



C.F. e P.I.
00461800302

COMUNE DI BAGNARIA ARSA
P.zza S. Andrea n. 1 – 33050 BAGNARIA ARSA
www.bagnariaarsa.ud.it
comune.bagnariaarsa@legalmail.it

Tel. 0432/929285-
927285
Fax 0432/920283

Allegato A)

RELAZIONE AL 31.12.2022
DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI
DAGLI ENTI TERRITORIALI
(ART. 20 D.LGS. N. 175/2016)

PREMESSA

L'art. 20 contenuto nel [D.Lgs. 175/2016](#) "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" ([TUSP](#)) prescrive alle pubbliche amministrazioni di effettuare, entro il 31 dicembre di ogni anno, una analisi-ricognizione di tutte le partecipazioni possedute, direttamente o indirettamente.

La presente relazione, si propone di illustrare le modalità con cui le Amministrazioni dovranno effettuare l'adempimento richiesto dal legislatore, fornendo strumenti di lettura della attività ricognitiva posta in essere, di quella compilativa e di quella relativa alla predisposizione degli atti ed, infine, a quella di comunicazione delle risultanze finali ai soggetti che il legislatore ha individuato quali destinatari delle stesse.

La normativa di riferimento

Prendendo spunto da norme approvate in modo estemporaneo, nel processo di riassetto delle richiamate disposizioni relative alle società partecipate ad opera del [D.Lgs. n. 175/2016](#), i piani di razionalizzazione sono stati di nuovo riproposti e, ora, riguardano tutte le amministrazioni pubbliche al fine di evidenziare le seguenti situazioni:

- a) partecipazioni societarie che non rientrino tra quelle "indispensabili" ai fini del perseguimento delle finalità istituzionali;
- b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali (le c.d. "società-doppione");
- d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;

- e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti¹;
- f) partecipazioni in società aventi necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) partecipazioni in società che necessitano di essere aggregate aventi ad oggetto le attività consentite ai sensi dell'art. 4 (v. art. 20, co. 2).

Altra novità: sono rintracciabili nella previsione due tipologie di revisioni:

- una, periodica (art. 20 [D.Lgs. 175/2016](#));
- l'altra, straordinaria (art. 24 [D.Lgs. 175/2016](#)).

La prima costituisce una soluzione finora mai intrapresa, dal momento che il legislatore della legge di stabilità 2015, aveva previsto, per la predisposizione dei piani di razionalizzazione, un unico termine fisso (31 marzo 2015). Invece, all'art. 20 si prevede che le amministrazioni pubbliche effettuino, annualmente, l'analisi delle partecipazioni detenute e predispongano piani di razionalizzazione.

I precedenti provvedimenti di razionalizzazione posti in essere dall'ente

Al fine di comprendere il lavoro svolto e le decisioni adottate è necessario richiamare non solo il quadro giuridico di riferimento ma anche dei precedenti atti posti in essere da parte dell'ente in attuazione di precedenti disposizioni normative o anche di scelte aziendali poste in essere autonomamente.

In tema di razionalizzazione delle partecipazioni societarie il nostro ente ha da tempo avviato un percorso di dismissione/razionalizzazione delle proprie partecipazioni sinteticamente riepilogato attraverso i vari atti amministrativi nella tabella che segue:

N. e data	Oggetto della deliberazione	Principali contenuti e riferimenti a precedenti normative
Delibera consiliare n. 51 del 25.11.2010	Accertamento dei presupposti per il mantenimento delle Società a partecipazione azionaria comunale	Si autorizza il mantenimento delle partecipazioni in CAFC SPA-CSR (ora NET Spa) e Consorzio Depurazione Laguna (ora CAFC Spa) e si dispone la dismissione della partecipazione in Friulenergie Srl, in AMGA e si prende atto della già avviata cessione della partecipazione in Ajarnet Spa.
Decreto del Sindaco n. 2 del 27.03.2015	Definizione ed approvazione del Piano Operativo di razionalizzazione delle Società e delle Partecipazioni	Ricognizione e giustificazione del mantenimento della partecipazione in NET Spa e CAFC Spa. Presa d'atto delle avvenute dismissioni di Friulenergie, AMGA e Ajarnet.

¹ Cfr. art. 1, co. 555, l. n. 147/2013, che prevede la liquidazione delle società *in house* diverse da quelle che gestiscono servizi pubblici locali in caso di perdite registrate per quattro dei cinque esercizi precedenti. La disposizione conferma la linea di continuità tra le prescrizioni del d.gs. n. 175/2016 e quelle preesistenti, ad ulteriore dimostrazione della sovrapponibilità dei criteri dettati dall'art. 1, commi 611 e 612 per i piani di razionalizzazione con le situazioni considerate dall'art. 20, D.Lgs. n. 175/2016 (v. par. 1.4.5 e par. 2.2).

	direttamente ed indirettamente possedute dal Comune di Bagnaria Arsa	
Decreto del Sindaco n. 2 del 29.03.2016	Relazione dei risultati conseguiti in attuazione del Piano operativo di razionalizzazione società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute dal Comune (art.1, commi 612, della legge 190/2014)	Si mantengono le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata
Delibera Consiliare n. 30 del 16.10.2017	Rilevazione straordinaria e piano delle partecipazioni pubbliche in società ex art. 24 del D.Lgs. n. 175 del 19.08.2018	Si mantengono le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata
Delibera Consiliare n. 39 del 06.12.2018	Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche al 31.12.2017 ex art. 20 del D.Lgs. n. 175 del 19.08.2018	Non si rendono necessarie azioni di razionalizzazione, alienazione o dismissione per le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata.
Delibera Consiliare n. 39 del 19.12.2019	Razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche al 31.12.2018 ex art. 20 del D.Lgs. n. 175 del 19.08.2018	Non si rendono necessarie azioni di razionalizzazione, alienazione o dismissione per le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata.

Delibera Consiliare n. 40 del 17.12.2020	Ricognizione periodica delle partecipazioni pubbliche al 31.12.2019 ex art. 20 del D.Lgs. n. 175 del 19.08.2016	Non si rendono necessarie azioni di razionalizzazione, alienazione o dismissione per le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata.
Delibera Consiliare n. 34 del 13.12.2021	Ricognizione e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ex art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 al 31.12.2020	Non si rendono necessarie azioni di razionalizzazione, alienazione o dismissione per le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata.
Delibera Consiliare n. 41 del 30.11.2022	Ricognizione e razionalizzazione periodica delle partecipazioni pubbliche, ex art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016 al 31.12.2020	Non si rendono necessarie azioni di razionalizzazione, alienazione o dismissione per le due partecipazioni dirette in NET Spa e CAFC Spa riconosciute indispensabili poiché affidatarie in house di servizi pubblici dando atto che entrambe le società hanno seguito le linee di indirizzo dei soci pubblici in quanto hanno riportato risparmi diretti ed indiretti conseguiti in funzione alla razionalizzazione effettivamente attuata.

Come può facilmente evincersi dalla tabella, l'ultimo intervento ricognitivo e di razionalizzazione è stato quello previsto dal legislatore con l'articolo 20 del [D.Lgs. 175/2016](#).

LE PARTECIPAZIONI SOCIETARIE PRESE IN CONSIDERAZIONE

Il primo aspetto analizzato è stato quello di definire il cosiddetto “perimetro delle società” da considerare all'interno del Piano di razionalizzazione.

A riguardo si fa presente che i soggetti passivi coinvolti sono individuati dal legislatore che li circoscrive a *tutte le società partecipate direttamente o indirettamente dalle A.P.* Come può facilmente comprendersi dalla lettura anche delle definizioni fornite dal [TUSP](#) nell'articolo 2 dello stesso decreto legislativo il campo delle società prese in considerazione è particolarmente ampio .

Dalla lettura del TUSP si evince che le società interessate dalla ricognizione possono essere ricondotte a tutte le società partecipate dalla Pubblica amministrazione.

Con riferimento alle “partecipazioni indirette” inoltre, ai sensi del [T.U.P.S.](#) sono oggetto di revisione quelle partecipazioni, di qualsiasi livello, che siano detenute, al 31 dicembre 2021,

attraverso una “tramite” di controllo, con esclusione di quelle detenute indirettamente attraverso una società “quotata” come definita dall’art. 2, comma 1, lettera p) del T.U. (società che emette azioni quotate o che ha emesso, alla data del 31 dicembre 2015, strumenti finanziari, diversi da azioni, quotati in mercati regolamentati).

Ricognizione delle società a partecipazione diretta

Denominazione	Dir_1	Dir_2
	NET SPA	CAFC SPA
Codice Fiscale	94015790309	00158500303
Anno di costituzione	1962	1931
Quota di partecipazione al 31.12.2022	1,066%	0,859376%
Attività svolta	Gestione integrata dei rifiuti	Raccolta, trattamento e fornitura di acqua
Partecipazione di controllo	NO	NO
Società in house	SÌ	SÌ
Quotata ai sensi del D.Lgs. 175/2016	NO	NO
Holding pura	NO	NO

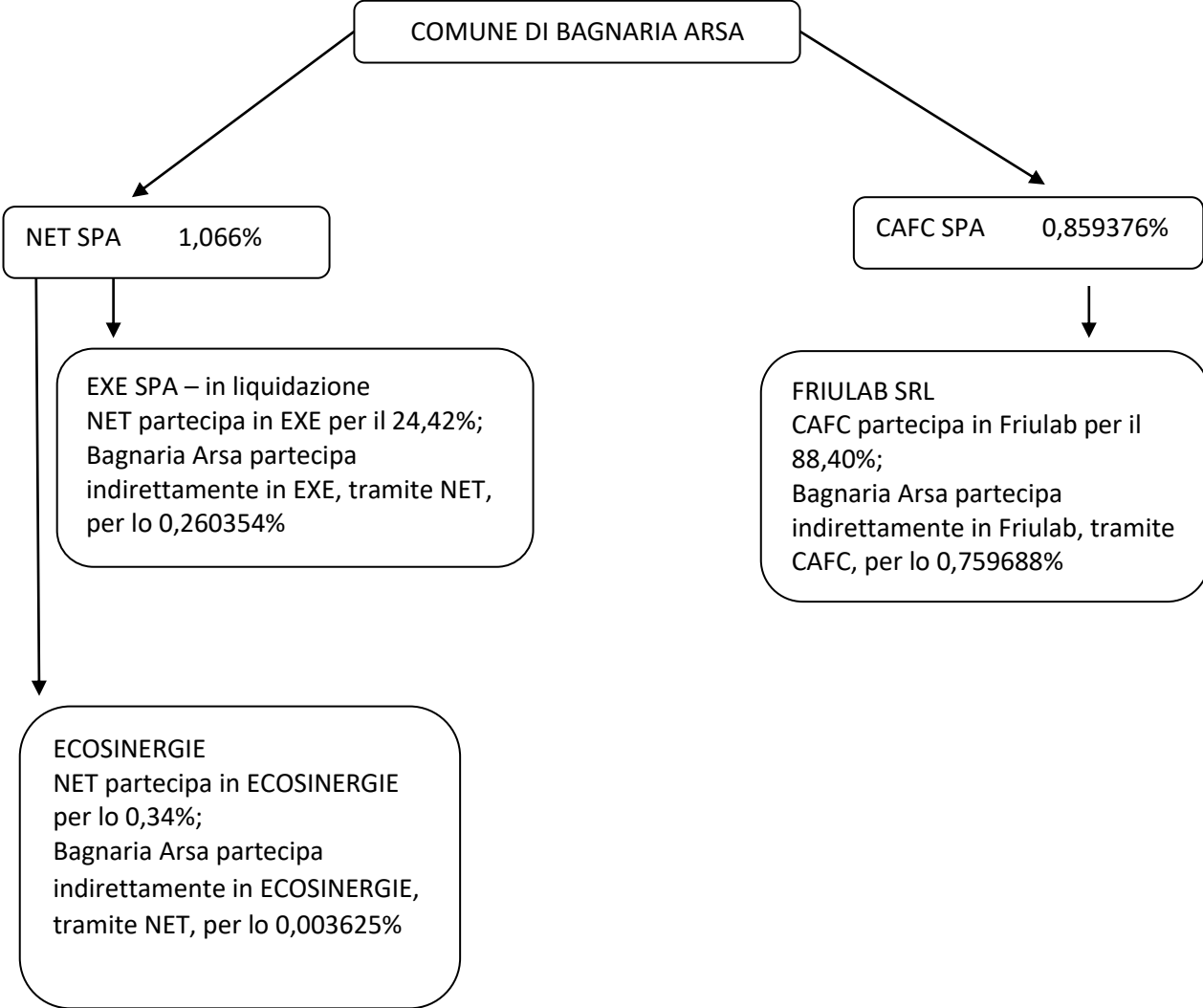
Ricognizione delle società a partecipazione indiretta della NET SPA

Denominazione	Indir_1	Indir_2
	EXE SPA in liquidazione	ECOSINERGIE Soc. Cons a r.l.
Codice Fiscale	01856920309	01458550934
Denominazione Società Tramite	NET SPA	NET SPA
Quota di partecipazione della società tramite al 31.12.2022	24,42%	0,34%
Quota di partecipazione indiretta dell'Amministrazione al 31.12.2022	0,260354%	0,003625
Partecipazione di controllo	NO	NO
Società in house	NO	NO

Ricognizione delle società a partecipazione indiretta del CAFC SPA

Denominazione	Indir_1
	FRIULAB SRL
Codice Fiscale	02214410306
Denominazione Società Tramite	CAFC SPA
Quota di partecipazione della società tramite al 31.12.2021	88,40%
Quota di partecipazione indiretta dell'Amministrazione al 31.12.2021	0,759688%
Partecipazione di controllo	NO
Società in house	NO

Con riferimento al nostro Ente il grafico che segue evidenzia le relazioni tra le varie partecipazioni



LE RISULTANZE FINALI DEL PIANO

Le risultanze finali dell’attività di ricognizione e di successiva razionalizzazione delle partecipazioni dirette ed indirette possedute dall’ente sono riportate distinte per tipologia di interventi da porre in essere nelle tabelle che seguono.

La tabella che segue riporta l’elenco delle società per le quali si è proposto il mantenimento della partecipazione senza alcun intervento di razionalizzazione.

Denominazione	Dir_1
	NET SPA
Codice Fiscale	94015790309
Tipo di Partecipazione	Diretta
Attività svolta	Gestione integrata dei rifiuti
Quota di partecipazione al 31.12.2022	1,066%
Motivazioni della scelta	Alla luce dei criteri richiesti per la revisione delle partecipazioni ai sensi dell'art.20 del D.lgs. 175/2016, risulta confermata la strategicità della partecipazione detenuta in Net Spa. Il possesso della partecipazione è strettamente necessario all'espletamento con modalità in-house del servizio pubblico a rilevanza economica di gestione integrata dei rifiuti, nel rispetto della LR 5/2016. Con riferimento alle previsioni del D.Lgs. 175/2016 Net Spa rispetta sia i dettami di cui all'art. 4 ai fini del mantenimento della partecipazione, che i requisiti di convenienza, sostenibilità ed efficienza dell'attività dalla stessa espletata di cui all'art. 5. La società non rientra inoltre nelle ipotesi di intervento di cui all'art. 20, c. 2, del Decreto suddetto. In particolare la gestione del servizio nella modalità in-house operata tramite la società Net Spa. consente: - una gestione flessibile e personalizzata del servizio, soprattutto riguardo alla raccolta; - di beneficiare degli elevati standard qualitativi e di know how raggiunti dall'azienda; - di praticare tariffe all'utenza molto ridotte, tra le più basse a livello nazionale; - di garantire costante regolarità ed efficienza delle attività attuate nella gestione dei rifiuti; - di mantenere un costante rapporto collaborativo tra gestore e comunità servita; - di beneficiare di ogni possibile economia e recupero di efficienza ottenuto dalla gestione oculata del servizio. Attualmente Net Spa è la monoutility regionali a capitale interamente pubblico di maggiori dimensioni per la gestione dei servizi nel settore dei rifiuti; le attività di Net Spa servono una popolazione che complessivamente supera i 350 mila abitanti per la raccolta ed i 500 mila abitanti per il trattamento, prevalentemente della ex Provincia di Udine. Net Spa, è gestore salvaguardato da AUSIR per l'espletamento del servizio rifiuti all'interno del bacino territoriale di riferimento e destinatario del suo nuovo affidamento in house d'ambito. Le tariffe praticate dalla società sono mediamente tra le più basse d'Italia pur a fronte di elevati standard qualitativi dei servizi prestati e di efficienza operativa, in particolare rispetto alla raccolta differenziata, costantemente in crescita e che ha mediamente superato la soglia del 65%. La società presenta una situazione economico-patrimoniale solida e con risultati positivi. La situazione finanziaria risulta sempre attiva ed equilibrata.

Denominazione	Dir_2
	CAFC SPA
Codice Fiscale	00158500303
Tipo di Partecipazione	Diretta
Attività svolta	Raccolta, trattamento e fornitura di acqua
Quota di partecipazione al 31/12/2022	0,859376%
Motivazioni della scelta	Già precedentemente, alla luce dei criteri per la revisione delle partecipazioni ai sensi dell'art. 20 del D.Lgs. 175/2016 era stata riscontrata la strategicità e la piena regolarità della partecipazione in CAFC Spa. La partecipazione azionaria in CAFC Spa è strettamente necessaria all'espletamento con modalità in-house di cui all'art. 5 e 192 del D.lgs. 50/2016 (soppressi dal 01.07.2023 ai sensi D.L.gs 36/2023) e all'art.16 del D.Lgs. 175/2016 del servizio idrico integrato. CAFC Spa rispetta sia i dettami di cui all'art. 4 ai fini del mantenimento della partecipazione, che i requisiti di convenienza, sostenibilità ed efficienza dell'attività dalla stessa espletata di cui all'art. 5 posto il principio di unicità della gestione del servizio come stabilito dal suo Ente di governo. La società non rientra in alcuna ipotesi di intervento di cui all'art. 20, c. 2, del D.Lgs. 175/2016. CAFC Spa è formalmente e pienamente riconosciuto quale unico gestore d'ambito del SII cui sono destinate a confluire, secondo modalità che verranno fissate dal competente Ente di governo (ora AUSIR), le residue gestioni tutt'ora temporaneamente in capo ad altri soggetti salvaguardati. A fronte di alti livelli di qualità, le tariffe praticate dalla società per i servizi erogati, regolarmente verificate e approvate dalle competenti Autorità di regolazione, sono tra le migliori a livello nazionale. La società presenta una situazione economico-patrimoniale storicamente e stabilmente solida e con risultati operativi di gestione regolarmente e ampiamente positivi. La situazione finanziaria risulta equilibrata e destinata a permanere tale anche in prospettiva. CAFC S.p.A. persegue un costante processo di efficienza relativo alla razionalizzazione dei costi secondo le direttive dell'ente di governo AUSIR e di ARERA.

4. GLI ALLEGATI AL PIANO

A conclusione di detta relazione si riportano le schede analitiche relative a ciascuna società diretta e/o indiretta censite attraverso l'utilizzo del prospetto di rilevazione dati messo a disposizione dal MEF, con le informazioni richieste dalla Corte dei Conti.