



# **COMUNE DI ERBE'**

## **PROVINCIA DI VERONA**

**N. 129 Reg. gen.**

**del 12-07-2024**

### **DETERMINAZIONE**

**AREA AMMINISTRAZIONE E CULTURA**

**OGGETTO:**

**APPROVAZIONE AVVISO ESPLORATIVO PER L'AFFIDAMENTO DEL  
SERIVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO DEL COMUNE DI ERBE' PER  
GLI ANNI SCOLASTICI 2024/2025 E 2025/2026, E RELATIVA  
DOCUMENTAZIONE A CORREDO.**

#### **IL RESPONSABILE DELL'AREA**

Vista la delibera G.C. n. 53 del 23.3.1998, esecutiva, relativa all'individuazione delle competenze della Giunta Comunale ed all'incarico per l'adozione di determinazioni;

Visti gli artt. 107 e 109 del D. Lgs n° 267 del 18 agosto 2000;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 38 del 29.04.2019, esecutiva, relativa all'Istituzione delle Aree delle Posizioni Organizzative;

Visto l'articolo 183, comma 9, del D. Lgs n. 267/2000 al quale si applicano le procedure di cui all'art. 151, comma 4, dello stesso Decreto;

Visto il Regolamento comunale di contabilità approvato con deliberazione del C.C. n° 26 in data 08.11.2018, esecutiva ai sensi di legge;

Premesso che il D.P.R. 24 luglio 1977, n. 616:

- all'art. 42 dispone che le funzioni amministrative relative alla materia "assistenza - scolastica" concernono tutte le strutture, i servizi e le attività destinate a facilitare mediante erogazioni e provvidenze in denaro o mediante servizi individuali o collettivi, a favore degli alunni di istituzioni scolastiche pubbliche o private, anche se adulti, l'assolvimento dell'obbligo scolastico, nonché, per gli studenti capaci e meritevoli ancorché privi di mezzi, la prosecuzione degli studi;
- all'art. 45 dispone che le funzioni amministrative indicate nel precedente art. 42, tra cui rientra anche il servizio di trasporto scolastico, sono attribuite ai Comuni che le svolgono secondo le modalità previste dalla legge regionale;

Considerato che:

- occorre organizzare ed assicurare con efficacia, efficienza e continuità il servizio di trasporto scolastico in favore degli alunni che frequentano la Scuola Primaria "E. De Amicis" di Erbè e la Scuola Secondaria di I° Grado "D. Broglio" di Sorgà, in quanto trattasi di supporto funzionale all'attività scolastica vera e propria;
- il Comune di Erbè non dispone di personale interno che sia in possesso delle competenze, dei requisiti e delle abilitazioni professionali necessari a svolgere le mansioni connesse al servizio di trasporto scolastico, né tantomeno di mezzi idonei;
- per tali ragioni, è necessario procedere all'affidamento dell'erogazione del servizio di trasporto scolastico destinato agli alunni che frequentano le suddette scuole, in favore di un soggetto esterno che sia in possesso dei mezzi, delle qualifiche e dei requisiti di esperienza e competenza tecnico-professionale necessari a garantire l'espletamento del predetto servizio in modo regolare;

Dato atto che il servizio di trasporto scolastico:

- si configura come "servizio pubblico essenziale" ai sensi dell'art. 1 della Legge n. 146 del 12.06.1990 e s.m.i., destinato esclusivamente agli alunni frequentanti le suddette scuole e, più dettagliatamente, consiste nel trasporto degli studenti dai punti di fermata, alle rispettive sedi scolastiche frequentate dai medesimi e nel riportarli al punto di fermata al termine delle lezioni;
- trova la propria disciplina generale nella L.R. 2 aprile 1985, n. 31 "Norme e interventi per agevolare i compiti educativi delle famiglie e per rendere effettivo il diritto allo studio" e successive modifiche ed integrazioni, nonché nel D. Lgs. 16 aprile 1994 n. 297 "Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado", e comunque nella normativa specifica in tale materia;
- rientra tra i servizi di trasporto autorizzati e precisamente tra quelli atipici, regolati dalle norme vigenti di cui alla L.R. 14 settembre 1994 n. 46, alla L.R. 30 ottobre 1998 n. 25, alla L.R. 3 aprile 2009 n. 11 nonché al D.M. 31 gennaio 1977 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e s.m.i.;

Ravvisata quindi la necessità di provvedere in merito;

Considerato che all'uopo è stato predisposto apposito capitolato speciale d'appalto, contenente le condizioni tecniche ed economiche per l'espletamento del servizio di cui trattasi, ed elaborato un piano degli orari ed itinerari previsti per il prossimo anno scolastico;

Preso atto che il valore dell'appalto per l'affidamento del servizio di trasporto scolastico per gli anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026, tenuto conto delle esigenze, delle modalità di svolgimento del servizio, dei costi storici e dei prezzi di mercato per attività analoghe, è stimato presuntivamente nell'importo di Euro 50.000,00 per anno scolastico (I.V.A. di legge esclusa) e pertanto un ammontare complessivo a base d'asta pari ad € 100.000,00 oltre IVA;

Rilevato che non sono previsti costi per la sicurezza per eliminare o ridurre i rischi da interferenza di cui all'art. 26, comma 5, del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81, non sussistendo gli obblighi di redazione del DUVRI di cui all'art. 26, comma 3, del citato decreto;

Dato atto che:

- l'importo complessivo dell'appalto non comporta il preventivo inserimento nel programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D. Lgs. n. 36/2023;
- trattandosi di affidamento di acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, pari a 140.000 euro, l'Ente può procedere direttamente e autonomamente ai sensi dell'art. 62, comma 1, del D. Lgs. n. 36/2023, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

Preso atto che il Responsabile del Progetto ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e Responsabile del Procedimento ai sensi dell'art. 4 della Legge n. 241/1990 è il Responsabile dell'Area Amministrazione e Cultura medesimo;

Visto l'art. 50, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede l'*"affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante"*;

Appurato che l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come *"l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice"*;

Atteso che, al fine di garantire il soddisfacimento dei principi di efficacia, economicità, tempestività, appare opportuno avvalersi della predetta procedura di affidamento diretto di cui all'art. 50, comma 1, lett. b) del D. Lgs. n. 36/2023, ritenuta adeguata rispetto alla tipologia e all'importo del servizio in oggetto, per garantire lo svolgimento del servizio di trasporto scolastico medesimo;

Valutato altresì che al fine di rispettare i principi di cui al Codice dei Contratti pubblici, si ritiene opportuno provvedere alla preventiva pubblicazione di apposito avviso esplorativo per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse al fine di individuare gli operatori economici qualificati ed in possesso dei requisiti prescritti;

Ritenuto di assumere quale criterio di affidamento quello dell'offerta economica più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo di cui all'art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i..

Visto il Libro I, Parte II del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs. n. 36/2023 ed in particolare l'art. 25 "*Piattaforme di approvvigionamento digitale*", in vigore dal 1° gennaio 2024, che prevede l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui al successivo art. 26 del medesimo decreto;

Dato atto che con Delibera ANAC n. 582 del 13 dicembre 2023 è stato precisato tra l'altro che a partire dal 1° gennaio 2024, in ossequio agli articoli 25 e 26 del Codice dei Contratti Pubblici di cui al D. Lgs. n. 36/2023, per tutti gli affidamenti, sopra e sottosoglia devono essere utilizzate le piattaforme di approvvigionamento digitale certificate PAD;

Osservato che a l'Ente dispone della piattaforma di approvvigionamento digitale certificata "Piattaforma eProcurement [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it)" gestita da Consip spa;

Dato atto che nel Portale MEPA – Mercato elettronico degli acquisti in rete della P.A. è attiva la categoria "Noleggio con conducente (escluso uso sanitario)", classe merceologica "Servizi di mobilità", area merceologica "Veicoli, mobilità e trasporti", del bando "Servizi";

Ritenuto, conformemente ai principi generali di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità, di consultare gli operatori economici qualificati ed iscritti al Portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) abilitati per la categoria "Noleggio con conducente (escluso uso sanitario)", classe merceologica "Servizi di mobilità", area merceologica "Veicoli, mobilità e trasporti", del bando "Servizi", che abbiano preventivamente manifestato interesse a partecipare alla procedura di affidamento in esito ad apposito avviso esplorativo da pubblicare per dieci giorni consecutivi sul sito istituzionale della Stazione Appaltante [www.comune.erbe.vr.it](http://www.comune.erbe.vr.it) nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti", nonché all'Albo Pretorio on-line;

Considerato che per l'esecuzione dell'appalto, tenuto conto del numero presunto di adesioni e dell'organizzazione del servizio negli anni scolastici precedenti, dovrà essere impiegato n. 1 (uno) mezzo idoneo al trasporto degli alunni della scuola primaria e secondaria di primo grado con capienza minima di 50 posti oltre conducente, con dimensioni adeguate alla morfologia del territorio e le strade interessate dal servizio;

Ritenuto, altresì, prevedere che tale mezzo sia regolarmente in possesso (proprietà o piena disponibilità giuridica) dell'operatore economico alla data di scadenza della presentazione delle offerte, al fine di assicurare l'espletamento del servizio con l'inizio dell'A.S. 2024/2025, ed abbia data di immatricolazione successiva al 01-01-2015, al fine di garantire condizioni di erogazione del servizio adeguate alle caratteristiche ed alle modalità di gestione dello stesso;

Dato atto che, oltre ai requisiti di ordine generale, l'operatore economico per la partecipazione alla procedura di gara in parola, deve possedere anche i seguenti:

**Requisiti di idoneità professionale** (art. 100, comma 1, lett. a) D. Lgs. n. 36/2023):

- a) iscrizione alla Camera di Commercio per attività inerente l'oggetto del presente appalto, nonché, se società cooperativa o consorzio, iscrizione agli albi e registri previsti dalla normativa vigente.
- b) per i soggetti appartenenti ad altri Stati della U.E. è richiesta la prova, con le modalità indicate al comma 3 del medesimo art. 100, dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato II.11 del D. Lgs. n. 36/2023, nel settore di attività che consente l'assunzione dell'appalto;

- c) iscrizione al R.E.N. (Registro Elettronico Nazionale) per il trasporto su strada di persone di cui al Regolamento C.E. n. 1071/2009 o equivalente titolo comunitario;
- d) autorizzazione all'esercizio del servizio di noleggio autobus con conducente o concessione servizio di linea;
- e) se cooperativa: iscrizione all'apposito albo delle cooperative;
- f) se cooperativa sociale: iscrizione all'albo regionale delle cooperative sociali;

**Requisiti di capacità economica e finanziaria** (art. 100, comma 1, lett. b) D. Lgs. n. 36/2023):

- a) aver realizzato negli ultimi tre esercizi definitivamente chiusi (2021-2022-2023) un fatturato minimo globale maturato nel triennio precedente a quello di indizione della procedura, di importo non inferiore ad euro 200.000,00= (duecentomila euro virgola zero centesimi);
- b) aver realizzato negli ultimi tre esercizi definitivamente chiusi e precedenti a quello di indizione della procedura di cui trattasi (2021-2022-2023) un fatturato minimo annuo nello specifico settore del servizio oggetto d'appalto, di importo non inferiore ad euro 50.000,00= (cinquantamila euro virgola zero centesimi).
- c) il fatturato minimo come indicato ai punti precedenti è richiesto al fine di assicurare che gli operatori economici candidati siano contraddistinti da una struttura economico-finanziaria che garantisca stabilità organizzativa ed operativa.

**Requisiti di capacità tecnico-organizzativa** (art. 100, comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 36/2023):

- a) aver gestito negli ultimi tre anni scolastici (2021/2022-2022/2023-2023/2024), regolarmente e con buon esito, almeno un servizio di trasporto scolastico, presso enti pubblici e/o privati, di importo pari o superiore ad euro 50.000,00= I.V.A. di legge esclusa, in ciascun anno scolastico.
- b) essere in possesso degli altri requisiti di carattere tecnico e professionali al fine di assicurare lo svolgimento del servizio secondo quanto indicato al Capitolato Speciale d'Appalto, tra cui le caratteristiche degli autobus, il personale impiegato e la disponibilità del centro organizzativo-operativo del parco automezzi.

Ribadito che, al fine di poter partecipare alla procedura telematica di affidamento, gli operatori economici dovranno altresì essere iscritti al Portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ed abilitati per la categoria "Noleggio con conducente (escluso uso sanitario)", classe merceologica "Servizi di mobilità", area merceologica "Veicoli, mobilità e trasporti", del bando "Servizi";

Vista la documentazione predisposta ai fini dell'acquisizione delle manifestazioni di interesse finalizzate a partecipare alla procedura di affidamento di cui trattasi, comprensiva di:

- capitolato speciale d'appalto (Allegato A)
- orario indicativo servizio scuolabus (Allegato B)
- schema di avviso pubblico per manifestazione di interesse (Allegato C)
- schema di dichiarazione di manifestazione di interesse (Allegato D)

Ritenuto, pertanto, di procedere all'approvazione dell'avviso esplorativo e della documentazione a corredo così come riportata al punto precedente, per l'acquisizione delle manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura di affidamento in favore di un soggetto esterno in possesso dei requisiti prescritti dalla normativa vigente e dalla documentazione di gara, per l'espletamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Erbe per gli anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026, con importo complessivo per l'intero periodo pari ad € 100.000,00 oltre IVA (soggetto a ribasso d'asta), per gli alunni frequentanti le scuole:

- Scuola Primaria "E. De Amicis" di Erbe
- Scuola Secondaria di I° Grado "D. Broglio" di Sorgà;

Visto il decreto di nomina del Responsabile di Area n. 5 emesso dal Sindaco in data 21.06.2024, ai sensi dell'art. 18 del CCNL del 16.11.2022;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 99 in data 17 dicembre 2009 “Definizione delle misure organizzative finalizzate al rispetto della tempestività dei pagamenti da parte dell’Ente”, ed in particolare i punti 3) – 4) e 9) dell’allegato alla stessa deliberazione;

Accertato che il programma dei pagamenti relativi alla spesa in oggetto, è compatibile con il relativo stanziamento di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 123 del 23 dicembre 2023, esecutiva ai sensi di legge e s.m.i., con la quale è stato approvato il “*Piano Esecutivo di Gestione 2024-2026*”, con attribuzione delle necessarie risorse finanziarie ai responsabili delle aree delle posizioni organizzative per l’adozione degli atti gestionali;

## **D E T E R M I N A**

1. di approvare la premessa come parte integrante e costitutiva del provvedimento;
2. di approvare la documentazione predisposta ed intesa ad acquisire manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura di affidamento per l’espletamento del servizio di trasporto scolastico del Comune di Erbe per gli anni scolastici 2024/2025 e 2025/2026, con importo complessivo stimato per l’intero periodo pari ad € 100.000,00 oltre IVA (soggetto a ribasso d’asta), per gli alunni frequentanti le scuole Primaria “E. De Amicis” di Erbe e Secondaria di I° Grado “D. Broglio” di Sorgà, che viene allegata al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale, di seguito elencata:
  - Capitolato speciale d’appalto (Allegato A)
  - Orario indicativo servizio scuolabus (Allegato B)
  - Schema di avviso pubblico per manifestazione di interesse (Allegato C)
  - Schema di dichiarazione di manifestazione di interesse (Allegato D);
3. di dare atto che l’avviso esplorativo oggetto della presente determinazione non comporta impegno per l’Ente, essendo una fase preliminare alla procedura di affidamento;
4. di dare atto che la procedura di affidamento diretto ai sensi dell’art. 50 comma 1 lettera b) del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., con consultazione degli operatori economici che hanno manifestato interesse, si svolgerà e verrà perfezionata tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale certificata del Portale del Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), mediante elaborazione della procedura telematica di richiesta di offerta RdO Evoluta, per il CPV 60130000-8 “Servizi speciali di trasporto passeggeri su strada”, appartenente alla categoria “Noleggio con conducente (escluso uso sanitario)”, classe merceologica “Servizi di mobilità”, area merceologica “Veicoli, mobilità e trasporti”, bando “Servizi”, con applicazione del criterio di aggiudicazione dell’offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell’art. 108 del D. Lgs. n. 36/2023 secondo fattori qualitativi ed economici che verranno opportunamente indicati nella lettera d’invito per la richiesta di offerta nell’ambito del mercato elettronico MEPA;
5. di stabilire che saranno consultati tutti gli operatori economici che hanno manifestato interesse nei termini e secondo le modalità indicati nel suddetto avviso esplorativo, in

possesso dei requisiti prescritti, e pertanto trova applicazione il comma 5 dell'art. 49 del D. Lgs. n. 36/2023;

6. di disporre la pubblicazione dell'avviso esplorativo per l'acquisizione delle dichiarazioni di manifestazione di interesse corredato della documentazione indicata al punto precedente, per dieci giorni consecutivi sul sito istituzionale della Stazione Appaltante [www.comune.erbe.vr.it](http://www.comune.erbe.vr.it) nella sezione "Amministrazione Trasparente" – "Bandi di gara e contratti", nonché all'Albo Pretorio on-line;
7. di riservarsi la facoltà di procedere con la procedura di affidamento anche nel caso pervenga una sola manifestazione di interesse idonea e valida, purché l'operatore economico sia in possesso dei requisiti prescritti, nonché la possibilità di sospendere, annullare o modificare, in tutto o in parte, il procedimento avviato e di non dar seguito all'affidamento di cui trattasi, su insindacabile giudizio del Comune di Erbe e senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa;
8. di demandare a successivo provvedimento l'avvio della procedura di affidamento e determinazione a contrarre, con approvazione della documentazione di gara e contestuale acquisizione del CIG;
9. di attestare:
  - la regolarità e la correttezza del presente atto ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis del D. Lgs. 267/2000;
  - che non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di cui trattasi.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F. to PADOVANI GRETA

## **ATTESTAZIONE**

VISTO di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.  
(art. 183, comma 7, Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

Li, 12-07-2024

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
F. to CARDACI SARA

---

## **CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Copia della presente determinazione viene pubblicata all'albo pretorio del Comune in data odierna, per 15 giorni consecutivi.

Li, 12-07-2024

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA  
F.to PADOVANI GRETA

---

Copia conforme all'originale, ad uso amministrativo.

Li, 12-07-2024

IL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA  
PADOVANI GRETA

