

REPUBBLICA ITALIANA

la

CORTE DEI CONTI

Sezione di controllo della regione Friuli Venezia Giulia

**III Collegio**

**composto dai seguenti magistrati:**

PRESIDENTE: dott. Antonio Caruso  
CONSIGLIERE: avv. Fabrizio Picotti (relatore)  
REFERENDARIO: dott. Marco Randolfi

**Deliberazione del 29 marzo 2017**

**concernente il controllo eseguito sull'osservanza degli obblighi di finanza pubblica negli esercizi 2013 e 2014 da parte del Comune di Valvasone**

\*\*\*\*\*

Visto l'articolo 100, comma 2, della Costituzione;

vista la legge costituzionale 31 gennaio 1963, n. 1, e successive modifiche e integrazioni (Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia);

vista la legge 14 gennaio 1994, n. 20, recante disposizioni in materia di giurisdizione e di controllo della Corte dei conti e successive modifiche e integrazioni;

visto il decreto del Presidente della Repubblica 25 novembre 1975, n. 902, così come modificato dal decreto legislativo 15 maggio 2003, n. 125, recante norme di attuazione dello Statuto speciale della Regione Friuli Venezia Giulia in materia di funzioni di controllo della Sezione regionale della Corte dei conti;

viste le leggi regionali che disciplinano l'ordinamento contabile e il coinvolgimento negli obiettivi di finanza pubblica degli Enti locali della regione e in particolare l'art. 12 della legge regionale 30 dicembre 2008 n. 17 e successive modificazioni ed integrazioni nonché l'art. 14 della legge regionale 31 dicembre 2012 n.27 e successive modifiche e integrazioni;

visto il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali;

visto il decreto-legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito con modificazioni dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213, recante "Disposizioni urgenti in materia di finanza e funzionamento degli enti territoriali, nonché ulteriori disposizioni in favore delle zone terremotate nel maggio 2012";

visto l'articolo 1, comma 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005 n. 266 (legge finanziaria per il 2006), che fa obbligo agli organi di revisione degli Enti locali di inviare alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei conti relazioni in ordine ai bilanci di previsione e ai rendiconti degli Enti medesimi;

viste le deliberazioni della Sezione delle autonomie della Corte dei conti n. 11/SEZAUT/2014/INPR del 15 aprile 2014 e n. 13/SEZAUT/2015/INPR del 9 marzo 2015, con le quali sono state approvate le linee guida per la redazione delle relazioni e i questionari per l'attuazione dell'articolo 1, commi 166 e seguenti, della legge 23 dicembre 2005 n. 266, relativi al rendiconto 2013 e 2014 degli enti locali e le deliberazioni di questa Sezione n. FVG/50/2015/INPR del 22 aprile 2015 e n. FVG/20/2016/INPR del 13 gennaio 2016 con le quali le suddette linee guida sono state adeguate all'ordinamento regionale;

vista la deliberazione di questa Sezione, in adunanza plenaria, n. 3 del 17 febbraio 2017, avente per oggetto l'approvazione del programma delle attività di controllo per l'anno 2017;

vista l'ordinanza presidenziale n. 1/2017 del 18.1.2017 relativa alla composizione e competenze dei collegi della Sezione nell'anno 2017;

vista l'ordinanza presidenziale n. 7/2017 del 17.2.2017 di attribuzione degli incarichi ai magistrati della Sezione nell'anno 2017;

esaminate le relazioni inoltrate alla Sezione dall'organo di revisione del Comune di Valvasone in ordine al rendiconto 2013 e 2014;

preso atto che tale Comune rientra tra quelli con popolazione superiore a 1.000 abitanti e che negli esercizi 2013 e 2014 risultava sottoposto ai vincoli del patto di stabilità;

esaminata la documentazione dimostrativa delle risultanze del Patto di stabilità interno da parte degli Enti locali della regione nel 2013 e 2014, come trasmessa alla Sezione dalla Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia, dalla quale risulta che il comune di Valvasone ha conseguito nel 2013 e nel 2014 l'obiettivo previsto dal Patto di stabilità;

esaminate, per quanto di interesse, le risultanze della gestione contabile del Comune di Valvasone per gli esercizi 2013 e 2014;

precisato che la Sezione ha preso in esame solo alcuni aspetti fondamentali delle risultanze contabili e finanziarie della gestione desumibili dalla relazione dell'Organo di revisione e in particolare quelle afferenti il rispetto del patto di stabilità e il raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica da parte del Comune;

visti gli artt. 1, 2 e 3 della legge regionale 20/2014 che, mediante fusione dei comuni di Arzene e Valvasone, hanno istituito con decorrenza 1.1.2015 il Comune di "Valvasone Arzene", il quale è succeduto nella titolarità dei beni e nei rapporti giuridici, patrimoniali e finanziari che facevano capo ai due originari comuni;

vista l'ordinanza presidenziale n.16 del 27 marzo 2017 con la quale è stato convocato il III Collegio;

udito il Magistrato relatore cons. avv. Fabrizio Picotti;

### **CONSIDERATO**

#### Sotto il profilo sistematico e metodologico

Si premette che la presente deliberazione viene emessa nell'ambito di un controllo eseguito ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge 266/2005 e degli artt. 148 e 148 bis del decreto legislativo 267/2000, ma attiene esclusivamente alla verifica dell'avvenuto rispetto degli obblighi di finanza pubblica concernenti il patto di stabilità 2013 e 2014, in

un'ottica di dimensione regionale, che intende il Comune come compartecipe del raggiungimento del complessivo equilibrio economico finanziario del sistema regionale previsto dall'accordo 23 ottobre 2014 tra la Regione e lo Stato. Nella pendenza dell'azione di questa Sezione volta al controllo degli equilibri di bilancio dei singoli Enti locali in esito all'avvio, con decorrenza 2015, del nuovo regime di "contabilità armonizzata", l'odierno controllo ha focalizzato l'attenzione sul corretto raggiungimento degli obiettivi previsti dal patto di stabilità 2013 e 2014 (saldo di competenza mista, riduzione dell'indebitamento, contenimento della spesa del personale), sul regolare uso degli strumenti finanziari a disposizione (cessione e gestione degli spazi finanziari regionali e statali) e sull'effettiva applicazione delle sanzioni per gli Enti che non hanno conseguito gli obiettivi dovuti. In questo contesto ha anche esaminato, sulla base delle risultanze dei questionari "ex linee guida" rendiconti 2013 e 2014, la contabilizzazione di operazioni tra i servizi per conto terzi, per le ripercussioni che un'inappropriata contabilizzazione può determinare anche sul patto di stabilità, cui verrebbero in tal modo sottratte alcune componenti di calcolo. Una specifica attenzione è stata riservata alle dinamiche della spesa del personale sviluppatasi nel periodo di riferimento, in ragione della sua attitudine a costituire una fondamentale fonte di rigidità del bilancio.

Nell'obiettivo finale del controllo, finalizzato a verificare, con un intento ausiliario votato al coordinamento della finanza pubblica, l'attendibilità delle risultanze contabili ed economico finanziarie della gestione degli Enti locali del Friuli Venezia Giulia negli esercizi 2013 e 2014, è pertanto rimasta indirettamente coinvolta anche l'azione dei competenti apparati regionali, su cui gravano gli adempimenti, nei confronti dello Stato, di monitoraggio, comunicazione e certificazione dei dati rilevanti ai fini del patto di stabilità, nell'ambito della responsabilità che grava sulla Regione in ordine al raggiungimento del risultato complessivo di finanza pubblica.

#### **Esito del controllo**

Il controllo, svolto con i contenuti e per le finalità sopra indicati, non ha riscontrato gravi irregolarità, salvo quanto di seguito precisato in ordine a un insufficiente utilizzo degli spazi finanziari richiesti dal Comune, ai fini della rimodulazione dei suoi obiettivi di finanza pubblica per gli anni 2013 e 2014, cui il Comune era tenuto in ossequio alle norme sul patto di stabilità. Nel caso concreto, si tratta di un non adeguato utilizzo di strumenti di flessibilità di fonte statale che, per l'ammontare dello spazio finanziario ottenuto dallo Stato, consentivano all'ente di poter escludere dai pagamenti rilevanti ai fini del patto, per il 2013, quelli relativi ai debiti scaduti della pubblica amministrazione di cui all'art. 1, comma 1, del decreto legge 35/2013, e, per il 2014, quelli relativi ai debiti di cui all'art. 1, comma 546, della legge 147/2013.

Per l'inadeguato utilizzo degli spazi finanziari suddetti l'ordinamento prevede delle sanzioni, che sono poste a tutela del raggiungimento degli obiettivi di finanza pubblica previsti per l'Italia dal patto di stabilità e crescita e dai trattati internazionali, in un'ottica che vede ogni singolo ente responsabilmente compartecipe al perseguimento dei suddetti obiettivi. Per tale motivo la cessione di uno spazio finanziario a un ente, se da un lato rappresenta un opportuno strumento di flessibilità del sistema di finanza pubblica, dall'altro ne impone un adeguato e diligente utilizzo, perché, a fronte di risorse limitate, la cessione di uno spazio a un ente

determina una corrispondente riduzione della possibilità di operare analoghe cessioni a favore di altri enti.

La legge predetermina il livello di adeguatezza in un utilizzo dello spazio corrispondente ad almeno il 90% dell'importo ceduto, stabilendo delle sanzioni per il caso in cui, senza giustificato motivo, un siffatto utilizzo non sia stato realizzato. La logica della disposizione, volta alla tutela dell'intero sistema di finanza pubblica, si coglie agevolmente anche dal fatto che sanzioni sono previste anche per il caso in cui (sussistendone la necessità) la cessione dello spazio non sia stata dall'ente nemmeno richiesta. Le disposizioni sanzionatorie per il 2013 e per il 2014 non hanno peraltro un contenuto del tutto coincidente<sup>1</sup>.

Tutto ciò premesso, la Sezione, con richiesta istruttoria prot. n. 3984 del 7 dicembre 2016, ha segnalato al neo costituito Comune Valvasone Arzene l'insufficiente utilizzo, da parte del Comune di Valvasone, degli spazi finanziari di fonte statale nel contesto del rispetto del patto di stabilità regionale per l'esercizio 2013 e per l'esercizio 2014 con i contenuti di seguito riportati.

**Esercizio 2013:** è emerso che nel modello 3B del 2013 (relativo al saldo finanziario di competenza mista), alla voce S12 (Pagamenti di debiti scaduti della pubblica amministrazione di cui al decreto legge 35/2013, art. 1, comma 1) è stato indicato l'importo di € 76.948, mentre nei D.M. del Ministero dell'Economia e Finanze del 14.05.2013 e del 12.07.2013 risultano assegnati spazi finanziari pari complessivamente a € 86.000, con una percentuale di utilizzo pari al 89,47% e pertanto inferiore al 90 per cento.

**Esercizio 2014:** è emerso che nel modello 3B del 2014 (relativo al saldo finanziario di competenza mista), alla voce S13 (pagamenti di debiti di cui alla legge n. 147/2013, art. 1,

---

<sup>1</sup> Relativamente al 2013, ai sensi del comma 4 dell'articolo 1 del D.L. n. 35/2013, "Su segnalazione del collegio dei revisori dei singoli enti locali, la procura regionale competente della Corte dei conti esercita l'azione nei confronti dei responsabili dei servizi interessati che, senza giustificato motivo, non hanno richiesto gli spazi finanziari nei termini e secondo le modalità di cui al comma 2, ovvero non hanno effettuato, entro l'esercizio finanziario 2013, pagamenti per almeno il 90 per cento degli spazi concessi. Nei confronti dei soggetti di cui al periodo precedente e degli eventuali corresponsabili, per i quali risulti accertata la responsabilità ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, le sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti irrogano una sanzione pecuniaria pari a due mensilità del trattamento retributivo, al netto degli oneri fiscali e previdenziali. Gli importi di cui al periodo precedente sono acquisiti al bilancio dell'ente. Sino a quando le sentenze di condanna emesse ai sensi della presente disposizione non siano state eseguite per l'intero importo, esse restano pubblicate, osservando le cautele previste dalla normativa in materia di tutela dei dati personali, sul sito istituzionale dell'ente, con l'indicazione degli estremi della decisione e della somma a credito".

Relativamente al 2014, ai sensi del comma 549 dell'articolo 1 della legge n. 147/2013, "Su segnalazione del collegio dei revisori o del revisore dei singoli enti, la procura regionale competente della Corte dei conti esercita l'azione nei confronti dei responsabili dei servizi interessati che, senza giustificato motivo, non hanno richiesto gli spazi finanziari nei termini e secondo le modalità di cui al comma 547, ovvero non hanno effettuato, entro l'esercizio finanziario 2014, pagamenti per almeno il 90 per cento degli spazi concessi. Nei confronti dei soggetti di cui al periodo precedente e degli eventuali corresponsabili, per i quali risulti accertata la responsabilità ai sensi delle vigenti disposizioni di legge, le sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti irrogano una sanzione pecuniaria pari a due mensilità del trattamento retributivo, al netto degli oneri fiscali e previdenziali. Gli importi di cui al periodo precedente sono acquisiti al bilancio dell'ente. Sino a quando le sentenze di condanna emesse ai sensi della presente disposizione non siano state eseguite per l'intero importo, esse restano pubblicate, osservando le cautele previste dalla normativa in materia di tutela dei dati personali, nel sito istituzionale dell'ente, con l'indicazione degli estremi della decisione e della somma a credito. In caso di ritardata o mancata segnalazione da parte del collegio dei revisori o del revisore, le sezioni giurisdizionali regionali della Corte dei conti irrogano ai componenti del collegio o al revisore, ove ne sia accertata la responsabilità, una sanzione pecuniaria pari a due mensilità del trattamento retributivo, al netto degli oneri fiscali e previdenziali, e si applicano il terzo e quarto periodo del presente comma".

comma 546) è stato indicato l'importo di € 0, mentre nel D.M. del Ministero dell'Economia e Finanze del 28.2.2014 risultano assegnati spazi finanziari pari a € 1.000, che quindi non sono stati affatto utilizzati.

Ciò premesso, l'organo di revisione del Comune di Valvasone Arzene, con nota dell'11 gennaio 2017, iscritta al protocollo dalla Sezione al n. 43 del 12 gennaio 2017, in esito alla predetta richiesta istruttoria ha comunicato le motivazioni che avevano portato il Comune di Valvasone a non utilizzare completamente gli spazi finanziari statali ai fini del patto di stabilità per le annualità 2013 e 2014, allegando una nota del Sindaco di cui, di seguito, si riportano le deduzioni generali. Lo stesso organo ha altresì aggiunto che, per quanto concerne la mancata segnalazione da parte dello stesso organo di revisione, questa non è stata fatta perché si riteneva che vi fossero delle valide motivazioni a supporto del mancato utilizzo degli spazi concessi, e pertanto che non ci fossero delle responsabilità in capo ai responsabili dei servizi interessati da dover segnalare.

Il contenuto della suddetta nota del Sindaco dell'11 gennaio 2017 attribuisce l'insufficiente utilizzo degli spazi finanziari a cause non imputabili all'ente, precisando, per gli aspetti generali quanto segue:

*"In ordine a quanto riportato nei modelli 3B del 2013 e del 2014, voce S12 ed S13 (Pagamenti di debiti scaduti della pubblica amministrazione di cui al decreto legge 35/2013, art. 1 comma 1), si conferma anzitutto la correttezza delle somme attestate; in effetti, sono stati utilizzati spazi finanziari per una percentuale rispettivamente pari all'89,47% e allo 0% degli spazi statali concessi in riferimento ai due esercizi finanziari.*

*Tuttavia, dal punto di vista sostanziale, si ritiene che le motivazioni che verranno illustrate nella presente nota possano pienamente giustificare quanto accaduto, che si è determinato non per negligenze od omissioni degli uffici ma a causa di fatti estranei alla volontà della scrivente amministrazione (che si pone logicamente e giuridicamente in continuità con il Comune di Valvasone, soppresso a far data dal 1° gennaio 2015 giusta quanto disposto dalla legge regionale n. 20/2014 di istituzione del nuovo Comune di Valvasone Arzene) e tali da impedire il formarsi del titolo giuridico che avrebbe giustificato la nascita del debito e l'obbligazione a pagare a carico dell'ente.*

*In estrema sintesi, si può dire che i fabbisogni finanziari che erano stati richiesti afferivano anche ad alcune fattispecie di esproprio nell'ambito della realizzazione di opere pubbliche che, per fatti sopravvenuti non sono stati realizzati affatto o non sono stati portati a compimento come da cronoprogramma.*

*In particolare, per l'esercizio 2013 si era determinata la necessità, poi venuta meno, di procedere ad un esproprio per la realizzazione di un'opera pubblica di arredo urbano, di un'area del valore di complessivi euro 5.775,00.*

*Per l'esercizio 2013 e per l'esercizio 2014, sempre nell'ambito di espropri per lavori pubblici particolarmente complessi, in quanto riguardanti un bene storico di primaria rilevanza a livello regionale e nazionale come il Castello di Valvasone, una procedura di esproprio, per complessivi euro 1.674,51, si è conclusa con ritardo non imputabile alla stazione appaltante,*

*ma a circostanze personali gravi e motivate relative alla controparte privata."*

La sopra citata comunicazione dell'organo di revisione del Comune di Valvasone Arzene allega altresì la nota prot. n. 940 del 6 febbraio 2014 del responsabile dell'Ufficio Tecnico indirizzata all'Ufficio ragioneria, relativa alla richiesta di spazi finanziari ai fini del patto di stabilità interno 2014, con la quale:

- si segnalava la necessità di disporre degli adeguati spazi finanziari certi, liquidi ed esigibili alla data del 31.12.2012 per Lavori di completamento restauro fossato, ponti e degli accessi al castello L.R. 10/2000, con riferimento a una ditta da liquidare e ad un importo da corrispondere pari a € 1.674,51 (da accettazione bonaria indennità);

- si specificava che la liquidazione dell'indennità non era stata effettuata a causa di problematiche legate alla corretta individuazione dei confini di proprietà;

- si attestava che oltre a quanto sopra evidenziato, non risultavano all'ufficio tecnico altre somme riferite a:

· debiti in conto capitale certi, liquidi ed esigibili alla data 12.12.2012;

· debiti in conto capitale per i quali fosse stata emessa fattura o richiesta equivalente entro il 31.12.2012;

· debiti in conto capitale riconosciuti alla data del 31.12.2012 ovvero che presentavano i requisiti per il riconoscimento di legittimità entro la medesima data.

La Sezione prende atto dei motivi che hanno determinato nel 2013 e nel 2014 un utilizzo di spazi finanziari in misura inferiore al 90 per cento, il quale peraltro costituisce di per sé presupposto per la segnalazione di cui all'art. 52, quarto comma, del d.lgs. 174/2016, secondo cui i magistrati della Corte dei conti, assegnati alle funzioni di controllo, segnalano alla competente Procura regionale della Corte stessa i fatti dai quali possa derivare responsabilità erariale, che emergano nell'ambito delle loro funzioni.

Alla luce di quanto sopra riportato e per le finalità ivi indicate, la Sezione

#### **DELIBERA**

- di rendere all'Organo consiliare del Comune di Valvasone Arzene la pronuncia di cui all'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005 n. 266 nei termini sopra esposti;
- di trasmettere copia della presente deliberazione, corredata da copia degli atti istruttori in essa citati, alla Procura regionale della Corte dei conti del Friuli Venezia Giulia;

#### **ORDINA ALLA SEGRETERIA**

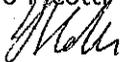
- di trasmettere copia della presente deliberazione al Consiglio Comunale, al Sindaco e all'Organo di revisione dell'Ente;
- di trasmettere copia della presente deliberazione, corredata da copia degli atti istruttori in essa citati, alla Procura regionale della Corte dei conti del Friuli Venezia Giulia;
- di trasmettere copia della presente deliberazione alla Direzione centrale autonomie locali e coordinamento delle riforme della Regione;
- di pubblicare la presente deliberazione sul sito web della Sezione e di curare gli adempimenti necessari per la pubblicazione sul sito web istituzionale della Corte dei Conti.

\*\*\*\*\*

Così deciso in Trieste nella Camera di Consiglio del 29 marzo 2017 .

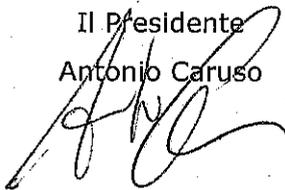
Il Relatore

Fabrizio Picotti



Il Presidente

Antonio Caruso



Depositata in Segreteria in data - 3 APR. 2017

Il preposto al Servizio di supporto

Leddi Pasian

