

**FEDERAZIONE DEI COMUNI DEL
CAMPOSAMPIERESE**

Provincia di Padova

PARERE DEL REVISORE UNICO
SULLA PROPOSTA DI
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

E DOCUMENTI ALLEGATI

IL REVISORE UNICO

Dott.ssa Laura Furlan

Premessa

A decorrere dal 2016 gli enti territoriali, i loro organismi strumentali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria approvano il bilancio di previsione almeno triennale, secondo lo schema di cui all'[allegato n. 9 al D.Lgs. n. 118/2011](#).

Per l'elaborazione del bilancio di previsione 2017-2019 occorre fare riferimento alla [Legge 243/2012](#) come integrata e modificata della [Legge 164/2016](#) e in particolare agli articoli 9 e 10.

Ai fini della verifica della previsione con gli obiettivi di finanza pubblica richiesti dall'[art. 9 della citata legge 243/2012](#), la legge di bilancio 2017 prevede che a decorrere dal 2017, gli enti debbano conseguire un saldo non negativo, in termini di competenza, tra le entrate finali e le spese finali.

Le entrate finali sono quelle iscrivibili ai titoli 1,2,3,4 e 5, le spese finali sono quelle iscrivibili ai titoli 1,2 e 3 dello schema di bilancio.

Per gli anni 2017-2019 nelle entrate e spese finali in termini di competenza è considerato il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dall'indebitamento. Non rileva la quota di fondo pluriennale vincolato di entrata che finanzia gli impegni cancellati definitivamente dopo l'approvazione del rendiconto dell'anno precedente.

Lo schema di parere che viene presentato è predisposto nel rispetto della parte II "Ordinamento finanziario e contabile del [D.Lgs.18/8/2000 n.267 \(TUEL\)](#), dei principi contabili generali e del [principio contabile applicato 4/2](#), allegati al [D.Lgs. 118/2011](#).

Per la formulazione del parere e per l'esercizio delle sue funzioni l'organo di revisione può avvalersi dei primi [tre principi di vigilanza e controllo emanati dal CNDCEC](#).

Per il riferimento all'anno precedente sono indicate le previsioni definitive 2016 e nel caso di formulazione dopo la deliberazione del rendiconto 2016, il riferimento deve essere sostituito "rendiconto 2016".

Lo schema tiene conto delle norme emanate fino al 31/12/2016 e verrà aggiornato nel caso di sostanziali modifiche della normativa relativa al bilancio di previsione.

Federazione dei Comuni del Camposampierese

IL REVISORE UNICO

Verbale n. 1 del 09.02.2017

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2017-2019, unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

Presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, della Federazione dei Comuni del Camposampierese che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

li 09.02.2017

IL REVISORE UNICO



Sommario

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI.....	5
ACCERTAMENTI PRELIMINARI.....	6
VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI.....	7
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016	7
BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019.....	8
1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli	8
2. Previsioni di cassa.....	11
3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019.....	13
4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo	14
5. Verifica rispetto pareggio bilancio.....	15
6. La nota integrativa	15
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	16
7. Verifica della coerenza interna	16
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019	17
A) ENTRATE	17
B) SPESE	18
C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI	21
Spese di personale	22
Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)	23
Spese per acquisto beni e servizi.....	23
Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).....	24
Fondo di riserva di competenza e di cassa.....	25
ORGANISMI PARTECIPATI	25
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	27
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	29
CONCLUSIONI.....	30

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

Il revisore unico della Federazione dei Comuni del Camposampierese:

- nominato con delibera consiliare n.31 del 27.12.2016
- premesso che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del [D.Lgs.267/2000](#) (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all' [allegato 9 al D.Lgs.118/2011](#);
- ha ricevuto in data 09.02.2017 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2017-2019, approvato dalla giunta in data 06.02.2017 con delibera n. 8 completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:
 - nell'[art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011](#):
 - a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2016;
 - b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - c) il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
 - d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
 - e) il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - f) il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
 - g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'[art.11 del D.Lgs.118/2011](#);
 - nel punto 9/3 del [P.C. applicato allegato 4/1 al D.Lgs. n.118/2011](#) lettere g) ed h):
 - h) il rendiconto di gestione e il bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione sono integralmente pubblicati nel sito internet dell'ente locale;
 - nell'[art.172 del D.Lgs.18/8/2000 n.267](#):
 - i) le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi.

necessari per l'espressione del parere:

- j) il documento unico di programmazione (DUP) e la nota di aggiornamento dello stesso predisposti conformemente [all'art.170 del D.Lgs.267/2000](#) dalla Giunta;
- k) il programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'[articolo 128 del D.Lgs. 163/2006](#) (contenuti nel DUP);
- l) la delibera di approvazione della programmazione triennale del fabbisogno di personale ([art. 91 D.Lgs. 267/2000](#) - TUEL, [art. 35, comma 4 D.Lgs. 165/2001](#) e [art. 19, comma 8, Legge 448/2001](#)) (contenuto nel DUP);
- m) la delibera di Giunta di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni alle norme del

codice della strada (delibera n.9 del 06.02.2017);

- n) il piano triennale di contenimento delle spese di cui [all'art. 2 commi 594 e 599 Legge 244/2007](#) (delibera di Giunta n.06 del 06.02.2017);
- o) Il programma delle collaborazioni autonome di cui [all'art. 46, Decreto Legge n.112 del 25/06/2008](#);
- p) Il limite massimo delle spese per incarichi di collaborazione [art. 46, comma 3, Decreto Legge n. 112 del 25/06/2008](#);
- q) Il limite massimo delle spese per personale a tempo determinato, con convenzione e con collaborazioni coordinate e continuative ([art.9, comma 28 del D.L.78/2010](#))
- r) i limiti massimi di spesa disposti dagli [art. 6 e 9 del D.L.78/2010](#);

e i seguenti documenti messi a disposizione:

- i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;
- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visto il regolamento relativo all'imposta di soggiorno;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'[art.153, comma 4 del D.Lgs. 267/2000](#), in data 03.02.2017 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2017/2019;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'[art. 239, comma 1, lettera b\) del TUEL](#).

ACCERTAMENTI PRELIMINARI

L'Ente entro il 30 novembre 2016 ha aggiornato gli stanziamenti 2016 del bilancio di previsione 2016/2018.

Essendo in esercizio provvisorio l'Ente ha trasmesso al Tesoriere l'elenco dei residui presunti alla data del 1° gennaio 2017 e gli stanziamenti di competenza 2017 del bilancio di previsione pluriennale 2016/2018 aggiornati alle variazioni deliberate nel corso dell'esercizio 2016, indicanti – per ciascuna missione, programma e titolo - gli impegni già assunti e l'importo del fondo pluriennale vincolato.

L'Ente non ha deliberato riduzioni/esenzioni di tributi locali ai sensi [dell'art.24 del D.L. n. 133/2014](#) (c.d. "Baratto amministrativo").

VERIFICHE DEGLI EQUILIBRI

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2016

L'organo consiliare ha approvato con delibera n.16 del 30.04.2016 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2015.

Da tale rendiconto, come indicato nella relazione dell'organo di revisione formulata con verbale n.4 in data 06.04.2016 risulta che:

- sono salvaguardati gli equilibri di bilancio;
- non risultano debiti fuori bilancio o passività probabili da finanziare;
- sono state rispettate le disposizioni sul contenimento delle spese di personale.

Sono state espresse le seguenti considerazioni e proposte (testo tratto dal parere succitato):

- *“ un attento monitoraggio dell'accertamento dell'imposta di soggiorno, possibilmente incrociando i dati statistici dei flussi turistici, con le risultanze del gettito dell'imposta di soggiorno. Per l'anno 2016 - primo anno intero dell'entrata in vigore di tale imposta, dovranno poste in essere apposite procedure di verifica per l'emersione di eventuale evasione;*
- *- Il Revisore, con riferimento ai ruoli da incassare per le violazioni al codice della strada, pur precisando che tali somme non hanno impatto sulla solidità dell'attuale Bilancio, raccomanda celerità in tale affidamento;*
- *- raccomanda nei confronti del Tesoriere una richiamo alla puntualità dei termini di legge nella consegna del proprio Conto”*

La gestione dell'anno 2015:

- a) si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2015 così distinto ai sensi dell'[art.187 del TUEL](#):

	31/12/2015
Risultato di amministrazione (+/-)	1.552.868,87
di cui:	
a) Fondi vincolati	1.252.072,24
b) Fondi accantonati	
c) Fondi destinati ad investimento	
d) Fondi liberi	300.796,63
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	1.552.868,87

Dalle comunicazioni ricevute non risultano debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

Dalle comunicazioni ricevute e dalle verifiche effettuate non risultano passività potenziali probabili per una entità superiore al fondo accantonato nel risultato d'amministrazione

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2014	2015	2016
Disponibilità	933.071,07	1.017.369,32	1.433.068,94
Di cui cassa vincolata	0,00	181.172,10	846.181,16
Anticipazioni non estinte al 31/12	0,00	0,00	0,00

L'ente ha provveduto a determinare la giacenza di cassa vincolata al 1/1/2015, sulla base del principio applicato alla contabilità finanziaria allegato 4/2 al d.lgs.118/2011 e si è dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della stessa e a rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2017-2019

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2017, 2018 e 2019 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2016 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TIT	DENOMINAZIONE	REND.2016	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	Fondo pluriennale vincolato	164.807,06	178.458,14		
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	7.985,00	725.491,74		
	Utilizzo avanzo di	300.634,56			
	<i>- di cui avanzo vincolato utilizzato anticipatamente</i>				
	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e</i>				
1		36.000,00	36.000,00	36.000,00	36.000,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	4.168.437,40	3.918.443,29	3.797.271,29	3.797.271,29
3	<i>Entrate extratributarie</i>	3.659.555,65	3.465.850,00	3.456.000,00	3.456.000,00
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.985.240,37	1.154.790,02	7.200,00	7.200,00
5	<i>Entrate da riduzione di attività</i>				
6	<i>Accensione prestiti</i>				
7	<i>Anticipazioni da istituto</i>	1.510.796,97	3.124.362,72	1.874.617,63	1.874.617,63
9	<i>Entrate per conto terzi e</i>	1.340.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00
	TOTALE	12.700.530,39	13.004.946,03	10.476.588,92	10.476.588,92
	TOTALE GENERALE DELLE	13.173.957,01	13.908.895,91	10.476.588,92	10.476.588,92

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI						
TITOLO	DENOMINAZIONE		PREV. DEF.	PREVISIONI 2017	PREVISIONI 2018	PREVISIONI 2019
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00
1	SPESE CORRENTI	previsione di competenza	7.925.281,89	7.506.366,43	7.196.661,29	7.196.661,29
		<i>di cui già impegnato</i>		242.668,41	1.042,08	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	178.458,14		(0,00)	(0,00)
2	SPESE IN CONTO CAPITALE	previsione di competenza	1.627.386,41	1.972.666,76	99.810,00	99.810,00
		<i>di cui già impegnato</i>		1.714.078,19	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	725.491,74		(0,00)	(0,00)
3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	previsione di competenza	40.000,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
4	RIMBORSO DI PRESTITI	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	previsione di competenza	1.510.796,97	3.124.362,72	1.874.617,63	1.874.617,63
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	previsione di competenza	1.340.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00
		<i>di cui già impegnato</i>		0,00	0,00	0,00
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
	TOTALE TITOLI	previsione di competenza	12.443.965,27	13.908.895,91	10.476.588,92	10.476.588,92
		<i>di cui già impegnato</i>		1.956.746,60	1.042,08	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	903.949,88	-	-	-
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	previsione di competenza	12.443.965,27	13.908.895,91	10.476.588,92	10.476.588,92
		<i>di cui già impegnato*</i>		1.956.746,60	1.042,08	-
		<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>	903.949,88	-	-	-

Le previsioni di competenza rispettano il [principio generale n.16](#) e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato indica le spese che si prevede di impegnare nell'esercizio con imputazione agli esercizi successivi, o già impegnate negli esercizi precedenti con imputazione agli esercizi successivi, la cui copertura è costituita da entrate che si prevede di accertare nel corso dell'esercizio, o da entrate già accertate negli esercizi precedenti e iscritte nel fondo pluriennale previsto tra le entrate.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo si è generato che nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'[allegato 4/2](#) al [D.Lgs.118/2011](#) e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

L'organo di revisione ha verificato con la tecnica del campionamento:

- a) la fonte di finanziamento del FPV di parte corrente e di parte capitale;
- b) la sussistenza dell'accertamento di entrata relativo a obbligazioni attive scadute ed esigibili che contribuiscono alla formazione del FPV;
- c) la costituzione del FPV in presenza di obbligazioni giuridiche passive perfezionate;
- d) la corretta applicazione dell'[art.183, comma 3 del TUEL](#) in ordine al FPV riferito ai lavori pubblici;
- e) la formulazione di adeguati cronoprogrammi di spesa in ordine alla reimputazione di residui passivi coperti dal FPV;
- f) l'esigibilità dei residui passivi coperti da FPV negli esercizi di riferimento.

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nel bilancio per l'esercizio 2017 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento	Importo
entrata corrente vincolata alla quota variabile della produttività del personale	173.958,14
entrata corrente vincolata a spesa vincolata da Convenzione	4.500,00
entrata in conto capitale	725.491,74
assunzione prestiti/indebitamento	
altre risorse (da specificare)	
TOTALE	903.949,88

2. Previsioni di cassa

RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI ANNO 2017
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	1.433.068,94
TITOLI		
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	39.660,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	4.775.676,49
3	<i>Entrate extratributarie</i>	6.004.771,68
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	1.859.243,84
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	
6	<i>Accensione prestiti</i>	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	3.124.362,72
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	1.327.720,56
	TOTALE TITOLI	17.131.435,29
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	18.564.504,23

RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI		
TITOLI		PREVISIONI ANNO 2017
1	<i>Spese correnti</i>	9.057.030,00
2	<i>Spese in conto capitale</i>	2.336.407,17
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>	-
4	<i>Rimborso di prestiti</i>	-
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>	3.124.362,72
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	1.324.632,30
	TOTALE TITOLI	15.842.432,19
	SALDO DI CASSA	2.722.072,04

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma dell'[art.162 del TUEL](#).

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto di quanto mediamente è stato riscosso negli ultimi esercizi.

L'organo di revisione rammenta che i singoli dirigenti o responsabili di servizi devono partecipare alle proposte di previsione autorizzatorie di cassa anche ai fini dell'accertamento preventivo di compatibilità di cui all'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa comprende la cassa vincolata per euro 846.181,16.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

TIT OLI		RESIDUI	PREV.COMP.	TOTALE	PREV.CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento			-	
				-	
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e pereq.</i>	3.660,00	36.000,00	39.660,00	39.660,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	857.233,20	3.918.443,29	4.775.676,49	4.775.676,49
3	<i>Entrate extratributarie</i>	2.538.921,68	3.465.850,00	6.004.771,68	6.004.771,68
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	704.453,82	1.154.790,02	1.859.243,84	1.859.243,84
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>			-	
6	<i>Accensione prestiti</i>			-	
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>		3.124.362,72	3.124.362,72	3.124.362,72
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	22.220,56	1.305.500,00	1.327.720,56	1.327.720,56
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		4.126.489,26	13.004.946,03	17.131.435,29	17.131.435,29
1	<i>Spese correnti</i>	1.550.663,57	7.506.366,43	9.057.030,00	9.057.030,00
2	<i>Spese in conto capitale</i>	363.740,41	1.972.666,76	2.336.407,17	2.336.407,17
3	<i>Spese per incremento attività finanziarie</i>			-	
4	<i>Rimborso di prestiti</i>			-	
5	<i>Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere</i>			-	
7	<i>Spese per conto terzi e partite di giro</i>	19.132,30	1.305.500,00	1.324.632,30	1.324.632,30
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		1.933.536,28	10.784.533,19	12.718.069,47	12.718.069,47
SALDO DI CASSA		2.192.952,98	2.220.412,84	4.413.365,82	4.413.365,82

3. Verifica equilibrio corrente anni 2017-2019

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'[art.162 del TUEL](#) sono così assicurati:

BILANCIO DI PREVISIONE				
EQUILIBRI DI BILANCIO PARTE CORRENTE				
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2017	COMPETENZA ANNO 2018	COMPETENZA ANNO 2019
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	178.458,14		
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	-		
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	7.420.293,29	7.289.271,29	7.289.271,29
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>				
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)			
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	7.506.366,43	7.196.661,29	7.196.661,29
<i>di cui:</i>				
<i>- fondo pluriennale vincolato</i>		178.458,14		
<i>- fondo crediti di dubbia esigibilità</i>		1.343.320,00	1.346.560,00	1.349.800,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)			
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)			
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		92.385,00	92.610,00	92.610,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti (**)	(+)		-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge	(+)	-	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		-	-	-
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge	(-)	-	-	-
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	-	-	-
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (***) O=G+H+I-L+M		92.385,00	92.610,00	92.610,00
C) Si tratta delle entrate in conto capitale relative ai soli contributi agli investimenti destinati al rimborso prestiti corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica E.4.02.06.00.000.				
E) Si tratta delle spese del titolo 2 per trasferimenti in conto capitale corrispondenti alla voce del piano dei conti finanziario con codifica U.2.04.00.00.000.				

L'importo di euro 92.385 di entrate di parte corrente destinate a spese di investimento sono costituite da proventi per sanzioni al CDS.

4. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

[L'articolo 25, comma 1, lettera b\) della legge 31/12/2009, n.196](#) distingue le entrate ricorrenti da quelle non ricorrenti, a seconda che si riferiscano a proventi la cui acquisizione sia prevista a regime ovvero limitata a uno o più esercizi.

E' definita "a regime" un'entrata che si presenta con continuità in almeno 5 esercizi, per importi costanti nel tempo.

Tutti i trasferimenti in conto capitale sono non ricorrenti a meno che non siano espressamente definiti "continuativi" dal provvedimento o dalla norma che ne autorizza l'erogazione.

E' opportuno includere tra le entrate "non ricorrenti" anche le entrate presenti "a regime" nei bilanci dell'ente, quando presentano importi superiori alla media riscontrata nei cinque esercizi precedenti.

In questo caso le entrate devono essere considerate ricorrenti fino a quando superano tale importo e devono essere invece considerate non ricorrenti quando tale importo viene superato.

Le entrate da concessioni pluriennali che non garantiscono accertamenti costanti negli esercizi e costituiscono entrate straordinarie non ricorrenti sono destinate al finanziamento di interventi di investimento. (vedi punto 3.10 del [principio contabile applicato 4/2](#))

Nel bilancio sono previste nei primi tre titoli le seguenti entrate e nel titolo I le seguenti spese non ricorrenti

Entrate non ricorrenti destinate a spesa corrente	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
contributo per permesso di costruire			
contributo sanatoria abusi edilizi e sanzioni			
recupero evasione tributaria (parte eccedente)			
canoni per concessioni pluriennali			
sanzioni codice della strada (parte eccedente)			
altre da specificare			
TOTALE	0,00	0,00	0,00
Spese del titolo 1° non ricorrenti	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
consultazione elettorali e referendarie locali			
spese per eventi calamitosi			
sentenze esecutive e atti equiparati			
ripiano disavanzi organismi partecipati			
penale estinzione anticipata prestiti			
altre da specificare (patrocinio legale)	28.706,60		
TOTALE	28.706,60	0,00	0,00

5. Verifica rispetto pareggio bilancio

Il pareggio di bilancio richiesto dall'[art.9 della legge 243/2012](#) è così assicurato:

ENTRATE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Fondo pluriennale vincolato	903.949,88		
Titolo 1	36.000,00	36.000,00	36.000,00
Titolo 2	3.918.443,29	3.797.271,29	3.797.271,29
Titolo 3	3.465.850,00	3.456.000,00	3.456.000,00
Titolo 4	1.154.790,02	7.200,00	7.200,00
Titolo 5			
Totale entrate finali	9.479.033,19	7.296.471,29	7.296.471,29
SPESE	Anno 2017	Anno 2018	Anno 2019
Titolo 1	7.506.366,43	7.196.661,29	7.196.661,29
Titolo 2	1.972.666,76	99.810,00	99.810,00
Titolo 3			
Totale spese finali	9.479.033,19	7.296.471,29	7.296.471,29
Differenza	0,00	0,00	0,00

6. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'[art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118](#) tutte le seguenti informazioni:

- i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- l'elenco dei propri enti ed organismi strumentali, precisando che i relativi bilanci consuntivi sono consultabili nel proprio sito internet fermo restando quanto previsto per gli enti locali [dall'art. 172, comma 1, lettera a\) del Tuel](#);
- l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

7. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2017-2019 siano coerenti con il documento unico di programmazione e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare ecc.).

7.1. Verifica contenuto informativo ed illustrativo del documento unico di programmazione DUP

Il Documento Unico di Programmazione (DUP), è stato predisposto dalla Giunta secondo lo schema dettato dal Principio contabile applicato alla programmazione ([Allegato n. 4/1](#) al [D.Lgs. 118/2011](#)).

(Il DUP:

- si compone di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO), la prima con un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione;

- la SeS sviluppa e concretizza le linee programmatiche di mandato di cui all'[art. 46 comma 3 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267](#) e individua, in coerenza con il quadro normativo di riferimento, gli indirizzi strategici dell'ente;

- la SeO è redatta, per il suo contenuto finanziario, per competenza e cassa, si fonda su valutazioni di natura economico-patrimoniale, copre un arco temporale pari a quello del bilancio di previsione e individua, per ogni singola missione, i programmi che l'ente intende realizzare per conseguire gli obiettivi strategici definiti nella SeS;

- la SeO è suddivisa nelle due parti previste e riporta il contenuto minimo previsto dal Principio contabile applicato alla programmazione e più in generale è redatta secondo le indicazioni contenute nel citato principio contabile.)

7.2. il Dup contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio

7.2.1. Programma triennale lavori pubblici

Nel Dup, come nella Nota di Aggiornamento al DUP si dichiara: *“Gli interventi di investimento iscritti nel bilancio 2017/2019 saranno completati nel 2017 e sono riferiti a opere già approvate all'interno del programma triennale delle opere pubbliche 2015/2017 adottato con delibera di Consiglio n. 16 del 26.05.2015.”*

7.2.2. Programmazione del fabbisogno del personale

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'[art.39, comma 1 della Legge 449/1997](#) e dall'[art.6 del D.Lgs. 165/2001](#) è stata approvata con specifico atto. Su tale atto l'organo di revisione ha formulato il parere con verbale PROT.21242 in data 28.11.2016 ai sensi dell'[art.19 della Legge 448/2001](#).

L'atto oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa attraverso il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale.

Il fabbisogno di personale nel triennio 2017/2019, tiene conto dei vincoli disposti per le assunzioni e per la spesa di personale.

La previsione triennale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2017-2019**A) ENTRATE**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2017-2019, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di proventi e costi dei servizi dell'ente dei servizi a domanda individuale è il seguente:

Servizio	entrate/proventi	spese/costi	% di
	Previsione	Previsione	copertura
	2017	2017	
mensa scolastica	289.905,70	289.905,70	100
TOTALE	289.905,70	289.905,70	100

Il Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) in corrispondenza delle previsioni di cui sopra è così quantificato:

Servizio	Previsione Entrata 2017	FCDE 2017	Previsione Entrata 2018	FCDE 2018	Previsione Entrata 2019	FCDE 2019
mensa scolastica	275.000,00	15.120,00	275.000,00	18.360,00	275.000,00	21.600,00
TOTALE	275.000,00	15.120,00	275.000,00	18.360,00	275.000,00	21.600,00

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti,

L'organo esecutivo con deliberazione n. 5 del 06.02.2017, allegata al bilancio, ha determinato la percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale nella misura del 100%.

Sulla base dei dati di cui sopra e tenuto conto del dato storico sulla parziale esigibilità delle rette e contribuzione per i servizi pubblici a domanda è previsto nella spesa un fondo svalutazione crediti di euro 15.120,00.

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
sanctions ex art.208 co 1 cds	1.097.000,00	1.097.000,00	1.097.000,00
sanctions ex art.142 co 12 cds	1.206.000,00	1.206.000,00	1.206.000,00
TOTALE ENTRATE	2.303.000,00	2.303.000,00	2.303.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	1.165.200,00	1.165.200,00	1.165.200,00
Percentuale fondo (%)	50,59487625	50,59487625	50,59487625

La quantificazione dello stesso appare congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti. La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 270.900,00 per sanzioni ex [art. 208 comma 1 del codice della strada](#);
- euro 596.000,00 per sanzioni ex [art.142, comma 12 del codice della strada](#).

Con atto di Giunta n.9 in data 06.02.2017 le somma di euro (previsione meno fondo) 866.900,00 è stata destinata per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli [articoli 142 e 208](#), comma 4, del codice della strada, come modificato dalla [Legge n. 120 del 29/7/2010](#).

La quota vincolata è destinata:

- al titolo 1 spesa corrente per euro 775.290,00
- al titolo 2 spesa in conto capitale per euro 91.610,00.

B) SPESE

Spesa per missioni e programmi

La spesa per missioni e programmi è così prevista:

MISSIONE PROGRAMMA TITOLO	DENOMINAZIONE		PREVISIONI DEF. 2016	PREV 2017	PREV 2018	PREV 2019
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
MISSIONI	PROGRAMMI	TIT.				
1 - Servizi istituzionali	1 - Organi istituzionali	1	144.577,84	61.775,00	61.775,00	61.775,00
		2				
	2 - Segreteria generale	1	159.580,53	195.796,60	182.169,00	182.169,00
		2	1.970,00			
	3 - Gestione economica, finanziaria	1	669.287,59	597.874,00	593.874,00	593.874,00
		2				
		3				
	4 - Gestione entrate tributarie e fiscali	1				
		2				
	5 - Beni demaniali, patrimonio	1				
		2				
		3				
	6- Ufficio tecnico	1	36.418,30	15.559,00		
		2	2.030.709,76	1.782.088,76		
	7- Elezioni, consultazioni, anagrafe	1				
		2				
	8 - Statistica e sist. Informativi	1	474.000,00	435.117,04	430.350,00	430.350,00
		2	4.811,14			
9 - Assistenza tecnico- amm.va eell	1					

	10 - Risorse umane	1	1.059.042,99	1.062.543,72	881.883,15	881.883,15
	11 - Altri Servizi Generali	1				
		2	68.703,00			
2 - Giustizia	Totale Missione 1		4.649.101,15	4.150.754,12	2.150.051,15	2.150.051,15
	1 - Uffici giudiziari	1				
		2				
	Totale Missione 2		0,00	0,00	0,00	0,00
3 - Ordine pubblico e sicurezza	1 - Polizia locale e amministrativa	1	2.429.948,29	2.199.959,16	2.144.109,16	2.144.109,16
		2	238.484,25	182.378,00	91.610,00	91.610,00
	2- Sistema integrato sicurezza urbana	1				
		2				
	Totale Missione 3		2.668.432,54	2.382.337,16	2.235.719,16	2.235.719,16
4- Istruzione diritto allo studio	1- Istruzione prescolastica	1				
		2				
	2- Altri ordini istr. non universitaria	1				
		2				
	6 - Servizi ausiliari all'istruzione	1	230.590,69	270.200,00	270.200,00	270.200,00
	7- Diritto allo studio	1				
	Totale Missione 4		230.590,69	270.200,00	270.200,00	270.200,00
5 - Tutela valorizzazione beni, attività culturali	1- Valorizz. beni int.storico	1				
		2				
	2 - Attività culturali, interv sett cultura	1	3.196,48	3.119,00	3.119,00	3.119,00
		2				
	Totale Missione 5		3.196,48	3.119,00	3.119,00	3.119,00
6 -Politiche giovanili, sport, tempo libero	1 - Sport tempo libero	1	7.901,65	7.905,00	7.905,00	7.905,00
		2				
	2 - Giovani	1				
		2				
	Totale Missione 6		7.901,65	7.905,00	7.905,00	7.905,00
7 -Turismo	1 - Sviluppo e valor.turismo	1	64.574,78	48.400,00	48.400,00	48.400,00
		2				
	Totale Missione 7		64.574,78	48.400,00	48.400,00	48.400,00
8 - Assetto territorio edilizia abitativa	1 - Urbanistica assetto territorio	1				
		2				
	2 - Edilizia residenziale pubblica	1				
		2				
	Totale Missione 8		0,00	0,00	0,00	0,00
9 - Sviluppo sostenibile, tutela del territorio e ambiente	1 - Difesa del suolo	1				
		2				
	2 - Tutela, valorizzazione ambiente	1				
		2				
	3 - Rifiuti	1				

		2				
	4 - Servizio idrico integrato	1				
		2				
	5 -Aree protette, parchi naturali, protezione naturalistica e forestazione	1				
		2				
	6 -Tutela, valorizz risorse idriche	1				
		2				
	7 -Sviluppo sostenibile territorio montano piccoli Comuni	1				
		2				
	8 - Qualità dell'aria riduzione inquin.	1				
		2				
	Totale Missione 9		0,00	0,00	0,00	0,00
10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2 - Trasporto Pubblico locale	1				
		2				
	5 - Viabilità infrastr. stradali	1	677.783,47	682.783,47	682.783,47	682.783,47
		2				
	Totale Missione 10		677.783,47	682.783,47	682.783,47	682.783,47
11 - Soccorso civile	1- Sistema di protezione civile	1	149.592,50	121.498,50	121.498,50	121.498,50
		2	8.200,00	8.200,00	8.200,00	8.200,00
	2 - Interventi a seguito calamità nat.	1				
		2				
	Totale Missione 11		157.792,50	129.698,50	129.698,50	129.698,50
12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1- Int. per infanzia, minori, asili nido	1				
		2				
	2- Interventi per disabilità	1				
		2				
	3- Interventi per anziani	1				
		2				
	4- Int. soggetti rischio esclusione soc.	1				
		2				
	5 - Interventi per le famiglie	1				
	6 - Interventi per diritto alla casa	1				
	7 - Progr. rete servizi sociosanit-soc.	1				
	8 - Cooperazione e associazionismo	1				
	9 - Servizio necroscopico, cimiteriale	1				
	2					
	Totale Missione 12		0,00	0,00	0,00	0,00

13 - Tutela della salute	7 - Ulteriori spese sanitarie	1				
	Totale Missione 13		0,00	0,00	0,00	0,00
14 - Sviluppo economico, competitività	1 - Industria, PMI e Artigianato	1				
	2 - Commercio, reti distr, consumatori	1				
	3 - Ricerca e innovazione	3	40.000,00			
	4 - Reti, altri servizi di pubblica utilità	1	434.759,08	442.024,00	379.251,00	379.251,00
	Totale Missione 14		474.759,08	442.024,00	379.251,00	379.251,00
15 - Politiche per il lavoro e la formazione professionale	1 - Servizi per sviluppo mercato lavoro	1				
		2				
	2 - Formazione professionale	1				
	3 - Sostegno all'occupazione	1				
	Totale Missione 15		0,00	0,00	0,00	0,00
16 - Agricoltura, polit.agroalim, pesca	1 - Sviluppo sett. agricolo e sist. Aa	1				
	2 - Caccia e pesca	1				
	Totale Missione 16		0,00	0,00	0,00	0,00
17 - Energia e divers. fonti energetiche	1 - Fonti energetiche	1				
	Totale Missione 17		0,00	0,00	0,00	0,00
18 - Relazioni con auton. territ.e locali	1 - Relazioni finanz.con altre aut. Terr.	1				
	Totale Missione 18		0,00	0,00	0,00	0,00
19 - Relazioni internazionali	1 - Relazioni internazionali e coop.	1				
	Totale Missione 19		0,00	0,00	0,00	0,00
20 - Fondi e accantonamenti	1- Fondo di riserva	1	52.909,65	18.491,94	42.784,01	39.544,01
	2 - FCDE	1	1.290.618,05	1.343.320,00	1.346.560,00	1.346.560,00
	3 - Altri fondi	1	45.000,00			
	Totale Missione 20		1.388.527,70	1.361.811,94	1.389.344,01	1.389.344,01
50 - Debito pubblico	1 - Quota interessi amm. Mutui e PO					
	2 - Quota capit mutui cassa DP	4				
	Totale Missione 50		0,00	0,00	0,00	0,00
60 - Anticipazioni finanziarie	1- Restituzione antic.tesoreria	5	1.510.796,97	3.124.362,72	1.874.617,63	1.874.617,63
	Totale Missione 60		1.510.796,97	3.124.362,72	1.874.617,63	1.874.617,63
9 - Servizi per conto terzi	1- Servizi per conto terzi e partite di giro	7	1.340.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00
	Totale Missione 99		1.340.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00	1.305.500,00
TOTALE SPESA			13.173.957,01	13.908.895,91	10.476.588,92	10.476.588,92

C) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2017-2019 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2016 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa.

Macroaggregati		Prev.Def. 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
101	redditi da lavoro dipendente	2.275.966,23	2.479.990,11	2.323.876,75	2.323.876,75
102	imposte e tasse a carico ente	159.237,22	172.339,77	160.369,56	160.369,56
103	acquisto beni e servizi	3.082.306,89	2.689.568,64	2.526.095,00	2.526.095,00
104	trasferimenti correnti	710.033,47	715.533,47	715.533,47	715.533,47
105	trasferimenti di tributi				
106	fondi perequativi				
107	interessi passivi	2.000,00	1.000,00	1.000,00	1.000,00
108	altre spese per redditi di capitale				
109	rimborsi e poste correttive delle entrate	70.068,32	17.680,00	12.000,00	12.000,00
110	altre spese correnti	1.630.169,76	1.430.254,44	1.457.786,51	1.457.786,51
TOTALE		7.929.781,89	7.506.366,43	7.196.661,29	7.196.661,29

Spese di personale

La spesa per redditi di lavoro dipendente prevista per gli esercizi 2017-2019, tiene conto della programmazione del fabbisogno, del piano delle assunzioni e:

- dei vincoli disposti dall'[art. 3, comma 5 e 5 quater del D.L. 90/2014](#), del [comma 228 della Legge 208/2015](#) e dell'[art.16 comma 1 bis del D.L. 113/2016](#), sulle assunzioni di personale a tempo indeterminato per gli enti soggetti al pareggio di bilancio e al [comma 762 della Legge 208/2015](#), [comma 562 della Legge 296/2006](#) per gli enti che nel 2015 non erano assoggettati al patto di stabilità;
- dei vincoli disposti dall'[art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010](#) sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che obbligano a non superare la spesa dell'anno 2011 (anno di costituzione della Federazione) di euro 84.392,57;
- Obbligo del rispetto, dell'art. 1, comma 562 L. 296/2007. Anno 2010 anno antecedente la costituzione della Federazione euro 2.288.153,93, previsione 2017 euro 2.190.128,75 (per la determinazione della spesa 2010 alla spesa del personale dell'ex Unione dei Comuni del Camposampierese, si somma la relativa spesa dell'ex Unione dei Comuni Alta Padovana e la quota parte relativa al personale di polizia locale trasferito dal Comune di Piombino Dese).

Spesa Ex Unione Camposampierese 2010	1.869.703,93
Spesa Ex Unione Alta PD 2010	298.450,00
Spesa personale vigilanza Piombino D. 2010	120.000,00
Totale Spesa 2010	2.288.153,93

- del limite di spesa per la contrattazione integrativa disposto dal [comma 236 della Legge 208/2015](#).

L'ente non è soggetto al blocco delle assunzioni in quanto ha rispettato i tempi medi di pagamento di cui all'[art. 42, comma 2 del D.L. 66/2014](#) e ha adottato il piano delle performance di cui all'[art.10 del D.Lgs.150/2009](#).

Il revisore unico ha provveduto con verbale prot. n. 21242 in data 28.11.2016, ai sensi dell'[articolo 19, punto 8, della Legge 448/2001](#), ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di

personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'[articolo 39 della Legge n. 449/1997](#).

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

		Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
	2010 per enti non soggetti al patto			
Spese macroaggregato 101		2.320.793,04	2.320.793,04	2.320.793,04
Spese macroaggregato 103				
Irap macroaggregato 102		151.941,74	151.941,74	151.941,74
Altre spese: reiscrizioni imputate all'esercizio successivo				
Altre spese: missioni del personale		1.300,00	1.300,00	1.300,00
Altre spese: spese in comando da altri enti		5.679,54	5.679,54	5.679,54
Totale spese di personale (A)		2.479.714,32	2.479.714,32	2.479.714,32
(-) Componenti escluse (B)		289.585,57	289.585,57	289.585,57
(=) Componenti assoggettate al limite di spesa A-B	2.288.153,93	2.190.128,75	2.190.128,75	2.190.128,75
(ex art. 1, comma 557, legge n. 296/ 2006 o comma 562				

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 46 D.L. 25 giugno 2008, n. 112 – conv. nella Legge 133/2008)

Il limite massimo previsto in bilancio per incarichi di collaborazione autonoma è previsto per gli anni 2017-2019 è di euro 32.000,00 per il 2017 e euro 31.000,00 per il 2018 e 2019. I contratti di collaborazione potranno essere stipulati con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla Legge e con riferimento al programma sottoposto all'approvazione del Consiglio.

L'ente ha provveduto all'aggiornamento del regolamento per gli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'[art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112](#), ed a trasmetterlo entro 30 giorni alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

L'ente pubblica regolarmente nel sito istituzionale i provvedimenti di incarico con l'indicazione dei soggetti percettori, della ragione dell'incarico e del compenso.

Spese per acquisto beni e servizi

La previsione di spesa tiene conto dei vincoli posti dal saldo di finanza pubblica, dal piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art. 2, commi da 594 a 599 della [Legge 244/2007](#), delle riduzioni di spesa disposte dall'[art. 6 del D.L. 78/2010](#) e di quelle dell'art. 1, commi 146 e 147 della [Legge 24/12/2012 n. 228](#).

In particolare le previsioni per gli anni 2017-2019 rispettano i seguenti limiti:

Tipologia spesa	Rendiconto 2009	Riduzione disposta	Limite di spesa	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019
Studi e consulenze	25.548,00	80,00%	€5.109,60	1.000,00		
Relazioni pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza	101.600,80	80,00%	20.320,16	16.150,00	16.150,00	16.150,00
Sponsorizzazioni	0,00	100,00%				
Missioni	2.727,64	50,00%	1.363,82	1.300,00	1.300,00	1.300,00
Formazione	9.534,20	50,00%	4.767,10	4.500,00	4.500,00	4.500,00
TOTALE	139.410,64		26.451,08	22.950,00	21.950,00	21.950,00

[La Corte costituzionale con sentenza 139 del 2012 e la Sezione Autonomie della Corte dei Conti con delibera 26 del 20/12/2013](#), hanno stabilito che deve essere rispettato il limite complessivo ed è consentito che lo stanziamento in bilancio fra le diverse tipologie avvenga in base alle necessità derivanti dalle attività istituzionali dell'ente.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Le voci oggetto di accantonamento al FCDE sono i proventi da sanzioni al Codice della Strada e i proventi del servizio di mensa scolastica, categorie di entrata di dubbia esigibilità. Si conferma che non sono oggetto di accantonamento al Fondo:

- i trasferimenti da altre i crediti da altre amministrazioni pubbliche, in quanto destinate ad essere accertate a seguito dell'assunzione dell'impegno da parte dell'amministrazione erogante,
- i crediti assistiti da fidejussione,
- le entrate tributarie che, sulla base dei nuovi principi sono accertate per cassa.

Non sono accantonate poste iscritte al Titolo III per le quali non vi è rischio di mancato incasso, quali i diritti di accesso agli atti (il pagamento è contestuale alla richiesta e al rilascio della documentazione), diritti SUAP e per lo Sportello Unico (il pagamento è presupposto per la richiesta all'ufficio di avvio dell'istruttoria). Si precisa che la posta riferita ai ruoli emessi negli anni precedenti al 2015 continua ad essere registrata per cassa, secondo quanto disposto da i principi contabili.

La previsione di bilancio degli stanziamenti dei proventi 2017 derivanti dall'attività sanzionatoria conferma la scelta attuata fin dal 2015 di accantonare a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE) tutto l'importo che si prevede di non incassare.

La previsione degli incassi (stanziamento sanzioni – ammontare FCDE) costituisce l'effettiva capacità di spesa in merito a questa fonte di entrata. In corso d'anno risulta quindi indispensabile verificare il reale andamento degli incassi rispetto alla previsione per consentire una corretta autorizzazione della spesa.

Previsioni 2017:

voci	Previsione stanziamento entrata	Previsione cassa	di FCDE	% accantonata
Proventi da Sanzioni art.142 CDS	€ 1.206.000,00	€ 596.000,00	€ 664.200,00	55,07%
Proventi da Sanzioni art.208 CDS	€ 1.097.000,00	€ 541.800,00	€ 501.000,00	45,67%
Proventi rimborsi servizio fast mail	€ 203.000,00	€ 100.000,00	€ 103.000,00	50,74%

Proventi da Sanzioni per violazione regolamenti	€ 100.000,00	€ 40.000,00	€ 60.000,00	60,00%
totale	€ 2.606.000,00	€ 1.277.8000,00	€ 1.328.200,00	

Per i proventi del servizio mensa, risultano accantonati a Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE):

- nel 2017: € 15.120,00 (il 70% dei mancati incassi stimati in € 21.600,00);
- nel 2018: € 18.360,00 (85% dei mancati incassi stimati in € 21.600,00);
- nel 2019: €21.600,00 (100% dei mancati incassi stimati in € 21.600,00).

Fondo di riserva di competenza e di cassa

La consistenza del fondo di riserva ordinario previsto:

- anno 2017 - euro 18.491,94 pari allo 0,30 % delle spese correnti;
- anno 2018 - euro 42.784,01 pari allo 0,74 % delle spese correnti;
- anno 2019 - euro 39.544,01 pari allo 0,68% delle spese correnti;

rientra nei limiti previsti dall'[articolo 166 del TUEL](#) ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

ORGANISMI PARTECIPATI

L'attuazione operativa dei servizi è affidata al personale della Federazione (CENTRO COMPETENZE), il quale si avvale della propria Società strumentale ASI s.r.l. (CENTRO SERVIZI).

ASI s.r.l. è una società di capitali costituita nell'anno 2005, a partecipazione interamente pubblica, partecipata dalla Federazione dei Comuni del Camposampierese (quote sociali detenute per il 80%) e da Etra S.p.A (società partecipata a capitale interamente pubblico – quote sociali detenute pari al 20%).

ASI srl è società strumentale, costituita per la produzione in house providing di beni e servizi finalizzati all'esclusivo soddisfacimento delle esigenze degli enti pubblici costituenti e/o partecipanti.

Nel corso del 2016 l'ente ha provveduto ad esternalizzare i seguenti servizi: Service Ufficio Unico del Personale, service di supporto all'IPA (Intesa Programmatica d'Area), Service ICT, Service controllo di gestione, formazione, comunicazione, service mense, service gestione sanzioni Codice della Strada, service di supporto alla gestione amministrativa di SUAP e Ragioneria, Service supporto protezione civile, Gestione IAT (Punto di Informazione e accoglienza turistica).

L'ente ha adottato i provvedimenti di trasferimento delle risorse umane, finanziarie e strumentali in misura adeguata alle funzioni esternalizzate.

Per gli anni dal 2017 al 2019, l'ente prevede di confermare l'esternalizzazione dei servizi sopra citati.

L'onere a carico del bilancio della Federazione per i servizi esternalizzati è così previsto nel bilancio 2017-2019:

ASI SRL	2017	2018	2019
Per contratti di servizio	1.683.225,30	1.671.225,30	1.671.225,30
Per concessione di crediti			
Per trasferimenti in conto esercizio			
Per trasferimento in conto capitale			
Per copertura di disavanzi o perdite			
Per acquisizione di capitale			
Per aumento di capitale non per perdite			
Altre spese			
TOTALE	1.683.225,30	1.671.225,30	1.671.225,30

Posto che dal 2005 al 2014 la Società ha sempre presentato una situazione economico – finanziaria positiva, l'anno 2016 si è caratterizzato perché è emersa una perdita d'esercizio 2015 (€ 185.490,00) che ha azzerato il capitale sociale, presentando il patrimonio netto con un saldo negativo di € 114.505,00. La società ASI Srl ha trasmesso alla Federazione il 10 ottobre 2016 il piano di ristrutturazione aziendale, sottoscritto dall'Amministratore Unico, redatto alla luce di quanto previsto dall'art. 14, c.4 del D. Lgs 175/2016, nel quale si dichiara comprovata la sussistenza di concrete prospettive di recupero dell'equilibrio economico.

I soci di ASI Srl nella seduta del 02 dicembre 2016 alla luce del Piano presentato, hanno deliberato di ripianare la perdita 2015 e ricapitalizzare la Società nella misura di: Federazione dei Comuni del Camposampierese (80%) e ETRA SPA (20%).

La Federazione ha approvato l'intervento con delibera di Consiglio n.26 del 28.11.2016.

Sul sito www.fcc.veneto.it nella sezione Amministrazione Trasparente, in Enti controllati, Società partecipate è pubblicato il Bilancio 2015 della Società ASI s.r.l.

Accantonamento a copertura di perdite

(art. 1 commi da 550 a 562 della [legge 147/2013](#) e [art. 21 commi 1 e 2 del D.Lgs.175/2016](#))

Dai dati comunicati dalle società partecipate sul risultato dell'esercizio 2015, non risultano risultati d'esercizio negativi non immediatamente ripianabili che obbligano l'ente a provvedere agli accantonamenti ai sensi del comma 552 dell'art.1 della [legge 147/2013](#)

Piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni

L'ente ha approvato ai sensi del comma 612 dell'art.1 della [legge 190/2014](#), un piano operativo, corredato da relazione tecnica, di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, indicando le modalità, i tempi di attuazione ed il dettaglio dei risparmi da conseguire.

Tale piano con unita relazione è stato trasmesso alla Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e pubblicato nel sito internet dell'ente.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2017, 2018 e 2019 sono finanziate come segue:

RISORSE	2017	2018	2019
avanzo d'amministrazione			
avanzo di parte corrente (margine corrente)	92.610,00	92.610,00	92.610,00
alienazione di beni			
contributo per permesso di costruire			
saldo positivo partite finanziarie			
trasferimenti in conto capitale da amm.ni pubbliche	1.880.056,76	7.200,00	7.200,00
trasferimenti in conto capitale da altri			
mutui			
prestiti obbligazionari			
leasing			
altri strumenti finanziari			
altre risorse non monetarie			
totale	1.972.666,76	99.810,00	99.810,00

Le modalità di copertura delle spese di investimento per gli anni 2018 e 2019 sono le seguenti:

<i>Modalità copertura spesa di investimento esercizi successivi al primo (art.200 Tuel)</i>		
	2018	2019
da accertamento di entrata imputata ai titoli 4,5 o 6 a seguito di obbligazione	€ 7.200,00	€ 7.200,00
da risorse accertate esigibili nell'esercizio 2017, confluite nel fondo pluriennale		
da risorse accertate esigibili negli esercizi successivi, la cui esigibilità è nella piena		
dall'utilizzo del risultato di amministrazione nel primo esercizio considerato nel bilancio di previsione, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187. Il risultato di amministrazione		
da una quota del margine corrente di competenza finanziaria dell'equilibrio di parte corrente rappresentato nel prospetto degli equilibri allegato al bilancio di previsione, di importo non superiore ai limiti previsti dal principio contabile generale della contabilità finanziaria.	€ 92.610,00	€ 92.610,00
la quota del margine corrente costituita da 50 % delle previsioni riguardanti l'incremento di gettito derivante dall'applicazione di nuove o maggiori aliquote fiscali e derivanti dalla maggiorazione di oneri concessori e sanzioni, formalmente deliberate, stanziare nel bilancio di previsione e non accertate negli ultimi tre esercizi rendicontati, al netto dell'eventuale relativo FCDE		
la quota del margine corrente costituita da riduzioni permanenti della spesa corrente, realizzate nell'esercizio in corso e risultanti da un titolo giuridico perfezionato, non compresa nella quota del margine corrente consolidata		
<i>Totale spesa investimento</i>	€ 92.610,00	€ 92.610,00

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base:

- delle risultanze del rendiconto 2015;
- della salvaguardia degli equilibri effettuata ai sensi dell'[art. 193 del TUEL](#);
- del bilancio della società partecipata ASI Srl;
- della valutazione del gettito effettivamente accertabile per i diversi cespiti d'entrata;
- dei riflessi delle decisioni già prese e di quelle da effettuare descritte nel DUP e nella Nota di Aggiornamento dello stesso;
- degli effetti derivanti da spese disposte da leggi, contratti ed atti che obbligano giuridicamente l'ente;
- dei vincoli sulle spese e riduzioni dei trasferimenti erariali;
- della quantificazione del fondo crediti di dubbia esigibilità;
- delle quantificazione degli accantonamenti per passività potenziali.

b) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento alle scadenze di legge. La previsione di cassa corrisponde all'ammontare del residui e allo stanziamento in competenza.

c) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dalla sua approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'[articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196](#), compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal [comma 712 ter dell'art.1 della Legge 208/2015](#) non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul DUP e sulla Nota di aggiornamento;
- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente.

Il revisore unico:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2001 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2017-2019 e sui documenti allegati.

IL REVISORE UNICO

