



# Unione dei Comuni Terre e Fiumi

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

\*\*\*\*\*

AREA AMM.VA - CENTRALE UNICA COMMITTENZA

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 273 / 14-07-2020**

**OGGETTO: Procedura aperta telematica per l'affidamento in appalto del servizio di refezione scolastica nei nidi, scuole dell'infanzia e scuole primarie dei Comuni di Copparo e Riva del Po. Approvazione degli atti di gara telematica.**

PREMESSO che:

- con Delibera di Consiglio dell'Unione Terre e Fiumi n. 5 del 16/04/2020 è stato approvato il DUP 2020/2022;
- con Delibera di Consiglio dell'Unione Terre e Fiumi n. 6 del 16/04/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;

Richiamata la Delibera di Giunta Unione n. 20 del 20/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (P.E.G);

VISTO CHE la sottoscritta è stata nominata dirigente dell'Area Amministrativa dell'Unione Terre e Fiumi con Decreto del Presidente n. 4 del 02/01/2020;

CONSIDERATO che l'Unione Terre e Fiumi, con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 38 del 27/11/2014, ha istituito all'interno dell'Unione stessa, la Centrale di Committenza, approvando la relativa convenzione;

Considerato che si rende necessario garantire per tre anni, a partire dall'anno scolastico 2020/2021, l'acquisizione del servizio refezione scolastica nei nidi, scuole dell'infanzia e scuole primarie dei Comuni di Copparo e Riva del Po, mediante procedura aperta di rilievo comunitario, suddivisa in lotti, ai sensi dell'articolo 51 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs. n. 50/2016;

Dato atto che il servizio da affidare, stante la specifica articolazione dello stesso e la tipologia delle prestazioni richieste nonché le pubblicazioni degli atti di gara oggetto del presente provvedimento, non rientra tra quelli contemplati dalle convenzioni sottoscritte dalla CONSIP S.p.A. ai sensi dell'art. 26 della Legge n. 488/99 (Finanziaria 2000) ed il servizio medesimo non è acquistabile mediante la piattaforma MePa

ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012;

Viste le seguenti determinazioni a contrarre:

- n. 32 - reg. gen. 234 del 03-06-2020 del Responsabile Settore Amministrativo Segreteria Comunicazione Servizi Scolastici ed Educativi – Vice Segretario del Comune di Copparo;
- n. 138 del 09/07/2020 del Responsabile Settore Affari Generali Istituzionali Servizi Scolastici ed Educativi del Comune di Riva del Po,

VISTI i dati e i documenti trasmessi dagli enti suddetti;

DATO ATTO CHE:

- con le suddette determinazioni a contrarre è stato approvato, per ogni lotto, il progetto di servizio, comprendente il capitolato prestazionale d'appalto e relativi allegati ;
- ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il valore massimo stimato di ogni singolo contratto, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge è di seguito riportato:  
Lotto 1- servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo € 1.180.377,00;  
Lotto 2 - servizio di refezione scolastica del Comune di Riva del Po € 438.225,00 ;

Atteso che l'importo a base d'asta dell'appalto di cui trattasi viene preventivato dalla Centrale in € 1.618.602,00, in virtù di quanto normato dall'art. 35 del D.lgs n 50/2016, sulla base dei dati comunicati dai Comuni;

RITENUTO:

- di approvare gli schemi degli atti di gara e precisamente del bando di procedura aperta, del disciplinare di gara e i modelli di dichiarazione, allegati al presente atto quali parte integrante e sostanziale, relativi all'appalto dei servizi in oggetto, dando atto che per i lotti sono stati assunti i Codici Identificativi Gara di seguito riportati:  
Lotto 1 – servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo – CIG 8366094F28 ;  
Lotto 2 – servizio di refezione scolastica del Comune di Riva del Po – CIG 8366111D30;

- di pubblicare il bando di gara sulla G.U.C.E., sulla G.U.R.I. serie speciale Contratti, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, all'Albo pretorio on line, sul profilo del committente-sezione Amministrazione Trasparente sia dell'Unione Terre e Fiumi che degli Enti Committenti, sul SITAR, sul SIMOG dell'ANAC e sul Sistema SATER di Intercent-er, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto MIT del 2/12/2016;
- di utilizzare quale piattaforma informatica per l'espletamento della procedura in oggetto il Sistema SATER messo a disposizione da Intercent-er della Regione Emilia Romagna, a norma degli articoli 40 e 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

VISTO il Comunicato Presidente A.N.AC. 23/10/2019 nel quale si afferma che nelle more delle modifiche al Bando-tipo n. 1/2017, al fine di orientare l'attività interpretativa delle stazioni appaltanti ed evitare prassi applicative discordanti e/o erronee delle nuove disposizioni codicistiche, si segnala, fra le altre cose che il paragrafo "Subappalto", non è conforme all'art. 1, comma 18, l. 55/2019 in quanto fino al 31 dicembre 2020 il limite massimo della quota subappaltabile è pari al 40% dell'importo complessivo del contratto, ritenendo quindi valido il suddetti limite del 40 per cento;

VISTO l'Atto di segnalazione n. 8 del 13/11/2019 dell'ANAC nel quale si evidenzia come la Corte di Giustizia, pur stabilendo la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto, non sembra aver sancito la possibilità per gli offerenti di ricorrere illimitatamente al subappalto e che, in ogni caso viene in rilievo la questione di un eventuale subappalto del 100% delle prestazioni oggetto del contratto, ovvero di una parte talmente rilevante di esse che, di fatto, la commessa possa venire svolta sostanzialmente da terzi e non dal soggetto aggiudicatario;

STABILITO, nelle more di un intervento legislativo che adegui l'ordinamento interno alla sentenza Corte di Giustizia della UE (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18), relativamente al presente appalto si

ritiene di mantenere, per le motivazioni sopra esposte, il limite al subappalto del 40% dell'importo complessivo del contratto già previsto dall'art. 1, comma 18, del decreto-legge n. 32/2019 convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55;

PRESO ATTO CHE l'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020 ha disposto - in coerenza con la richiesta deliberata dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 289 del 1 aprile u.s. - l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto legge;

CHE, in particolare, dal 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020 sono esonerati dal versamento del contributo:

- le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;
- gli operatori economici, di cui all'art. 3, comma 1, lettera p), del d.lgs. 50/2016 s.m.i. che intendano partecipare a procedure di scelta del contraente attivate dai soggetti di cui alla lettera sub a).

CHE per avvio della procedura si intende la data di pubblicazione del bando di gara, sulla GUCE, sulla GURI;

CHE restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta dei CIG e agli obblighi informativi previsti dall'art. 213 del d.lgs. 50 del 2016;

ATTESO che l'Unione Terre e Fiumi ha l'attestazione AUSA codice 0000275288 che certifica, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 38 del D.lgs. n. 50/2016, i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;

Richiamato il disposto dell'art.6-bis L.7 agosto 1990 n.241, introdotto dall'art.1 comma 41 L.6 novembre 2012 n.190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

Richiamato l'art.1 commi 15 e 32 L.6 novembre 2012 n.190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche amministrazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

DATO ATTO che con il presente atto la sottoscritta, in qualità di dirigente del Servizio, dichiara di non essere in situazioni di incompatibilità, inconfiribilità, astensione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione alla presente procedura;

VISTI:

- l'art. 107, comma 3°, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- il D.Lgs 267/2000 (TUEL) in particolare per la parte relativa alle funzioni e responsabilità della dirigenza (artt. 109 e 107) e per la parte relativa ai controlli interni (artt. 49, 147, 147 bis, 147 ter, 147 quarter, 147 quinquies, come modificati ed introdotti dal D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012);

Visti inoltre:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

il vigente Statuto dell'Unione Terre e Fiumi;

il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;

il vigente Regolamento di contabilità armonizzata ;

## **DETERMINA**

- 1) di approvare gli schemi relativi ai documenti di gara della procedura aperta in oggetto, che si allegano

quali parti integranti e sostanziali alla presente determinazione, come di seguito elencati:

- Bando di gara;
  - Disciplinare di gara;
  - Modello di Domanda di partecipazione alla gara, Dichiarazioni integrative e Dichiarazione di avvalimento;
- 2) di procedere, per le motivazioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate, all'affidamento della gara d'appalto relativa al servizio di refezione scolastica nei nidi, scuole dell'infanzia e scuole primarie dei Comuni di Copparo e Riva del Po, per tre anni a partire dall'anno scolastico 2020/2021, mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.lgs. 50/2016 da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del citato decreto;
  - 3) di dare atto che ai sensi dell'art. 40, comma 2, e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà attraverso la piattaforma telematica di negoziazione di Intercent- er "SATER" (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna);
  - 4) di dare atto che Responsabile del Procedimento di gara è la dott.ssa Silvia Zampini della Centrale di Committenza, mentre i R.U.P. sono nominati dagli enti committenti;
  - 5) di dare atto che la gara sarà svolta da una commissione giudicatrice che sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte medesime;
  - 6) di procedere alla pubblicazione del bando di gara sulla G.U.C.E., sulla G.U.R.I. serie speciale Contratti, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, all'Albo pretorio on line, sul profilo del committente-sezione Amministrazione Trasparente sia dell'Unione Terre e Fiumi che degli Enti committenti, sul SITAR, sul SIMOG dell'ANAC e sul Sistema SATER di Intercent-er, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto MIT del 2/12/2016;
  - 7) di dare atto che per i lotti sono stati assunti i Codici Identificativi Gara di seguito riportati:  
Lotto 1 – servizio di refezione scolastica del Comune di Copparo – CIG 8366094F28 ;  
Lotto 2 – servizio di refezione scolastica del Comune di Riva del Po – CIG 8366111D30;
  - 8) di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
  - 9) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;
  - 10) di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel rispetto della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/03 in materia di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;
  - 11) di dare atto che con la sottoscrizione del presente atto la Dirigente del Servizio attesta la regolarità tecnica dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii;
  - 12) di dare atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa.

Lì, 14-07-2020

IL RESPONSABILE  
ANTONELLA MONTAGNA  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)