria, al fine di mantenere il rispetto del "patto di stabilità interno"

Piano esecutivo di gestione e Piano della performance

Il piano esecutivo di gestione, previsto dall'art. 169 del TUEL, assegna ai responsabili dei servizi una quota parte del bilancio e considera in modo organico e complessivo le risorse finanziarie destinate ad essere utilizzate da ciascun settore nel corso della gestione.

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2015 la Giunta comunale dovrà approvare, unitamente al piano esecutivo di gestione, il piano dettagliato degli obiettivi e il piano della performance ai sensi dell'art. 10 del D. Lgs. n. 150/2009.

IL REVISORE UNICO

SUGGERISCE

- l'adeguamento dello Statuto comunale e dei Regolamenti ad esso collegati alle nuove normative intervenute dal 31.10.1995 in particolare in merito alle modifiche relative alle composizioni del Consiglio comunale e della Giunta;
- lo stralcio dei residui attivi con un'anzianità superiore ai 5 anni che ammontano ad € 76.598,00, tenuto conto che vi sono € 173.746,99 di avanzo 2013 totalmente non applicato.
- di dotarsi di strumenti per il controllo di gestione.

Visto il parere in data 20.11.2014 sulla bozza del bilancio di previsione dell'anno 2015 e pluriennale 2015/2017 del Responsabile del Servizio finanziario dell'Ente rag. Claudio Donà ed inserito nella deliberazione della Giunta comunale numero 96 del 20.11.2014.

Rilevata la congruità, la coerenza e l'attendibilità contabile della proposta di bilancio di previsione 2015 e pluriennale 2015 - 2017 deliberato dalla Giunta del Comune di San Pietro in Gu (Padova) e sui documenti allegati.

RITIENE

- A) le previsioni annuali congrue ed attendibili sulla base:
- della ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e salvaguardia degli equilibri
 - effettuata ai sensi dell'art. 193 del TUEL;
 - della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti di entrata;
 - degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'Ente;
- B) le previsioni pluriennali congrue ed attendibili in quanto rilevano:
- i riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nella relazione previsionale e programmatica;

Visto l'articolo 239 del D. Lgs. 267/2000

ESPRIME PARERE FAVOREVOLE

sulla proposta di Bilancio di Previsione 2015 e Pluriennale 2015/2017 approvata dalla Giunta Comunale, con la deliberazione numero 96 del 20.11.2014.

Invita, ai sensi dell'art. 174 del D. Lgs. 267/200, l'Amministrazione comunale ad allegare il presente parere alla documentazione da consegnare ai Consiglieri comunali.

La seduta ha termine previa lettura ed approvazione del presente verbale.

IL REVISORE UNICO

Rag. Luigi Campana

Luigi Campana