



# Unione dei Comuni Terre e Fiumi

Copparo - Riva del Po - Tresignana

Provincia di Ferrara

\*\*\*\*\*

AREA AMM.VA - CENTRALE UNICA COMMITTENZA

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 254 / 01-07-2020**

**OGGETTO: Procedura aperta telematica per l'affidamento in appalto del servizio di trasporto scolastico, di durata triennale, nei Comuni di Copparo, Tresignana e Riva del Po. Approvazione degli atti di gara telematica.**

Premesso che la sottoscritta Antonella Montagna è stata nominata Dirigente del Settore Amministrativo con Decreto del Presidente n. 4 del 02/01/2020;

ATTESO che la Dott.ssa Antonella Montagna è sostituita dalla Dott.ssa Melissa Pezzolato dal 15 giugno 2020 al 29 giugno 2020 e dal 01 luglio 2020 al 3 luglio 2020, come da Decreto del Presidente n. 14 del 15/06/2020;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 5 del 16/04/2020 - Approvazione DUP 2020/2022;

Vista la delibera di Consiglio Unione n. 6 del 16/04/2020 - Approvazione del Bilancio di Previsione 2020/2022;

Richiamata la delibera di Giunta Unione n. 20 del 20/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Economico Finanziario per l'anno 2020 (P.E.G.);

CONSIDERATO che l'Unione Terre e Fiumi, con Deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 38 del 27/11/2014, ha istituito all'interno dell'Unione stessa, la Centrale di Committenza, approvando la relativa convenzione;

Considerato che si rende necessario garantire anche per gli anni scolastici 2020/2021-2021/2022- 2022/2023 l'acquisizione del servizio trasporto scolastico, in considerazione della scadenza dei contratti in essere e della natura di servizio pubblico essenziale;

ATTESO che i Comuni devono ricorrere ai soggetti aggregatori per affidare i servizi di trasporto scolastico, infatti il Dpcm 11 luglio 2018 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del

16 agosto ) ha riclassificato le tipologie di beni e servizi che le amministrazioni pubbliche sono tenute ad acquisire attraverso la Consip e gli altri soggetti aggregatori, anche regionali, inseriti nell' apposito elenco formato dall' Anac, in base all' obbligo stabilito dall' articolo 9, comma 3 del DI 66/2014 convertito dalla legge 89/2014;

PRESO ATTO che attualmente Intercent- er non ha ancora provveduto ad espletare la gara per gli enti della Provincia di Ferrara e non è presente alcuna Convenzione attiva per l'appalto in oggetto;

Dato atto che il servizio da affidare, stante la specifica articolazione dello stesso e la tipologia delle prestazioni richieste nonché le pubblicazioni degli atti di gara oggetto del presente provvedimento, non rientra tra quelli contemplati dalle convenzioni sottoscritte dalla CONSIP S.p.A. ai sensi dell'art. 26 della Legge n. 488/99 (Finanziaria 2000) ed il servizio medesimo non è acquistabile mediante la piattaforma MePa ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012;

DATO ATTO CHE gli Enti in oggetto dell'Unione Terre e Fiumi hanno stabilito di espletare una procedura di gara in forma associata per l'affidamento dei servizi di trasporto scolastico, per un periodo di anni tre, a decorrere da Settembre 2020, senza possibilità di rinnovo e proroga, avvalendosi del servizio Centrale Unica di Committenza;

ATTESO CHE i predetti Enti insieme alla Centrale hanno determinato di esperire una procedura aperta di rilievo comunitario, mediante suddivisione dell'appalto, nei tre lotti corrispondenti ai tre Comuni, ai sensi dell'articolo 51 del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 95 del citato D.Lgs. n. 50/2016;

Viste le seguenti determinazioni a contrarre:

- n. 34 - Reg. Gen 236 del 03/06/2020 del Comune di Copparo;
- n. 312 del 29/06/2020 del Comune di Tresignana;
- n. 125 del 29/06/2020 del Comune di Riva del Po;

VISTI i dati e i documenti trasmessi dagli enti suddetti;

DATO ATTO CHE:

- con le suddette determinazioni a contrarre è stato approvato, per ogni lotto, il progetto di servizio, e relativi allegati ;
- i requisiti generali e di idoneità professionale, nonché quelli di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa richiesti per la partecipazione alla gara sono stati considerati congrui dagli Enti committenti, tenuto conto della necessità di selezionare, attraverso la gara, operatori economici dotati di capacità idonea a garantire un adeguato ed elevato livello di servizio, molto articolato in quanto distribuito nel territorio di più Comuni e considerando l'utenza particolarmente fragile e meritevole di particolare tutela e comunque rispettosi dei principi di proporzionalità e ragionevolezza e tali da non restringere la platea dei potenziali concorrenti;
- ai fini dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., il valore massimo stimato di ogni singolo Lotto, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge è di seguito riportato:
  - Lotto 1 – Servizio Trasporto Scolastico Comune di Copparo € 867.465,00;
  - Lotto 2 – Servizio Trasporto Scolastico Comune di Tresignana € 646.087,50;
  - Lotto 3 – Servizio Trasporto Scolastico Comune di Riva del Po € 643.740,00.

Atteso che l'importo a base d'asta dell'appalto di cui trattasi è pari a € 2.157.292,50, in virtù di quanto normato dall'art. 35 del D.lgs n 50/2016, sulla base dei dati comunicati dai Comuni;

RITENUTO:

- di approvare gli atti di gara e precisamente il bando di procedura aperta, il disciplinare di gara e i modelli di domanda di partecipazioni e di dichiarazioni integrative, allegati al presente atto quali parte integrante e sostanziale, relativi all'appalto dei servizi di trasporto scolastico, dando atto che per i lotti sono stati assunti i Codici Identificativi Gara di seguito riportati:

Lotto 1 – Servizio di trasporto scolastico nel Comune di Copparo– CIG 83542923DA;

Lotto 2 – , Servizio di trasporto scolastico nel Comune di Tresignana – CIG 83542934AD;

Lotto 3 – Servizio di trasporto scolastico nel Comune di Riva del Po – CIG 8354294580.

- di pubblicare il bando di gara sulla G.U.C.E., sulla G.U.R.I. serie speciale Contratti, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, all'Albo pretorio on line, sul profilo del committente-sezione Amministrazione Trasparente sia dell'Unione Terre e Fiumi che degli Enti Committenti, sul SITAR, sul SIMOG dell'ANAC e sul Sistema SATER di Intercent-er, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto MIT del 2/12/2016;

- di utilizzare quale piattaforma informatica per l'espletamento della procedura in oggetto il Sistema SATER messo a disposizione da Intercent-er della Regione Emilia Romagna, a norma degli articoli 40 e 58 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i.;

PRESO ATTO, altresì, che a norma dell'art. 213, comma 2 e art. 71 del D.Lgs. 50/2016 ss.mm. per la procedura in oggetto occorre utilizzare il Bando-tipo n. 1/2017 approvato dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1228 del 22 novembre 2017, al quale sono state apportate le seguenti modifiche:

- adeguamento del testo al sistema SATER per l'espletamento della procedura informatica;

- adeguamento alle disposizioni della L. n. 55/2019;

- cancellazione del riferimento alle black list, in quanto la normativa di riferimento in materia di appalti è stata abrogata;

- aggiunta informativa per protezione dei dati personali ai sensi dell'art. 13 del Regolamento europeo n. 679/2016;

PRECISATO CHE per le sue caratteristiche il servizio non comporta oneri per la sicurezza da interferenze e non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

VISTO il Comunicato Presidente A.N.AC. 23/10/2019 nel quale si afferma che nelle more delle modifiche al Bando-tipo n. 1/2017, al fine di orientare l'attività interpretativa delle stazioni appaltanti ed evitare prassi applicative discordanti e/o erronee delle nuove disposizioni codicistiche, si segnala, fra le altre cose che il paragrafo "Subappalto", non è conforme all'art. 1, comma 18, l. 55/2019 in quanto fino al 31 dicembre 2020 il limite massimo della quota subappaltabile è pari al 40% dell'importo complessivo del contratto, ritenendo quindi valido il suddetti limite del 40 per cento;

VISTO l'Atto di segnalazione n. 8 del 13/11/2019 dell'ANAC nel quale si evidenzia come la Corte di

Giustizia, pur stabilendo la non conformità al diritto UE del limite quantitativo al subappalto, non sembra aver sancito la possibilità per gli offerenti di ricorrere illimitatamente al subappalto e che, in ogni caso viene in rilievo la questione di un eventuale subappalto del 100% delle prestazioni oggetto del contratto, ovvero di una parte talmente rilevante di esse che, di fatto, la commessa possa venire svolta sostanzialmente da terzi e non dal soggetto aggiudicatario;

STABILITO, nelle more di un intervento legislativo che adegui l'ordinamento interno alla sentenza Corte di Giustizia della UE (CGUE) del 26 settembre 2019 (causa C-63/18), relativamente al presente appalto si ritiene di mantenere, per le motivazioni sopra esposte, il limite al subappalto del 40% dell'importo complessivo del contratto già previsto dall'art. 1, comma 18, del decreto-legge n. 32/2019 convertito con modificazioni dalla legge 14 giugno 2019, n. 55;

VISTI lo schema di Bando e disciplinare di gara con i relativi modelli allegati;

CONSIDERATO CHE il precitato schema di bando e disciplinare contiene, nello specifico, i requisiti di accesso alla procedura e i criteri di aggiudicazione;

PRESO ATTO CHE l'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020 ha disposto - in coerenza con la richiesta deliberata dal Consiglio dell' Autorità con delibera n. 289 del 1 aprile u.s. - l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore del citato decreto legge;

CHE, in particolare, dal 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020 sono esonerati dal versamento del contributo:

- le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;
- gli operatori economici, di cui all'art. 3, comma 1, lettera p), del d.lgs. 50/2016s.m.i. che intendano partecipare a procedure di scelta del contraente attivate dai soggetti di cui alla lettera sub a).

CHE per avvio della procedura si intende la data di pubblicazione del bando di gara, sulla GUCE, sulla GURI;

CHE restano fermi tutti gli altri adempimenti previsti in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e di monitoraggio e vigilanza sui contratti pubblici, con particolare riguardo alla richiesta dei CIG e agli obblighi informativi previsti dall'art. 213 del d.lgs. 50 del 2016;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n. 251 del 01/07/2020 relativa all'impegno di spesa per la pubblicazione del bando di gara sui quotidiani;

RICHIAMATA altresì la determinazione dirigenziale n. 249 del 01/07/2020 relativa all'impegno di spesa per la pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.I.;

ATTESO che l'Unione Terre e Fiumi ha l'attestazione AUSA codice 0000275288 che certifica, fino alla data di entrata in vigore del sistema di qualificazione delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 38 del D.lgs. n. 50/2016, i requisiti di qualificazione di Stazione Appaltante;

Richiamato il disposto dell'art.6-bis L.7 agosto 1990 n.241, introdotto dall'art.1 comma 41 L.6 no-vembre 2012 n.190, in forza del quale il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici com-pe-tenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento fi-nale devono astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, an-che potenziale;

Richiamato l'art.1 commi 15 e 32 L.6 novembre 2012 n.190 in ordine agli obblighi di pubblicazione delle informazioni relative ai procedimenti amministrativi sui siti ufficiali delle pubbliche ammi-ni-strazioni secondo criteri di facile accessibilità, completezza e semplicità di consultazione;

DATO ATTO che con il presente atto la sottoscritta, in qualità di dirigente del Servizio, dichiara di non essere in situazioni di incompatibilità, inconferibilità, astensione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione alla presente procedura;

VISTI:

- l'art. 107, comma 3°, del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, sulla base del quale spettano ai Dirigenti gli atti di gestione finanziaria, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;  
- il D.Lgs 267/2000 (TUEL) in particolare per la parte relativa alle funzioni e responsabilità della dirigenza (artt. 109 e 107) e per la parte relativa ai controlli interni (artt. 49, 147, 147 bis, 147 ter, 147 quarter, 147 quinquies, come modificati ed introdotti dal D.L. 174/2012, convertito in L. 213/2012);

Visti inoltre:

il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

il vigente Statuto dell'Unione Terre e Fiumi;

il vigente Regolamento Generale di Organizzazione degli uffici e dei servizi;

il vigente Regolamento di contabilità armonizzata ;

## DETERMINA

1) di approvare i documenti di gara della procedura aperta in oggetto, che si allegano quali parti integranti e sostanziali alla presente determinazione, come di seguito elencati:

Bando di gara;

Disciplinare di gara;

Modello Domanda di partecipazione alla gara;

Modello Dichiarazioni integrative;

2) di procedere, per le motivazioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate, all'affidamento della gara d'appalto relativa al servizio trasporto scolastico per i Comuni dell'Unione Terre e Fiumi di cui in oggetto, per gli anni scolastici 2020/2021- 2021/2022- 2022/2023, mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.lgs. 50/2016 da esperirsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del citato decreto;

3) di dare atto che ai sensi dell'art. 40, comma 2, e dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016, la procedura di gara si svolgerà, prevalentemente, attraverso attraverso la piattaforma telematica di negoziazione di Intercent- er "SATER" (Sistema per gli Acquisti Telematici dell'Emilia Romagna);

- 4) di dare atto che Responsabile del Procedimento di gara è la dott.ssa Silvia Zampini della Centrale di Committenza, mentre i R.U.P. sono nominati dagli enti committenti;
- 5) di dare atto che la gara sarà svolta da una commissione giudicatrice che sarà nominata dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte medesime;
- 6) di procedere alla pubblicazione del bando di gara sulla G.U.C.E., sulla G.U.R.I. serie speciale Contratti, per estratto su due quotidiani a diffusione nazionale e due quotidiani a diffusione locale, all'Albo pretorio on line, sul profilo del committente-sezione Amministrazione Trasparente sia dell'Unione Terre e Fiumi che degli Enti committenti, sul SITAR, sul SIMOG dell'ANAC e sul Sistema SATER di Intercent-er, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016 e del Decreto MIT del 2/12/2016;
- 7) di dare atto che con la determinazione dirigenziale n. 251 del 01/07/2020 relativa all'impegno di spesa per la pubblicazione del bando di gara sui quotidiani;
- 8) di dare atto altresì che con la determinazione dirigenziale n. 249 del 01/07/2020 relativa all'impegno di spesa per la pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.I.;
- 9) di dare atto che l'art. 65 del decreto legge n. 34, pubblicato sul supplemento ordinario alla Gazzetta Ufficiale n. 128 del 19 maggio 2020 ha disposto l'esonero temporaneo del pagamento dei contributi dovuti da parte dei soggetti pubblici e privati, ai sensi dell'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per la partecipazione alle procedure di gara dal 19 maggio 2020 e fino al 31 dicembre 2020;
- 10) di dare atto che le spese per la pubblicazione del bando di gara sulla GURI e sui quotidiani verrà rimborsata all'Unione Terre e Fiumi dall'operatore economico aggiudicatario, secondo quanto disposto dall'art. 5, c. 2, del Decreto MIT del 2/12/2016;
- 11) che per i lotti in oggetto sono stati assunti i Codici Identificativi Gara di seguito riportati;
- Lotto 1 – Servizio di trasporto scolastico nel Comune di Copparo– CIG 83542923DA;  
Lotto 2 – , Servizio di trasporto scolastico nel Comune di Tresignana – CIG 83542934AD;  
Lotto 3 – Servizio di trasporto scolastico nel Comune di Riva del Po – CIG 8354294580.
- 12) di dare atto dell'avvenuto assolvimento degli obblighi di astensione cui all'art. 10 c, 2 e c. 3 e art. 11 del Codice di comportamento aziendale e dell'art. 6/bis della legge n. 241/90 per cui sul presente provvedimento non sussiste situazione di conflitto né in capo al responsabile del procedimento, né in capo al soggetto che sottoscrive il presente atto, né in capo a chi partecipa, a qualsiasi titolo, a detto procedimento;
- 13) di assolvere l'obbligo di pubblicazione del presente provvedimento, in adempimento alle disposizioni vigenti in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni (D.Lgs. 33/2013) nell'apposita sezione "Amministrazione trasparente - sezione provvedimenti - provvedimenti dei dirigenti" ed altresì nella sottosezione " bandi di gara e contratti" del sito web dell'ente;
- 14) di dare atto infine che la pubblicazione dell'atto all'albo online del Comune avviene nel ri-spet-to della tutela alla riservatezza dei cittadini, secondo quanto disposto dal D.Lgs. n. 196/03 in ma-te-ria di protezione dei dati personali. Ai fini della pubblicità legale, l'atto destinato alla pubblicazione è redatto in modo da evitare la diffusione di dati personali identificativi non necessari, ovvero il riferimento a dati sensibili;
- 15) di dare atto che con la sottoscrizione del presente atto la Dirigente del Servizio attesta la regolarità tecnica dell'azione amministrativa ai sensi dell'art. 147bis del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm. ed ii;
- 16) di trasmettere agli enti interessati il presente provvedimento con tutti i relativi allegati per gli adempimenti di competenza (pubblicazione all'albo pretorio, designazione del

componente di propria spettanza della commissione giudicatrice tenuto conto degli artt. 77 e 216, c 12 del Codice e in considerazione della sospensione dell'Albo nazionale dei commissari di gara disposta dalla L. 14 Giugno 2019, n. 55 ecc.);  
17) la presente determinazione non comporta impegni di spesa.

Lì, 01-07-2020

IL RESPONSABILE  
F.to Melissa Pezzolato  
(Sottoscritto digitalmente ai sensi  
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)