

Unione dei Comuni Terre e Fiumi

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA DELL'UNIONE DEI COMUNI

Deliberazione n. 16 del 01-04-2025

**OGGETTO: MODIFICA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE -
APPROVAZIONE NUOVO ORGANIGRAMMA**

L'anno **duemilaventicinque** il giorno **uno** del mese di **aprile** alle ore **09:00**, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla normativa vigente, sono stati convocati a seduta i componenti la Giunta dell'Unione Terre e Fiumi:

Pagnoni Fabrizio	Presidente	P
Perelli Mirko	Vice Presidente	P
Simoni Daniela	Assessore	P

Presenti N. 3

Assenti N. 0

Partecipa il SEGRETARIO GENERALE Dott. Esposito Giuseppe che provvede alla redazione del presente verbale.

Presiede la seduta, nella sua qualità di Presidente, Pagnoni Fabrizio che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato

**OGGETTO: MODIFICA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE -
APPROVAZIONE NUOVO ORGANIGRAMMA**

LA GIUNTA DELL'UNIONE

Richiamate le proprie delibere:

- Delibera di Giunta Unione n. 42 del 26.07.2021, con la quale si approvava la macrostruttura dell'Ente con l'articolazione dell'organigramma in 6 settori;
- Delibere di Giunta Unione n. 2 del 24/01/2022 e n. 32 del 02/05/2022, con le quali sono state apportate le modifiche alla struttura organizzativa dell'Unione, creando un Settore ad hoc denominato "Sistemi Informativi ICT Agenda Digitale", in conseguenza del quale i Settori sono diventati 7, e a collocare il Servizio Unico del Personale temporaneamente presso il Settore Finanziario;
- Delibera di Giunta Unione n.9 del 12/03/2024 avente ad oggetto "Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) Approvazione" con la quale è stata approvata l'attuale macrostruttura dell'Unione;

Premesso che:

- il D. Lgs. 267/2000, agli artt. 3, 7 e 89 attribuisce agli Enti Locali la potestà organizzativa in base a criteri di autonomia, funzionalità ed economicità di gestione e secondo principi di professionalità e responsabilità, con i soli limiti derivanti dalle proprie capacità di bilancio e dalle esigenze di esercizio delle funzioni loro attribuite;

Dato atto:

- che ai sensi dell'art. 91, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 gli enti locali adeguano i propri ordinamenti ai principi di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi;
- che a norma dell'art. 2, comma 1, del D.Lgs.165/2001 le amministrazioni pubbliche definiscono le linee fondamentali degli uffici secondo i principi fissati da disposizioni di legge e mediante propri atti organizzativi, nel rispetto dei criteri di funzionalità con riferimento ai compiti e ai programmi di attività perseguendo gli obiettivi di efficienza, efficacia ed economicità, ed in ossequio ai criteri di ampia flessibilità, di collegamento delle attività degli uffici, di garanzia dell'imparzialità e della trasparenza dell'azione amministrativa;
- che in base al disposto dell'art.5, comma 1, del citato D.Lgs.165/2001 "*le amministrazioni pubbliche assumono ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di cui all'art.2, comma 1, e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa*";
- che con decreto del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione del 08.05.2018 si è dato attuazione agli artt. 6 e 6bis del D.Lgs. n. 165/2001 e nello stesso è dedicato un paragrafo alla revisione degli assetti organizzativi, quale opportuno presupposto per l'adozione del PTFP;

Rilevato:

- che il contesto in cui opera l'amministrazione richiede nuove risposte e nuove soluzioni organizzative al fine di aumentare il livello quantitativo e qualitativo dei servizi offerti,

tenendo conto delle intervenute modifiche legislative attinenti soprattutto al personale e alle politiche di finanza pubblica;

- che la definizione della macrostruttura dell'Ente deve rispondere al principio fondamentale di costante e dinamico adeguamento degli assetti organizzativi e direzionali alle concrete esigenze d'attuazione del programma di governo e dei relativi obiettivi, così come previsto dall'art. 2, comma 1, del D.Lgs. n. 165/2001, sulle norme in materia di organizzazione del lavoro pubblico e volto al miglioramento continuo con adeguamenti progressivi al mutare del sistema dei vincoli normativi e del contesto esterno e/o interno all'ente;
- che la macrostruttura organizzativa è uno strumento flessibile, da utilizzare con ampia discrezionalità amministrativa, al fine di dotare l'Ente della struttura più consona al raggiungimento degli obiettivi politico-amministrativi, e di perseguire una gestione ottimale sotto il profilo dell'efficacia, efficienza ed economicità in relazione agli strumenti di programmazione, in applicazione delle linee strategiche ed operative dell'attività di governo dell'Amministrazione comunale, rispondendo agli obiettivi fissati dal programma di governo ed adeguandosi tempestivamente a tutte le esigenze in relazione al perseguimento dell'interesse generale di cui è portatore l'Ente;

Considerato che è intenzione dell'Amministrazione assicurare, attraverso una migliore organizzazione del lavoro, elevati standard qualitativi delle funzioni e dei servizi, economicità di gestione, qualità ed efficienza delle prestazioni lavorative, trasparenza ed imparzialità dell'operato della pubblica amministrazione;

Dato atto che dalla modifica della macrostruttura in oggetto, non scaturisce una maggiore spesa pur dando atto che l'obiettivo dell'efficienza e dell'ottimizzazione delle risorse, non va visto solo come necessità di produrre risparmi economici, ma come condizione per creare un modello di lavoro orientato agli utenti finali, ai processi di lavoro e alla valorizzazione del personale;

Considerato che l'adozione di interventi volti a potenziare l'aumento del livello di efficienza e di efficacia dei servizi costituisce un presupposto fondamentale per garantire adeguati servizi alla collettività;

Considerato che l'Unione Terre e Fiumi, nell'ambito dell'autonomia organizzativa di cui dispone, intende introdurre modifiche alla struttura organizzativa, al fine di garantire ulteriori semplificazioni e accelerazione delle procedure nonché di adottare misure per il rafforzamento della capacità amministrativa delle diverse aree, dotando l'Unione di una organizzazione rispondente alle esigenze secondo le seguenti direttrici:

- massima flessibilità, tesa a garantirne il tempestivo ed idoneo adeguamento dell'organizzazione all'evolvere delle funzioni, della normativa di riferimento e ai bisogni della comunità e del territorio;
- specificazione di funzioni omogenee e massimizzazione di coordinamento ed economie di scala;
- integrazione delle funzioni;
- responsabilizzazione dei ruoli e potenziamento delle funzioni;
- snellimento dei processi;

Tenuto conto che la revisione della macrostruttura organizzativa dei servizi e delle aree dell'Unione risponde alle seguenti necessità:

- migliorare l'efficacia e l'efficienza dei titolari di Elevate Qualificazioni sia in termini quantitativi che qualitativi, al fine di favorire una migliore integrazione tra i servizi, limitare la frammentazione delle responsabilità, accrescerne il valore aggiunto in termini di professionalità, performance e di risultati attesi;

- procedere ad un riordino organizzativo dei Servizi da ricomprendere all'interno delle varie Aree, al fine di perseguire criteri di omogeneizzazione e razionalizzazione delle competenze con accorpamento di settori e spostamento di uffici, consentendo in tal modo di sfruttare meglio le specifiche professionalità del personale ivi impiegato e di rendere maggiormente coerente ai principi di semplificazione, efficienza, razionalizzazione della spesa e delle competenze l'esercizio delle funzioni istituzionali dell'Ente;

Rilevato che le modifiche interessano principalmente la riduzione del numero dei Settori da 7 a 5, tramite l'accorpamento di funzioni negli ambiti delle Aree di seguito richiamate:

- relativamente ai settori "Programmazione del Territorio" e "SUEI, SIT e Toponomastica" essi vengono accorpati all'interno di un nuovo settore denominato "Pianificazione e Governo del Territorio" adattando l'organizzazione in ottica di economicità, integrazione ed efficientamento al mutare delle esigenze dei servizi;
- relativamente ai settori "Amministrativo" e "Servizi Informativi, ICT e Agenda Digitale" essi vengono accorpati all'interno di un nuovo settore, al cui interno è presente anche il Servizio Personale, denominato "Affari Generali e ICT" adattando l'organizzazione in ottica di economicità, integrazione ed efficientamento al mutare delle esigenze dei servizi;

Rilevato inoltre che sono state effettuate modifiche alla nomenclatura dei Settori e dei Servizi in capo agli stessi, anche al fine di una maggior corrispondenza con le funzioni indicate dalla Regione Emilia Romagna da cui l'Unione riceve contributi per la gestione dei servizi in forma associata;

Considerato che:

- l'Unione Terre e Fiumi, nell'ambito dell'autonomia organizzativa di cui dispone, deve procedere ad una modifica dell'organizzazione e dei processi di lavoro al fine di adeguare l'attuale assetto organizzativo dell'ente, in virtù del mutato contesto esterno e delle misure di contenimento delle spese in materia di pubblico impiego;
- le sempre più stringenti politiche e regole dettate per la P.A., impongono un recupero di tutte le risorse umane a disposizione, riqualificando funzionalmente le strutture già esistenti, al fine di affrontare le priorità e i contesti complessi, individuando le sinergie tra strutture riconducibili ad una stessa missione/area strategica;

Atteso che:

- la definizione del suddetto organigramma rientra fra le competenze in materia di organizzazione generale deputabili alla Giunta;
- in merito al nuovo assetto organizzativo della macrostruttura si precisa che trattasi di atto amministrativo di macro-organizzazione adottato nell'esercizio del potere conferito dall'art. 2 comma 1 del D.Lgs 165/2001 di fissazione delle linee e dei principi fondamentali dell'organizzazione degli uffici pubblici;

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento uffici e servizi approvato con delibera di Giunta Unione Terre e Fiumi n. 14 in data 24/04/2019 e ss.mm.ii. che riconduce alla competenza dell'organo esecutivo la materia oggetto del presente atto;

Dato atto che il presente atto costituisce una tappa del percorso organizzativo che troverà una possibile compiuta definizione a seguito della revisione delle convenzioni in essere per le gestioni associate dell'Unione Terre e Fiumi;

Dato atto che con il nuovo modello organizzativo in adozione vengono a modificarsi sostanzialmente i contenuti degli incarichi delle posizioni di Elevata Qualificazione relative e che pertanto si ravvisa la necessità di trasmettere al Nucleo di Valutazione gli atti in quanto

si ritiene necessaria la ripesatura delle posizioni stesse in virtù delle diverse funzioni loro attribuite;

Considerato che tale nuovo modello organizzativo sarà sottoposto a costante monitoraggio e verifica in relazione con gli aspetti organizzativi e i risultati attesi;

Dato atto che il Presidente provvederà con proprio atto alla nomina dei titolari di Elevate Qualificazione dei Servizi ricompresi nelle aree individuati dalla vigente macrostruttura organizzativa dell'Ente;

Atteso:

- che in merito al nuovo assetto organizzativo della macrostruttura si precisa che trattasi di atto amministrativo di macro-organizzazione adottato nell'esercizio del potere conferito dall'art. 2 comma 1 del D.Lgs 165/2001 di fissazione delle linee e dei principi fondamentali dell'organizzazione degli uffici pubblici;
- che con il decreto Lgs. 150/2009 anche gli atti interni di organizzazione degli uffici sono di esclusiva competenza dirigenziale e di essi va data solo informazione alle OO.SS., qualora prevista dai CCNL.;
- che pertanto sarà data l'informativa alle parti sindacali ai sensi del vigente CCNL;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

Visto il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e s.m.i.;

Visto lo Statuto dell'Unione;

Visto il CCNL Funzioni Locali del 16.11.2022;

Visto il Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi e ss.mm.ii.;

Visti gli articoli 42 comma 1, 48 comma 3 e 89 comma 2 lettera e del TU 267/2000 e s.m.i.;

Visto il parere favorevole espresso dal Segretario dell'Unione dei Comuni Terre e Fiumi;

Ritenuto di prescindere dal parere del Revisore dei Conti stante la mancanza di aumento sui costi del personale;

Con voti unanimi favorevoli resi nei modi e forme di legge

DELIBERA

- Di dare atto che le premesse del presente atto formano parte integrante e sostanziale del medesimo, anche ai sensi dell'articolo 3 della legge 241/1990 e successive modificazioni ed integrazioni;
- Di approvare la modifica dell'organigramma di macrostruttura dell'Unione Terre e Fiumi come risulta dal prospetto allegato A) costituita dai seguenti cinque Settori interni:

1 – SETTORE FINANZIARIO

2 – SETTORE POLIZIA E SICUREZZA LOCALE

3 – SETTORE WELFARE E SERVIZI ALLA PERSONA

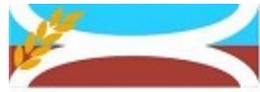
4 – SETTORE PIANIFICAZIONE E GOVERNO DEL TERRITORIO

5 – SETTORE AFFARI GENERALI E ICT

- Di dare atto che il Presidente con propri decreti ha provveduto/provvederà a conferire gli incarichi di Responsabile titolare di elevate qualificazioni alle posizioni apicali dei cinque

settori interni sopraindicati e attribuirà agli stessi ai sensi del D.Lgs n. 267/2000 la direzione degli uffici e dei servizi, secondo i criteri le norme dettati dallo Statuto e dai regolamenti, spettando loro la gestione amministrativa, finanziaria tecnica mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;

- Di stabilire che la nuova struttura organizzativa dell'ente ha decorrenza dal 01/04/2025 come da organigramma, allegato sub "A" quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- Di dare atto che con il nuovo modello organizzativo in adozione vengono a modificarsi sostanzialmente i contenuti degli incarichi interni delle posizioni di Elevata Qualificazione relative e che pertanto si ravvisa la necessità di trasmettere al Nucleo di Valutazione gli atti in quanto si ritiene necessaria la ripesatura delle posizioni stesse in virtù delle diverse funzioni loro attribuite;
- Di dare atto che tale nuovo modello organizzativo sarà sottoposto a costante monitoraggio e verifica in relazione con gli aspetti organizzativi e i risultati attesi;
- Di dare atto che la modifica alla macro-organizzazione disposta con il presente atto costituisce una tappa del percorso organizzativo che troverà una possibile compiuta definizione a seguito della revisione delle convenzioni in essere per le gestioni associate dell'Unione Terre e Fiumi;
- Di stabilire che per quanto non conforme alla presente ristrutturazione, si provvederà alla verifica e all'adeguamento degli atti e dei regolamenti da essa interessati, al fine di garantirne l'organicità;
- Di trasmettere la presente agli uffici interessati e al Responsabile dell'Ufficio Unico del Personale dell'Unione Terre e Fiumi per l'adozione degli adempimenti consequenziali e di pubblicare la stessa sul sito istituzionale e nella specifica sezione "Amministrazione Trasparente";
- Di trasmettere copia della presente deliberazione alle OO.SS.;
- Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Segretario Generale Dott. Giuseppe Esposito;
- Di dare atto che la Giunta Unione, all'unanimità dei voti, ha dichiarato la presente deliberazione immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere a dare pronta esecuzione al deliberato ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – D.lgs. n. 267/2000.



Unione dei Comuni **Terre e Fiumi**

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE
F.to Pagnoni Fabrizio

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Esposito Giuseppe

Proposta N. 49
SEGRETARIO GENERALE

OGGETTO: MODIFICA DELLA STRUTTURA ORGANIZZATIVA DELL'ENTE -
APPROVAZIONE NUOVO ORGANIGRAMMA

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità tecnica.

IL RESPONSABILE
F.to Esposito Giuseppe
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Per i fini previsti dall'art. 49 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere FAVOREVOLE in merito alla regolarità contabile.

IL RESPONSABILE
F.to Esposito Giuseppe
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)