



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

PIANO DELLA FORMAZIONE DEL PERSONALE IN MATERIA DI ANTICORRUZIONE e TRASPARENZA

INTRODUZIONE

Nel 2021 il perdurare dell'emergenza nazionale legata alla diffusione del Covid-19 ha richiesto una risposta straordinaria dell'intero sistema produttivo nazionale pubblico e privato e imposto di ridisegnare anche l'organizzazione dei servizi pubblici al fine di evitare il propagarsi dell'epidemia ricorrendo a forme flessibili nell'attività lavorativa, estendendo oltre ogni limite le previsioni di adottare modalità a distanza per lo svolgimento delle attività nelle pubbliche amministrazioni e per le erogazioni dei servizi al cittadino.

Fin dal 2020, inizio dell'emergenza epidemiologica, l'Esu ha adottato provvedimenti organizzativi che, seppure motivati dalla necessità di attuare misure contenitive, fossero orientati a sviluppare le capacità di resilienza organizzativa dell'Ente e di tutti i suoi lavoratori. In tal senso va letta l'applicazione di forme di lavoro flessibile e/o di lavoro agile (smart working) contenente le modalità logistiche volte a tutelare la salute dei lavoratori prevedendo quanto necessario per garantire la continuità dei servizi, le ulteriori disposizioni organizzative impartite, le disposizioni organizzative legate al PIANO DELLA FORMAZIONE 2021 – 2023 ;

E' stato quindi possibile garantire per il personale dell'ESU la formazione in materia di anticorruzione e trasparenza, presso la sede dell'ESU con proiezione dello schermo condiviso in modalità webinar ma suddividendo in più giornate la presenza dei partecipanti al fine di evitarne l'assembramento.

Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

La Convenzione dell'Organizzazione delle Nazioni Unite contro la corruzione è stata adottata dall'Assemblea Generale dell'ONU il 31 ottobre 2003 con la risoluzione n. 58/4, firmata dallo Stato Italiano il 9 dicembre 2003 e ratificata con legge 3 agosto 2009, n. 116. La suddetta Convenzione prevede che ciascuno stato debba elaborare ed applicare delle efficaci politiche per prevenire la corruzione e l'illegalità magari in collaborazione con gli altri stati firmatari della Convenzione stessa.

Il 6 novembre 2012 il legislatore italiano ha approvato la legge n. 190 avente ad oggetto "disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione". La legge in questione è stata pubblicata sulla G.U. 13 novembre 2012, n. 265 ed è entrata in vigore il 28 novembre 2012.

La legge n. 190/2012 prevede una serie di incombenze per ogni pubblica amministrazione, oltre alla nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione che questo Amministrazione ha individuato nella figura dell'attuale Direttore Dott. Daniele Lazzarini con Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 12 del 18/04/2013.

Fanno da importante corollario alla legge n. 190/2012 anche i seguenti e successivi atti normativi:

- D. Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- D. Lgs. 8 aprile 2013, n. 39 "Disposizioni in materia di inconferibilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50 della legge 6 novembre 2012, n. 190";
- D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";
- D. Lgs. 25 maggio 2016 n. 97 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche".

Infine, per una completa ma non esaustiva disamina dei più importanti documenti emessi dalle Autorità Nazionali in materia di anticorruzione, a cui si è fatto riferimento per la elaborazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione, occorre ricordare:

- le "Linee di indirizzo del Comitato interministeriale (d.p.c.m. 16 gennaio 2013) per la predisposizione, da parte del Dipartimento della Funzione Pubblica del Piano Nazionale Anticorruzione di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190";
- la Circolare n. 1 del 25 gennaio 2013 della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Funzione Pubblica recante "legge n. 190 del 2012 – Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione";
- la delibera n. 72 dell'11 settembre 2013 della Civit oggi Autorità Nazionale Anticorruzione, con cui è stato approvato il "Piano Nazionale Anticorruzione", predisposto dal Dipartimento della Funzione Pubblica, corredato di n. 6 allegati oltre a



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

n. 17 tavole sinottiche;

- la determinazione n. 12 del 28/10/2015 Autorità Nazionale Anticorruzione con cui si è provveduti ad un “Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione”;
- il D.lgs. 231/2007 “Attuazione della direttiva 2005/60/CE concernente la prevenzione dell'utilizzo del sistema finanziario a scopo di riciclaggio dei proventi di attività criminose e di finanziamento del terrorismo nonché della direttiva 2006/70/CE che ne reca misure di esecuzione”;
- la L. 179 del 30.11.2017 Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato.

PREMESSA

La legge 190/2012 “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione” di seguito “legge” e il vigente P.T.P.C. dell’Esu di Venezia valido per il triennio 2020-2022, obbliga l’Ente a dotarsi di un “Piano annuale di formazione” tramite il quale si intende fornire ai dipendenti dell’Ente gli strumenti mediante i quali si favorisce la prevenzione al rischio corruzione.

La legge è infatti uno degli ultimi provvedimenti legislativi volti ad arginare il fenomeno corruttivo nelle amministrazioni pubbliche. Essa è destinata a esplicitare i suoi effetti all’interno delle varie Amministrazioni atteso che il fenomeno corruttivo è quantificabile diversamente a seconda delle singole funzioni assolte, dei livelli di rischio, delle dimensioni, delle risorse a disposizione.

Nell’ambito del P.T.P.C. le attività formative sono state inserite in due macro aree ovvero quella della formazione di “base” e quella della formazione “specificata”.

La formazione del personale costituisce una misura fondamentale per la prevenzione della corruzione in quanto favorisce:

- Determinazioni decisorie assunte con maggior cognizione di causa, in quanto una più ampia e approfondita conoscenza riduce il rischio che l’azione illecita possa essere compiuta in modo inconsapevole;
- La conoscenza e la condivisione degli strumenti di prevenzione da parte dei diversi soggetti che a vario titolo operano nell’ambito del processo di prevenzione;
- L’acquisizione di competenze specifiche per lo svolgimento delle attività nelle aree a più elevato rischio di corruzione.

Il PTPCT prevede la predisposizione di un programma formativo sui temi dell’etica della legalità di livello generale per i dipendenti destinati ad operare in settori particolarmente esposti al rischio di corruzione (art. 1 commi 5, 8, 10, 11 L.190\2012); di livello specifico rivolti al Responsabile della prevenzione e ai funzionari addetti alle aree a rischio. La formazione prevede l’approfondimento delle discipline in materia di responsabilità dei procedimenti amministrativi, delle norme penali relative ai reati contro la pubblica amministrazione, agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte dell’amministrazione.

Nonché una formazione permanente sull’evoluzione normativa (comprensiva di giurisprudenza amministrativa e contabile, atti Autorità Vigilanza) e dottrina, sia su



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

aspetti procedurali (ottimizzazione/razionalizzazione procedure), nell'ambito dei settori Lavori, Forniture e Servizi, Gestione del Personale, Contabilità e Segreteria/Protocollo.

Con decreto n.5 del 30.03.2021 è stato approvato il piano triennale di Prevenzione delle Corruzione e per la Trasparenza 2021-2023. Per espressa previsione del D.lgs. 33/2013, gli obiettivi indicati nel programma triennale della trasparenza sono formulati in collegamento con la programmazione strategica e operativa dell'amministrazione, definita in via generale nel Piano della Performance e negli analoghi strumenti di programmazione.

Si riportano gli obiettivi strategici 2021-2023 in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Servizi istituzionali, generali e di gestione

Obiettivo 1. Prevenire efficacemente i possibili fenomeni di corruzione in tutte le attività dell'Amministrazione, e in particolare nei settori degli appalti, della pianificazione e dell'edilizia, degli interventi a sostegno di singoli cittadini, associazioni ed enti, delle assunzioni di personale.

Azioni.

- a) Adattare gli indirizzi espressi nei Piani nazionali anticorruzione adottati dall'ANAC alla realtà socio-economica dell'ESU di Venezia e alle caratteristiche della struttura organizzativa dell'ente, attraverso i Piani triennali per la prevenzione della corruzione.
- b) Effettuare il monitoraggio sull'attuazione delle azioni previste nei Piani di prevenzione della corruzione con modalità che puntino all'efficacia delle azioni e non al mero adempimento formale.

Obiettivo 2. Garantire la massima trasparenza dell'attività amministrativa dell'Azienda consentendo a tutti gli studenti, cittadini e ai portatori di interessi l'accesso alle informazioni, agli atti e ai documenti nelle forme e nei limiti definiti dalla legislazione in materia.

Azioni.

- a) Migliorare la fruibilità e comprensibilità, per gli studenti, cittadini e i portatori di interessi, delle informazioni e dei dati pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale.
- b) Facilitare l'accesso dei cittadini alle informazioni, documenti e atti non pubblicati sul sito web con le modalità e i limiti previsti dalla legge per l'istituto dell'accesso civico.

Finalità. Le finalità delle azioni previste sono quelle di utilizzare al meglio gli strumenti normativi e organizzativi forniti dal legislatore e dell'Autorità nazionale anticorruzione in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza dell'attività amministrativa, anche per fornire ai cittadini la certezza sul rispetto dei propri diritti e sulla correttezza delle decisioni assunte dall'Amministrazione.

Sono state definite le misure tecniche e organizzative *privacy* all'interno



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

dell'Amministrazione che richiederanno una costante attività di adeguamento tecnico-organizzativo nel 2021 da parte del gruppo interno di lavoro GDPR.

I soggetti che compongono la struttura dell'Azienda, secondo la terminologia del *risk management* è anche l'insieme di coloro che devono fornire le fondamenta e gli strumenti per progettare, monitorare, riesaminare e migliorare in modo continuo la gestione del rischio.

Nonostante la previsione normativa attuale, concentri la responsabilità per il

verificarsi di fenomeni corruttivi in capo al Responsabile per la prevenzione, tutti i dipendenti delle strutture coinvolte nell'attività amministrativa-gestionale mantengono, ciascuno, il personale livello di responsabilità in relazione ai compiti effettivamente svolti. Inoltre, al fine di realizzare la prevenzione, l'attività del responsabile deve essere strettamente collegata e coordinata con quella di tutti i soggetti presenti nell'organizzazione dell'Azienda.

Sono impegnati nell'attuazione di questi obiettivi il Direttore, quale Responsabile della prevenzione della corruzione dell'ente, il Dirigente, le posizioni organizzative, i Responsabili d'ufficio e tutto il restante personale, ciascuno secondo le proprie competenze e responsabilità.

La formazione base

E' rivolta a tutto il personale dell'Ente. In tale ambito verranno trattate tematiche legate ai principi di etica e legalità rinveniente nel Codice di Comportamento dei dipendenti dell'Esu di Venezia, ai contenuti della legge e dei suoi decreti attuativi. Saranno analizzati i reati legati al fenomeno corruttivo e gli strumenti per prevenirli e combatterli, le "regole minime" per i Responsabili di Posizione Organizzativa e i dipendenti, il comportamento in Ufficio e con l'utenza, la gestione dei conflitti di interesse "anche potenziale", il dovere di astensione, l'illustrazione dei contenuti del vigente P.T.P.C.

FORMAZIONE BASE di ASMEL

La formazione base di ASMEL rivolta a tutti i dipendenti prevede l'aggiornamento dei Piani triennali di prevenzione della corruzione e del nuovo Piano integrato di attività e organizzazione previsto dall'art. 6 del D.L.80/2021. In particolare, l'attenzione viene posta alle indicazioni ANAC in tema di anticorruzione aggiornate al 16.07.2021, al codice di comportamento dell'Ente (delibera n. 177/2020) alle nuove indicazioni in tema di whistleblowing alla luce delle recenti linee Guida n. 469/2021 e alle utili indicazioni operative in tema di accesso civico generalizzato (rapporto FOIA maggio 2021).

Il Videocorso sul Codice di comportamento rivolto a tutti i dipendenti di ESU ai sensi della L. 190/2021 e del DPR 62/2013 e ss. è volto ad analizzare da un punto di vista sostanziale gli illeciti disciplinari, anche alla luce delle più recenti riforme normative (D.lgs. 116/2016) e contrattuali in materia (CCNL 21.05.2018 e nuovo CCNL Area Funzioni Locali del 17.12.20).

L'attenzione viene posta all'ordinamento disciplinare generale; norme contrattuali e legislative in materia; excursus analitico degli illeciti disciplinari e sistema sanzionatorio.



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

L'esperto affronta inoltre i doveri di diligenza da parte dei lavoratori nei confronti del datore di lavoro, gli obblighi di tutela della privacy, il rispetto della normativa sul procedimento amministrativo (termini e accesso agli atti), rispetto dell'utenza ex L. 150/2000, infine è previsto un breve focus sui comportamenti "social" dei dipendenti.

La formazione specifica trasversale

LA FORMAZIONE SPECIFICA di ASMEL

Trattasi di formazione mirata conforme alla realtà lavorativa e calibrata sulla base delle attività a rischio corruzione di ogni singola Area e/o Servizio sulla base dei suggerimenti comunicati dai Responsabili di Posizione Organizzativa al Responsabile della Prevenzione della Corruzione.

Inoltre la suddetta attività di formazione sarà rivolta al personale dell'Ente anche non responsabile di P.O..

La formazione di base e la formazione specifica, considerando un grado alto, medio e basso di conoscenza dei dipendenti dell'Ente dovrà prevedere un approccio alle tematiche da trattare non solo da un punto di vista descrittivo ma altresì un taglio pratico con analisi dei problemi da visionare, approcci interattivi, soluzioni pratiche ai problemi.

Gli incontri si svolgeranno tramite videocorso senza incidere sulla regolare attività degli uffici in modo da conciliare l'esigenza di formare il più ampio numero di persone con quella di contenere i costi connessi agli interventi formativi, in quanto a costo zero.

1) Videocorso base per personale operante nell'area tecnica :

Il corso esamina le attività più esposte al rischio corruzione riguardanti la contrattualistica pubblica, dal punto di vista della disciplina di cui alla L. 190/2012, le criticità legate all'attività di acquisito di una stazione appaltante e in particolare i rischi connaturati a detta attività, alla luce del nuovo processo di digitalizzazione degli adempimenti.

Oggetto di approfondimento è la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, servizi, forniture, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice degli appalti di cui al d.lgs. 50/2016, per effetto delle recentissime modifiche legislative. Vengono offerti spunti pratici e operativi per l'individuazione e la mappatura dei processi relativi all'area "appalti" dell'Ente, con un focus specifico sulle procedure "sottosoglia".

I processi dell'area contrattualistica vengono analizzati con riferimento al rilievo contabile (esame di sentenze della Corte dei Conti) per la figura del RUP e con riferimento al rilievo penale, amministrativo e disciplinare.

Sono esaminati infine gli strumenti di mitigazione del rischio nei confronti dei dipendenti: codice comportamento e codice etico, la verifica dell'assenza di conflitto di interesse, le autodichiarazioni e le modalità di verifica.

2) Videocorso base per personale operante nell'area amministrativa:

il Corso esamina le attività più esposte al rischio corruzione nell'ambito dell'area

Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

amministrativa ovvero le autorizzazioni, le concessioni e l'erogazione di contributi, sussidi, ausili finanziari. Ulteriore disamina verte sulle novità sia in materia di concorsi e prove selettive e progressioni di carriera di cui all'art. 24 del citato D.lgs. 150/2009 che sul conferimento di incarichi (cfr. Consiglio di Stato, sez. V, Sent. n. 4597 del 17.07.2020). Vengono inoltre analizzati i rischi specifici con rilievo penale, contabile, disciplinare, amministrativo e le tipologie di controllo atte a garantire che il sistema sia conforme all'obiettivo di prevenzione del rischio corruttivo in linea con quanto andrà predisposto nel nuovo Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) previsto dal D.L. 80/2021.

3) *Videocorso base per personale operante nell'area finanziaria:*

Il Corso esamina le attività più esposte al rischio corruzione nell'ambito dell'area finanziaria che inseriscono alla gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio nonché ai controlli, verifiche e ispezioni.

L'esperto illustra le azioni opportune per intervenire in maniera tempestiva sui numerosi adempimenti dell'area contabile, compresa la certificazione dei fondi straordinari per l'emergenza Covid-19.

Vengono illustrate tutte le ultime indicazioni della Corte dei Conti del 22.06.21, fornite nell'ambito della Memoria sul D.L. 77/2021 recante "Governance del Piano Nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure". Infine vengono analizzati i rischi specifici con rilievo penale, contabile, disciplinare, amministrativo.

Il RPCT è tenuto a verificare l'effettivo adempimento dell'obbligo formativo da parte dei dipendenti che dovranno a loro volta compilare e consegnare il Questionario di verifica e la relativa Autocertificazione di avvenuto adempimento, questionario di verifica e materiale didattico.

1. OBIETTIVI DEL PIANO DELLA FORMAZIONE SULL'ANTICORRUZIONE.

La Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" obbliga le pubbliche amministrazioni a dotarsi di un piano triennale della prevenzione della corruzione entro il 31 gennaio di ogni anno. Nel piano devono essere individuate le misure che l'amministrazione intende assumere per ridurre o eliminare il rischio corruzione. Detto adempimento è stato assolto con l'approvazione del Piano Triennale Anticorruzione 2021-2023 avvenuta con Deliberazione del CDA dell'ESU n. 5 del 30.03.2021.

Tra le misure da attuare, particolare importanza riveste la formazione dei dipendenti che operano nelle aree definite seguenti:

1. acquisizione e progressione del personale;
2. affidamento di lavori, servizi e forniture, nonché incarichi a qualsiasi titolo;



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

3. provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari privi di effetti economici diretti e immediati;
4. provvedimenti ampliativi della sfera giuridica dei destinatari con effetti economici, diretti o indiretti, sui destinatari;
5. ulteriori aree di rischio da individuare in settori come l'urbanistica, la polizia locale e altri.

Il programma della formazione ha come obiettivo principale quello di fornire ai partecipanti gli strumenti per svolgere le proprie funzioni nel pieno rispetto della normativa dettata in materia di anticorruzione, ed educando gli stessi alla assimilazione e comprensione dei principi generali dell'etica, dell'etica pubblica e di un approccio valoriale all'attività amministrativa. Il presente piano ha, inoltre, lo scopo di porre i partecipanti nella condizione sia di poter identificare situazioni che - anche se non previste nel piano anticorruzione - possono sfociare in fenomeni corruttivi, sia di poterle affrontare salvaguardando la funzione pubblica locale da eventi criminosi. Infine, il Piano della Formazione ha l'ambizioso ma ineludibile obiettivo - senza dubbio, più a lungo termine, di educare i dipendenti alla assimilazione e alla comprensione dei fondamenti dell'etica, della sua declinazione quale "etica pubblica" e di un approccio valoriale e non meramente economicistico della attività amministrativa.

1.2 Ambito di Applicazione.

Il piano della formazione si applica a tutti i dipendenti dell'Esu di Venezia, sia a tempo indeterminato che a tempo determinato, o legati all'Ente da altro tipo di rapporto previsto dalle norme in materia di assunzione alle dipendenze di un'amministrazione pubblica.

2. QUADRO NORMATIVO DEL PIANO FORMAZIONE ANTICORRUZIONE.

La Legge 190 del 13 novembre 2012 recante "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione", opera in una materia particolarmente complessa atteso che il fenomeno corruttivo non può essere circoscritto solo ad alcune aree della funzione amministrativa; che alcune funzioni sono più esposte di altre al fenomeno e che, i livelli di rischio della corruzione variano in base alle diverse attività delle amministrazioni interessate, in funzione delle dimensioni dell'ente, delle funzioni assolte, delle risorse a disposizione, dell'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti ad un più elevato rischio. Da qui la portata ampia e l'incisività della legge, che al fine di rafforzare il contrasto al fenomeno corruttivo, introduce nuovi strumenti atti a tale scopo ed opera profonde modifiche in seno a norme già in essere nell'ordinamento giuridico.

In primo luogo, il legislatore interviene con l'introduzione di adeguate misure interne, prime tra tutte l'individuazione del Responsabile della Prevenzione della Corruzione (Art. 1, co. 7), al quale è demandato, tra l'altro, il compito di definire "meccanismi di formazione, attuazione e controllo delle decisioni idonei a prevenire il rischio di



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

corruzione", di predisporre il Piano della Prevenzione della Corruzione, e di definire procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori individuati quali particolarmente esposti alla corruzione.

"La mancata adozione delle procedure per la selezione e la formazione dei dipendenti costituisce elemento di valutazione della responsabilità dirigenziale" intesa come responsabilità gestionale ai sensi dell'art. 107, co. 6 del D. Lgs. 267/2000 secondo cui "i dirigenti sono direttamente responsabili, in via esclusiva, in relazione agli obiettivi dell'ente, della correttezza amministrativa, dell'efficienza e dei risultati della gestione".

Nell'ottica di una più efficace lotta alla corruzione, il legislatore ha apportato modifiche al codice penale, inasprendo le pene previste nei casi di accertata corruzione e introducendo all'art. 346 bis c.p. una nuova fattispecie di reato, il cosiddetto "Traffico di influenze illecite". L'art. 346 bis c.p. punisce la condotta di chi fuori dei casi di concorso nei reati di cui agli articoli 319 e 319-ter, sfruttando relazioni esistenti con un pubblico ufficiale o con un incaricato di un pubblico servizio, indebitamente fa dare o promettere, a sé o ad altri, denaro o altro vantaggio patrimoniale, come prezzo della propria mediazione illecita verso il pubblico ufficiale o l'incaricato di un pubblico servizio ovvero per remunerarlo, in relazione al compimento di un atto contrario ai doveri di ufficio o all'omissione o al ritardo di un atto del suo ufficio, è punito con la reclusione da uno a tre anni.

La stessa pena si applica a chi indebitamente dà o promette denaro o altro vantaggio patrimoniale.

Una novità importante è la legge n. 3 del 9.01.2019 "Misure per il contrasto dei reati contro la pubblica amministrazione nonché in materia di prescrizione del reato e in materia di trasparenza dei partiti e movimenti politici."

Di particolare rilievo è la materia della prescrizione, che viene sospesa dopo la sentenza di primo grado, in caso di condanna o assoluzione.

Attraverso la modifica degli artt. 158, 159 e 160 del Codice Penale, la legge sospende poi il corso della prescrizione dalla data di pronuncia della sentenza di primo grado (sia di condanna che di assoluzione) o dal decreto di condanna, fino alla data di esecutività della sentenza che definisce il giudizio o alla data di irrevocabilità del citato decreto.

La riforma della prescrizione entrerà in vigore dal 1 gennaio 2020 ma gli effetti si dispiegheranno solo negli anni successivi.

Quanto al pacchetto dedicato ai reati contro la pubblica amministrazione, architrave dell'intervento è l'ormai, a suo modo proverbiale, daspo a vita, dove tecnicamente si intende soprattutto l'integrazione del catalogo dei reati alla cui condanna consegue l'incapacità di contrattare con il settore pubblico. Ai reati già previsti dal Codice penale sono aggiunti: il peculato, escluso quello d'uso; la corruzione in atti giudiziari; il traffico di influenze illecite.

In parallelo va però letta la disciplina, sul punto, della riabilitazione sulle pene accessorie. Rispetto alla versione iniziale del testo, approvata dal Consiglio dei ministri, i lavori parlamentari hanno abbassato da 12 a 7 anni il termine trascorso il quale, in caso di buona condotta, si produce l'effetto di cancellazione delle pene perpetue: il condannato a pena perpetua potrà chiedere la riabilitazione, come oggi, decorsi almeno 3 anni dalla data in cui la pena principale è stata eseguita, ma dovrà attendere altri 7 anni per l'estinzione della pena accessoria perpetua, senza poter contare sulla scorciatoia oggi rappresentata dal buon esito dell'affidamento in prova ai servizi sociali.

Inasprite poi anche le sanzioni per la corruzione impropria che passa dalla forchetta 1-6

Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

anni a quella 3-8; come pure sale il massimo della reclusione per l'appropriazione indebita, da 3 a 5 anni. Sempre sul piano del diritto penale sostanziale, si rafforza il reato di traffico d'influenze indebite, cancellando la fattispecie concorrente, e di non facilissimo coordinamento neppure dalla giurisprudenza, del millantato credito.

L'attività d'indagine, oltre che dall'agente sotto copertura, sarà poi facilitata dall'utilizzo dei trojan horses per i reati con pena non inferiore nel massimo a 5 anni.

Una spinta ai "pentiti" è, nelle intenzioni, quella che dovrebbe arrivare dall'introduzione di una causa speciale di non punibilità per chi si autodenuncia e collabora con l'autorità giudiziaria. Per l'applicazione della causa di non punibilità occorre però anche che l'interessato sveli la commissione del fatto prima di avere notizia che nei suoi confronti sono state svolte indagini e, comunque, entro 4 mesi dalla commissione del fatto stesso.

Anche in questo caso, è significativa una lettura parallela con le modifiche che sono state introdotte nell'ordinamento penitenziario che prevedono il divieto accesso ai benefici penitenziari, comprese le misure alternative alla detenzione, per gli autori dei più gravi reati contro la pubblica amministrazione.

Le disposizioni contenute nella legge n.190 del 2012 hanno inoltre modificato le fattispecie di concussione, che ora contiene il riferimento alla sola condotta della costrizione (e non anche a quella dell'induzione, oggetto di un'autonoma norma incriminatrice, l'articolo 319 quater del codice penale, introdotta dalla nuova legge) e di corruzione per il compimento di un atto di ufficio, di cui all'articolo 318 del codice penale, di cui sono stati mutati la rubrica ("Corruzione per l'esercizio della funzione") ed il contenuto della norma.

Sul piano puramente civilistico, le modificazioni introdotte dalla legge 190/2012 hanno riguardato l'art. 2635 c.c.. La Legge n. 190 ha modificato la rubrica dell'art. 2635 codice civile, introducendo esplicitamente il richiamo alla corruzione tra privati, e ha subordinato l'applicabilità della fattispecie al fatto che la condotta non costituisca più grave reato. Rispetto la previgente formulazione si è assistito:

- ad un allargamento della platea dei soggetti attivi, includendo anche i soggetti sottoposti alla direzione o vigilanza altrui;
- all'introduzione dell'autonoma rilevanza del comportamento del soggetto che effettua la dazione del denaro o di altra utilità.

Ulteriore elemento di novità è la rilevanza data alla violazione degli obblighi di fedeltà oltre agli "obblighi inerenti al proprio ufficio".

Centrale nell'impianto della Legge 190/2012 è infine il principio della trasparenza di cui ai commi 15 e 16 dell'art. I. Infatti dal rafforzamento della trasparenza dell'azione amministrativa, intesa anche come partecipazione e accesso agli atti, deriva una maggiore efficacia della prevenzione del fenomeno corruttivo. Le modifiche operate sul fronte amministrativo permettono un maggiore intervento dei soggetti portatori di interessi sia pubblici, che privati, che di interessi diffusi e introducono nuovi strumenti di controllo dell'attività amministrativa, in aggiunta a quelli delineati nel D. Lgs. 150/2009, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico.

In sintesi, la "Legge Anticorruzione" agendo su più ambiti, civile, penale e amministrativo, si configura come un provvedimento complesso, la cui applicazione presenta problemi di tipo pratico.

Per questo motivo la stessa legge prevede l'adozione di procedure appropriate per selezionare e formare i dipendenti destinati ad operare in settori individuati quali particolarmente esposti alla corruzione.



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

3. INDIVIDUAZIONE DEI SOGGETTI DELLA FORMAZIONE: IL RESPONSABILE E I DIPENDENTI IN POSIZIONI A RISCHIO.

I soggetti protagonisti della formazione:

Il **Responsabile della prevenzione della corruzione** (individuato ai sensi del comma 7 legge 190/2012), giusto Delibera del Consiglio di Amministrazione n. 12 del 18/04/2013. E' necessario soddisfare gli obblighi di informazione e formazione nei confronti del responsabile (comma 9 lettera e legge 190/2012) in quanto soggetto incaricato del monitoraggio e del funzionamento ottimale del piano. La formazione deve riguardare le attività che lo stesso è chiamato a compiere e in particolare la predisposizione del piano anticorruzione, il monitoraggio costante dei procedimenti e del rispetto dei termini di legge e l'adozione di adeguati meccanismi di prevenzione e contrasto di condotte irregolari, anche assolvendo a tutti gli obblighi di trasparenza.

Il Piano Triennale della Prevenzione della 2021-2023 approvato prevede all'art 8 "Soggetti coinvolti nella prevenzione della corruzione" che attraverso l'approvazione del Piano, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e i Responsabili di posizione organizzativa e di Ufficio siano nominati Referenti per l'attuazione del Piano anticorruzione,

I Referenti per l'attuazione del Piano anticorruzione sono stati nominati con Decreto del Direttore n. n. 5 del 13.01.2020 quali figure di supporto al Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, nella fase di formazione e di verifica del funzionamento e dell'attuazione del PTPC.

- Referente - Responsabile Macrofunzione P.O.- Affari Economici Finanziari Contabilità
- Referente - Responsabile Macrofunzione P.O Gestione del Patrimonio Progettazione e Manutenzioni
- Referente – Responsabile Macrofunzione P.O. Diritto allo Studio Coordinamento Gestione Residenze Universitarie
- Referente – Responsabile Macrofunzione P.O. Settore Organizzazione, Performance e Procedimenti
- Referente – Responsabile Ufficio CUORI – Counselling, Progetti Europei, Tutorato e Disabilità
- Referente – Responsabili Ufficio Economato e Controllo di Gestione

I Referenti per la prevenzione della corruzione concorrono quindi con il Responsabile della Prevenzione della Corruzione ad esercitare le seguenti attività:

1. alla verifica dell'efficace attuazione del piano e della sua idoneità, nonché a proporre la modifica dello stesso quando sono accertate significative violazioni delle prescrizioni ovvero quando intervengono mutamenti nell'organizzazione o nell'attività dell'amministrazione;
2. individuare le attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio di corruzione e propongono le misure di prevenzione;
3. concorrere alla definizione delle misure idonee a prevenire e contrastare i fenomeni di corruzione e a controllarne il rispetto da parte dei dipendenti dell' ufficio cui sono preposti;

Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

4. monitorare il rispetto dei termini, previsti dalla legge o dai regolamenti, per la conclusione dei procedimenti;
5. partecipano con il Responsabile prevenzione della corruzione per la definizione del piano di formazione e l'individuazione dei dipendenti a cui destinarlo.
6. assicurano l'osservanza del Codice di comportamento e verificano le ipotesi di violazione;
7. osservano le misure contenute nel Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;
8. relazionare con cadenza periodica, per l'area di rispettiva competenza, al Responsabile Prevenzione della Corruzione l'attività informativa svolta e il relativo monitoraggio;
9. segnalare al Responsabile Prevenzione della Corruzione l'esistenza o l'insorgere delle situazioni di inconferibilità o incompatibilità in relazione a quanto stabilito dal D.L n.39/2013 e dal Regolamento adottato dall'Ente;
10. alla verifica dell'effettiva rotazione degli incarichi negli uffici preposti allo svolgimento delle attività nel cui ambito è più elevato il rischio che siano commessi reati di corruzione;
11. verificare e dare corso ai specifici obblighi sia di inserimento che di aggiornamento e monitoraggio, per quanto di competenza, previsti nel Piano della Trasparenza.

Le figure individuate ricoprono ruoli specifici di maggiore rischio corruzione e per questo la loro formazione e informazione deve essere mirata alla conoscenza del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, del Piano Nazionale per la Prevenzione della Corruzione e del Piano Triennale Aziendale, nonché degli obblighi di pubblicazione e delle modalità di pubblicazione nel sito web istituzionale dei procedimenti amministrativi.

Inoltre è necessario prevedere delle attività di formazione specifiche in ordine ai compiti svolti dallo specifico dipendente così che esso possa avere strumenti adeguati per proprio lavoro, in vista del conseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa anticorruzione e da quella sulla trasparenza.

Inoltre è necessario prevedere delle attività di formazione specifiche in ordine ai compiti svolti dallo specifico dipendente così che esso possa avere strumenti adeguati per proprio lavoro, in vista del conseguimento degli obiettivi previsti dalla normativa anticorruzione e da quella sulla trasparenza.

I Formatori. Il personale docente potrà essere individuato preferibilmente tra il personale dell'Ente di qualifica dirigenziale, quali il Direttore/dirigente e tra i professionisti esterni.

4. INDIVIDUAZIONE DELLE POSIZIONI A RISCHIO E PREDISPOSIZIONE DELLE METODOLOGIE E DEGLI ARGOMENTI DELLA FORMAZIONE.

Essendo state individuate le posizioni di maggiore esposizione al rischio di corruzione - tramite la mappatura delle attività a rischio corruzione - è necessario determinare gli ambiti da implementare tramite il processo formativo. Individuati i Settori maggiormente a rischio corruzione, si può procedere quindi, a organizzare la formazione in quegli ambiti specifici di riferimento.

5. IL PROGRAMMA FORMATIVO

Il programma formativo si sviluppa nelle materie e modalità indicate nell'Allegato A - Fabbisogno formativo.

Fermi restando i macroargomenti formativi, nel corso del triennio verranno effettuate attività di formazione ed aggiornamento per i responsabili/referenti e per i dipendenti impegnati nelle attività a più elevato rischio di corruzione sulle novità eventualmente intervenute e sulle risultanze delle attività svolte nell'ente in applicazione della normativa



Azienda Regionale per il Diritto allo Studio Universitario

anticorruzione e di quella sulla trasparenza, alla luce anche della pianificazione locale e del codice di comportamento integrativo.

Nel corso del triennio 2021-2022-2023 i percorsi formativi e di aggiornamento si svilupperanno secondo le modalità descritte negli allegati :

- Allegato B1 : Programma formazione base 2021-2023
- Allegato B2 : Programma formazione specifica 2021-2023

La formazione rappresenta fondamentale elemento di valutazione per i responsabili apicali nel quadro della retribuzione di risultato e per i dipendenti nell'ambito della valutazione delle performances individuali e collettive.

6. RISULTATI ATTESI

Il piano formativo, attraverso la formazione dei dipendenti che svolgono attività soggette a rischio corruttivo, mira ad ottenere i seguenti risultati:

- consentire a ciascun soggetto formato di cogliere gli aspetti salienti della riforma operata dalla Legge 190/2012 e di ampliare e approfondire la conoscenza delle leggi che regolamentano i comportamenti del personale della pubblica amministrazione, dell'etica, della legalità, e dei reati contro la P.A.;
- far sì che ciascun soggetto formato sia in grado di identificare le situazioni a rischio corruzione e, coerentemente con le disposizioni contenute nel Piano, sia in grado anche di prevenire il verificarsi dei fenomeni corruttivi.

7. MONITORAGGIO DELL'ATTIVITÀ FORMATIVA

La qualità del piano formativo è garantita attraverso il monitoraggio costante di ciascuna attività formativa. A tal fine ciascun partecipante deve compilare un questionario volto ad accertare le conoscenze dello stesso, nonché ad evidenziare le maggiori criticità sorte sul campo, di modo che possano essere attivate le misure formative necessarie alla risoluzione delle problematiche emerse.

Il questionario di rilevazione della qualità della formazione (Allegato C) è distribuito a tutti i soggetti destinatari del piano della formazione. Il calendario della formazione può essere modificato, tenuto conto degli esiti delle rilevazioni, allo scopo di migliorare l'attività didattica e la qualità del piano stesso.

*Allegati : Piano della formazione del personale in materia di anticorruzione
Fabbisogno formativo (allegato A)
Programma Formazione base 2021-2023(allegato B1)
Programma Formazione specifica 2021-2023 (allegato B2)
Monitoraggio dell'attività formativa - Scheda di rilevazione*