

Provincia di Ferrara

AREA CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 498 / 03-12-2020

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA IMMOBILI E SANIFICAZIONE IMPIANTI DEI LOCALI SEDE DELL'UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI E DELL'ASSP DI COPPARO MEDIANTE RICORSO A R.D.O. SU MEPA CONSIP SPA - PERIODO 01/01/2021 - 31/12/2022 - CIG Z9E2F7EB27

Visto:

- la Deliberazione di C.U. n.6 del 16/04/2020 di approvazione del Bilancio di Previsione per l'esercizio 2020 e Bilancio di Previsione 2020-2022;
- la Deliberazione di C.U. n.5 del 16/04/2020 di approvazione del DUP 2020-2022;
- la Deliberazione di G.U. n.20 del 20/04/2020 di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione Economico Finanziario per l'anno 2020;
- la Deliberazione di G.U. n. 3 del 30/01/2020 di approvazione Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza - PTPCT 2020-2022;

Premesso che:

- con decreto n. 6 del 03/01/2020 il Presidente dell'Unione ha conferito alla sottoscritta, dott.ssa Melissa Pezzolato l'incarico di Responsabile del Settore Finanziario;
- il combinato disposto degli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000, in materia di attribuzioni dei responsabili degli uffici e servizi rileva che spetta ai medesimi l'adozione dei provvedimenti di gestione finanziaria per le attività di loro competenza;

Vista la Deliberazione di C.U. n. 54 del 27/12/2019 avente oggetto "Contratto di servizio tra Unione dei Comuni Terre e Fiumi, ASSP Azienda Speciale Servizi alla Persona, Azienda Usl di Ferrara, per la realizzazione di interventi e servizi sociali e socio-sanitari";

Richiamato l'art. 30 del D.Lgs. n. 267/2000 che riconosce agli enti pubblici locali, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, la possibilità di stipulare tra loro apposite convenzioni, le quali possono prevedere anche la delega di funzioni da parte degli enti partecipanti all'accordo a favore di uno di essi, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti;

Considerato che tra i compiti istituzionali propri dell'Ente rientra il servizio di pulizia immobili e di sanificazione impianti dei locali in oggetto;

Vista la Determina Dirigenziale n. 96 del 19/03/2020 con la quale fu aggiudicato in via definitiva alla Società Cooperativa Sociale "Progetti di Vita" Onlus il servizio di pulizia immobili e sanificazione impianti dei locali sede dell'Unione Terre e Fiumi e dell'ASSP di Copparo, per il periodo dal 01/04/2020 al 31/12/2020;

Attesa la necessità di avviare nuova procedura di gara per l'individuazione della ditta per l'affidamento del servizio in oggetto per il periodo dal 01/01/2021 al 31/12/2022 in quanto risulta necessario ed urgente dare continuità ad un servizio al quale sono sottese la salute e l'igiene pubblica;

Tenuto conto:

- che gli Enti Locali hanno la facoltà di ricorrere alle convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A. ai sensi dell'art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n° 488 e s.m.i., nonché a quelle stipulate dall'Agenzia Intercent-ER ai sensi dell'art. 1, comma 456, della legge 27 dicembre 2006, n°296, ovvero di procedere in maniera autonoma utilizzandone i parametri di prezzo e qualità come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle convenzioni stesse;
- che attualmente non risulta attiva alcuna convenzione Consip S.p.a. le cui specifiche rispecchino le esigenze dell'Ente;
- che sussiste altresì l'obbligo introdotto dall'art. 7 - comma 2 – del D.L. n. 52/2012, convertito con Legge 6 luglio 2012, n. 94, di ricorrere, ai fini dell'affidamento di appalti pubblici per l'acquisizione di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) di CONSIP, oppure ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della vigente normativa;
- che, per le procedure sotto soglia, l'art. 36 - comma 6 - del D.Lgs 50/2016 stabilisce che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico, non ultimo quello messo a disposizione dalla Consip S.p.A.;

Ritenuto pertanto di procedere all'individuazione dell'affidatario attraverso l'indizione di una procedura negoziata, al fine di comparare qualità e prezzi disponibili sul mercato attraverso l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, art. 95 D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i., utilizzando lo strumento del Mercato Elettronico di Consip SpA, mediante una RdO (Richiesta di Offerta), previa indagine di mercato volta ad identificare la platea di potenziali affidatari abilitati al MePa;

Premesso:

- che in data 06/11/2020 è stato pubblicato sul profilo del committente un avviso esplorativo di indagine di mercato per manifestare l'interesse a partecipare alla eventuale procedura di affidamento tramite R.D.O., sul MePA, ai sensi ex art.1 comma 2, lettera a) del D.L. n.76/2020, convertito nella L. n.120/2020, per l'affidamento del servizio di pulizia immobili e sanificazione impianti dei locali sede dell'Unione Terre e Fiumi e dell'Assp di Copparo (Fe), prot. n.20879 del 05/11/2020 riservato agli operatori economici iscritti, come richiesto, alla categoria merceologica MePa "Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti";
- che la decorrenza presunta del servizio oggetto dell'avviso di cui sopra era prevista dal 01/01/2021 al 31/12/2022 pari a 24 mesi;
- che l'importo a base dell'affidamento presunto della prestazione, veniva determinato nella somma di €45.000,00 (IVA di legge esclusa);
- che la data di scadenza per la presentazione della manifestazione di interesse, di cui sopra, è stata fissata nel giorno 20/11/2020, entro le ore 12.00;
- che entro tale data sono pervenute n. 30 (trenta) manifestazioni di interesse di operatori economici;

- che nell'avviso di cui ai punti sopra l'ente si riservava espressamente la facoltà di avviare una diversa procedura e/o modificare, in tutto o in parte, il procedimento avviato, con atto motivato;

Valutato necessario modificare l'importo a base di gara ad euro 39.000,00 Iva esclusa, di cui euro 1.050,00 per oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze non soggetti a ribasso, a seguito di una più precisa rivalutazione della spesa in coerenza con lo stanziamento di bilancio di previsione 2020/2022, rispettando i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza sanciti dall'art. 30 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Accertato che sono pervenute le manifestazioni di interesse da parte dei seguenti operatori economici, (ordinati in ordine alfabetico):

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA
AF SERVICE & MANAGEMENT SRL	05591480651
AUREA SERVIZI SRL	04191210402
AURORA SRL	01441910294
BRILL SERVICE SRL	03739740615
CONSORZIO EUROPA	01328820772
E.P.M. S.R.L. A SOCIO UNICO	04731170637
ECOITALIA EVOLUTION SRL	03781370162
ELIANTO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	01547610293
EVOLUTION SERVICE S.C.A.R.L.	10349310960
EXERA SRL	01885640381
G.L. SERVIZI SRLS	02016520856
I.P.S.A. SRL	08893480965
INTERIMPIANTI SOCIETA' COOPERATIVA	01795250768
INTERNATIONAL LOGISTIC COMPANY S.C.A.R.L.	14115241003
LA SUPREMA SRLS	01972600439
LACERENZA MULTISERVICE SRL	01877530764
LE ALI S.R.L. PROGETTO AMBIENTE	05028060282
MAGIC CLEAN SRL	03586850244
MAGIKA SERVICE S.C.A.R.L.	03282490618
MISTRAL GROUP SRL	04714490283
MIVRA SRL	14768011000
MY PEST CONTROL SRL	04193810274
POWER CLEAN SRL	03642230795
PUMAVAR SRL	04754231217
S.C.S. PROGETTI DI VITA ONLUS	01787120383
TRE ZETA SERVIZI SNC	01776290262
TYCHE SERVIZI SRL	09457581214
V.O.L.A. S.C.S.	05229650659
VENETO SERVIZI SNC	04435450269
VENETO SERVIZI SRL	01526170293

Rilevato che n. 3 operatori economici sono stati esclusi dalla procedura di invito a R.d.O. in quanto nella manifestazione di interesse pervenuta a codesta amministrazione non è stato allegato il documento di riconoscimento del sottoscrittore *oppure* non è stata apposta firma autografa o digitale, elementi essenziali -pena l'esclusione- così come indicato nell'art.3 dell'avviso di cui sopra e, più precisamente, vengono esclusi i seguenti operatori economici:

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA	MOTIVO ESCLUSIONE
MIVRA SRL	14768011000	mancanza di firma autografa o digitale nella manifestazione di interesse - apposta firma con Adobe Sign, non conforme alle specifiche tecniche minime di firma digitale in grado di far trasparire l'autenticità del sottoscrittore
PUMAVAR SRL	04754231217	mancanza del documento di riconoscimento del sottoscrittore

VENETO SERVIZI SRL	01526170293	manca	za	del	documento	di	riconoscimento	del	sottoscrittore
--------------------	-------------	-------	----	-----	-----------	----	----------------	-----	----------------

Visto l'art.32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, determinino nel merito, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- non si procede con la ripartizione in lotti al fine di garantire l'omogeneità della fornitura, la natura funzionale del lotto e l'economicità dell'appalto medesimo;
- all'aggiudicazione si procederà a favore delle ditte che presenteranno l'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs 50/2016 in base al miglior rapporto qualità/prezzo secondo i seguenti parametri ed ai criteri meglio individuati nel Disciplinare di Gara ivi allegato:
 - Offerta tecnica (qualità) max punti 80;
 - Offerta economica (prezzo) max punti 20;

Richiamate le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al D.Lgs 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

Dato atto che alla nomina della Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte si procederà con successivo atto, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, ai sensi dell'art. 77 del D.lgs 50/2016;

Considerato, ai sensi dell'art.192 del D.Lgs. 267/2000, che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire la funzionalità e l'igiene ambientale dei locali dell'Unione Terre e Fiumi e dell'ASSP di Copparo;
- l'oggetto del contratto è il servizio di pulizia immobili e sanificazione impianti dei locali sede dell'Unione Terre e Fiumi e ASSP di Copparo come meglio specificato nel Capitolato allegato alla presente determinazione;
- il contratto verrà stipulato mediante sottoscrizione digitale del documento di stipula generato dalla piattaforma telematica MePa, a seguito della positiva conclusione della procedura R.d.O., applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Accertato che nel presente contratto sono previsti minimi rischi interferenziali e pertanto è stato predisposto il Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI), qui allegato;

Appurato che, per quanto concerne l'attuale normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, al servizio è stato assegnato il **CIG Z9E2F7EB27**;

Visto l'art. 9 - c. 2 del D.L. 78/2009 convertito in L. 102/09 in base al quale il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Preso, altresì, atto:

- che sono state rispettate le varie fasi del procedimento ai sensi della Legge n. 241/1990 e della normativa specifica, e la rispettiva tempistica;
- che sono state verificate, nel corso delle diverse fasi del procedimento, l'insussistenza di situazioni di conflitti di interessi;
- dei presupposti e delle ragioni di fatto oltre che delle ragioni di diritto sottese all'adozione del provvedimento oggetto della presente e che quindi si esprime un motivato giudizio di congruità della spesa che il presente provvedimento dispone;

Confermato che l'adozione del presente atto non coinvolge interessi propri, ovvero di propri parenti, affini entro il secondo grado, del coniuge o di conviventi, oppure di persone con le quali abbia rapporti di frequentazione abituale, ovvero, di soggetti od organizzazioni con cui egli o il coniuge abbia causa pendente o grave inimicizia o rapporti di credito o debito;

Atteso che, ai sensi dell'art.191, comma 1, del TUEL, alla ditta aggiudicataria saranno comunicati il numero del presente provvedimento e il numero dell'impegno con cui si farà fronte alla spesa in questione;

Ritenuto di provvedere all'assunzione dell'impegno di spesa relativo al servizio in oggetto;

Visto il D. Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

Visto il D.L. 76/2020;

Visto il D. Lgs 118/2011 e ss.mm.ii.;

Visto D. Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto lo Statuto dell'Ente;

DETERMINA

1. **di approvare** il Disciplinare di gara e il Capitolato che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento per l'affidamento del servizio in oggetto, qui allegati;
2. **di espletare** con apposita R.d.O. sul MePA, ai sensi dell'ex art.1, comma 2, lettera a), del D.L. n.76/2020, convertito nella L. n.120/2020, la gara per l'affidamento del servizio di pulizia immobili e sanificazione impianti dei locali dell'Unione Terre e Fiumi e dell'ASSP di Copparo da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (O.E.P.V.), ai sensi dell'art. 95, comma 3, lettera a) del D.Lgs. n.50/16 e s.m.i., per l'importo complessivo del servizio a base di gara soggetto al ribasso al netto di IVA di euro 37.950,00, oltre a oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso di euro 1.050,00, per il periodo dal 1 gennaio 2021 al 31 agosto 2022 (pari a 20 mesi);
3. **di invitare** alla procedura R.d.O sul MePa i seguenti 27 operatori economici che hanno inviato valida manifestazione di interesse ai fini della partecipazione, entro il termine di scadenza previsto:

RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA
AF SERVICE & MANAGEMENT SRL	05591480651
AUREA SERVIZI SRL	04191210402
AURORA SRL	01441910294
BRILL SERVICE SRL	03739740615
CONSORZIO EUROPA	01328820772
E.P.M. S.R.L. A SOCIO UNICO	04731170637
ECOITALIA EVOLUTION SRL	03781370162
ELIANTO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS	01547610293
EVOLUTION SERVICE S.C.AR.L.	10349310960
EXERA SRL	01885640381
G.L. SERVIZI SRLS	02016520856

I.P.S.A. SRL	08893480965
INTERIMPIANTI SOCIETA' COOPERATIVA	01795250768
INTERNATIONAL LOGISTIC COMPANY S.C.A.R.L.	14115241003
LA SUPREMA SRLS	01972600439
LACERENZA MULTISERVICE SRL	01877530764
LE ALI S.R.L. PROGETTO AMBIENTE	05028060282
MAGIC CLEAN SRL	03586850244
MAGIKA SERVICE S.C.A.R.L.	03282490618
MISTRAL GROUP SRL	04714490283
MY PEST CONTROL SRL	04193810274
POWER CLEAN SRL	03642230795
S.C.S. PROGETTI DI VITA ONLUS	01787120383
TRE ZETA SERVIZI SNC	01776290262
TYCHE SERVIZI SRL	09457581214
V.O.L.A. S.C.S.	05229650659
VENETO SERVIZI SNC	04435450269

4. **di prenotare la somma complessiva di euro 50.000,00**, IVA inclusa, per gli anni 2021 e 2022, da imputare al **cap. 101319** "SPESE PER PULIZIA LOCALI" – cod. di bilancio 01.03-1.03.02.13.002, che presenta sufficiente disponibilità, suddivisa nel modo seguente:
 - anno 2021 euro 25.000,00
 - anno 2022 euro 25.000,00
5. **di dare atto** che le procedure di gara sono stabilite dai disciplinari del sistema MePA;
6. **di precisare che**, ai sensi dell'art.32, comma 14, del D.Lgs. n.50/16 e s.m.i., l'affidamento di cui trattasi si intenderà perfezionato mediante documento di stipula generato dal sistema telematico e firmato digitalmente, attraverso la procedura telematica del sistema MePA;
7. **di riconoscere** la facoltà di non procedere all'aggiudicazione ai sensi dell'art. 95, comma 12, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto;
8. **di dare atto** che:
 - l'appalto verrà aggiudicato anche nel caso vi sia una sola offerta valida e che nel caso in cui la gara vada deserta si procederà con un affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, essendoci le condizioni per poter procedere in tal senso;
 - il Responsabile Unico del Procedimento (RUP) è la dott.ssa Melissa Pezzolato e che ha provveduto ad accertare preventivamente la compatibilità della spesa con lo stanziamento di bilancio, con la disponibilità finanziaria e con le regole di finanza pubblica, così come previsto dall'art. 9, comma 2 del D.L. 78/2009, e provvederà alla sottoscrizione dei documenti necessari per la conclusione della procedura sul MePA in quanto soggetto abilitato ad operare sulla piattaforma informativa di CONSIP S.p.A. come Punto Ordinante;
 - il supporto al RUP è la rag. Ilaria Mazzoni;
 - per quanto concerne l'attuale normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, al servizio è stato assegnato il Codice Identificativo di Gara (CIG) Z9E2F7EB27;
 - nel corso delle diverse fasi del procedimento, si è verificata l'insussistenza, anche in via potenziale, di conflitti di interesse nei confronti del responsabile del procedimento;
9. di disporre che la presente determinazione sia pubblicata nell'Albo Pretorio informatico dell'Unione Terre e Fiumi e sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente" ai sensi del D. Lgs 33/2013 e della L.190/2012 e inviata copia al Servizio Finanziario per i provvedimenti conseguenti;

10. di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa prevista, ai sensi dell'art.183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000.

Lì, 03-12-2020

IL RESPONSABILE
F.to Melissa Pezzolato
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

AREA CONTABILE

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 498

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI PULIZIA IMMOBILI E SANIFICAZIONE IMPIANTI DEI LOCALI SEDE DELL'UNIONE DEI COMUNI TERRE E FIUMI E DELL'ASSP DI COPPARO MEDIANTE RICORSO A R.D.O. SU MEPA CONSIP SPA - PERIODO 01/01/2021 - 31/12/2022 - CIG Z9E2F7EB27

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art. 151, 4° comma del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000

Li, 03-12-2020

IL DIRIGENTE
F.to Pezzolato Melissa
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)