

Prot. 9063 DEL 16.12.21

## Comune di Enego (VI)

### VERBALE n. 45/2021

Oggetto: comunicazione dello schema di Bilancio di Previsione 2022/2024 e del Documento Unico di Programmazione 2022/2024: riapprovazione.

Il giorno 16 del mese di dicembre dell'anno 2021 l'Organo di Revisione del Comune di Enego, nella persona del dr. Antonio Rosso, Revisore Unico, ha proceduto al riesame della proposta di *Bilancio di Previsione 2022/2024* e del *Documento Unico di Programmazione 2022/2024* riapprovati dalla Giunta Comunale in data 03 dicembre 2021 e trasmessi in pari data.

Dopo il riesame dello schema di Bilancio di Previsione 2022/2024 come modificato, quanto alle previsioni di cassa, e del Documento Unico di Programmazione 2022/2024, unitamente agli allegati di legge ed ai documenti che li corredano,

- visto il D.Lgs. 267/2000;
- visto il D.Lgs. 118/2011;
- vista la legge 160/2019;
- visto lo statuto dell'Ente;
- visti i principi contabili per gli enti locali,

viene reso il testo del *parere* dell'Organo di Revisione sul Bilancio di Previsione 2022/2024 e sul Documento Unico di Programmazione 2022/2024, che si allega.

Enego, 16 dicembre 2021

L'Organo di Revisione  
- dott. Antonio Rosso -

## Comune di Eneo (VI)

### **Parere dell'Organo di Revisione sulla Proposta di *Bilancio di Previsione 2022-2024 e sul Documento Unico di Programmazione 2022-2024.***

Il DUP periodo 2022-2023-2024 è stato approvato con delibera di Giunta Comunale n. 95 in data 04 agosto 2021; lo schema di Bilancio di Previsione 2022/2024 è stato approvato dalla Giunta Comunale con delibera n. 117 in data 09 settembre 2021.

In data 30 settembre 2021 il sottoscritto Revisore Unico aveva espresso il proprio *Parere*, parzialmente non favorevole, in relazione al quale, l'amministrazione Comunale ha ritenuto di revocare la delibera di Giunta n. 117 di approvazione dello schema di Bilancio di previsione, e di riassumere lo stesso con provvedimento n. 156 in data 03 dicembre 2021, ritrasmettendo lo schema di Bilancio di previsione, modificato nelle previsioni di cassa, per il parere di competenza.

Va peraltro rilevato che il precedente Parere è stato espresso solamente in data 30 novembre 2021 per espressa richiesta di sospendere l'attività di rilascio dello stesso avanzate dal Sindaco e dal Vice Segretario rispettivamente in data 23 settembre e 29 ottobre 2021.

Unitamente alla delibera di Giunta n. 156 in data 03 dicembre 2021, l'Organo di Revisione ha ricevuto:

a) lo schema di *Bilancio di Previsione 2022/2024* corredato dei seguenti allegati:

- nota integrativa;
- prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2021;
- prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato, esercizio 2022;
- prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità triennio 2022-2024;
- elenco analitico delle risorse accantonate, vincolate e destinate del risultato di amministrazione presunto, triennio 2022-2024;
- piano degli indicatori di bilancio 2022-2024;
- elenco dell'indirizzo internet di pubblicazione del rendiconto della gestione deliberato;
- tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale anno 2019;
- il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento triennio 2018-2020 (contenuto nel DUP);
- il prospetto relativo agli equilibri di bilancio.

b) il *Documento Unico di Programmazione 2022/2024*, contenente:

- il piano triennale e annuale delle opere pubbliche;
- il programma biennale degli acquisti di beni e servizi;

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari;
- il programma triennale del fabbisogno di personale;
- la determinazione delle tariffe dei servizi a domanda individuale e di altri servizi pubblici locali.

È stata altresì messa a disposizione dell'Organo di Revisione la seguente documentazione:

- delibera della Giunta Comunale n. 106 in data 17 agosto 2021 ad oggetto "Approvazione piano triennale 2022/2024 azioni positive e pari opportunità";
- delibera della Giunta Comunale n. 112 in data 20 agosto 2021 ad oggetto "Approvazione piano triennale opere pubbliche 2022/2023/2024 e piano biennale acquisti";
- delibera della Giunta Comunale n. 116 in data 09 settembre 2021 ad oggetto "Aggiornamento piano triennale del fabbisogno di personale – triennio 2022/2024";
- i bilanci al 31 dicembre 2020 delle società ed organismi direttamente partecipati (Etra Spa e Montagna Vicentina società cooperativa);
- non è stato fornito il prospetto delle spese di personale previste in bilancio.

L'Organo di Revisione evidenzia, *in primis*, quanto di seguito:

- con il 1° gennaio 2016 è entrata in vigore la *contabilità armonizzata* con applicazione dei nuovi principi contabili;
- dall'esercizio 2016 è soppressa la distinzione tra bilancio annuale e bilancio pluriennale; l'elaborazione del bilancio di previsione 2022-2024 è strutturata per missioni e programmi con funzione autorizzatoria;
- nel nuovo modello contabile, cosiddetto di *competenza finanziaria potenziata*, le obbligazioni attive e passive, giuridicamente perfezionate, sono imputate a bilancio nell'esercizio nel quale le obbligazioni medesime vengono a scadenza, e non necessariamente nell'esercizio in cui sono registrate contabilmente;
- il *bilancio di previsione finanziario* si riferisce ad un orizzonte temporale triennale: comprende le previsioni di competenza e di cassa per il primo esercizio (2022) e le previsioni di sola competenza per il biennio successivo (2023-2024), in coerenza con la sezione operativa del DUP.

Il bilancio di previsione *de qua* è stato impostato secondo i citati principi contabili, con effetto trascinato anche per i residui degli esercizi precedenti.

L'Ente, con provvedimento Consigliere in data 18 agosto 2020 n. 15, ha aderito alla facoltà di non adottare la contabilità economico-patrimoniale.

### **Bilancio di previsione**

Il documento contabile in esame presenta il quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza e di cassa quale emerge dal prospetto allegato 1), che esprime le grandezze finanziarie proprie del documento di programmazione.

L'Organo di Revisione ha accertato:

- il *pareggio complessivo* del bilancio, quanto alla competenza, negli estremi complessivi, per

l'entrata e la spesa di euro 4.457.305,56 per l'esercizio 2022, (senza applicazione del FPV e dell'avanzo di amministrazione 2021 presunto); di euro 4.454.950,00 per l'esercizio 2023, e di euro 6.534.536,40 per l'esercizio 2024;

- l'equilibrio *economico-finanziario* per il triennio 2022-2024, di parte corrente, capitale e finale. Le *spese di parte corrente*, pari ad euro 1.911.646,12, risultano coperte dalle *entrate correnti*, pari ad euro 2.041.646,12.

Non risultano allocati contributi e trasferimenti di organismi comunitari o internazionali e né per spese per funzioni regionali delegate.

Le *spese in conto capitale* di complessivi euro 1.680.659,44, risultano coperte da *entrate in conto capitale* per euro 1.680.659,44.

I proventi dei titoli abilitativi edilizi vanno interamente a finanziare le spese in conto capitale.

Le *entrate ed uscite per conto di terzi e di giro* pareggiano negli estremi complessivi di euro 735.000,00.

La *gestione di cassa* 2022 presenta un saldo finale, presunto, positivo di euro 5.362.597,36, tenendo conto del saldo iniziale di cassa presunto, al 01 gennaio 2022, pari ad euro 3.900.754,93 applicato al bilancio di previsione.

Non è prevista l'accensione di mutui e/o finanziamenti in genere e né il ricorso ad anticipazioni da parte dell'istituto Tesoriere.

Il *fondo di riserva ordinario* è stato quantificato in euro 20.800,52 per la competenza 2022, in euro 18.204,40 per l'esercizio 2023 ed in euro 18.254,40 per l'esercizio 2024.

Il *fondo di riserva di cassa* per l'esercizio 2022 ammonta ad euro 50.000,00.

La *tabella dimostrativa del risultato di amministrazione presunto* (euro 5.278.319,20) al 31 dicembre 2021 evidenzia la parte *disponibile* pari ad euro 4.028.858,91; la parte *accantonata* pari ad euro 471.982,39; la parte *vincolata* pari ad euro 766.441,68 e la parte *destinata* (ad investimenti) pari ad euro 11.036,25.

Le previsioni di entrata e di spesa per gli anni 2022-2024 paiono coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il DUP e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale lavori pubblici, programmazione fabbisogno personale, piano alienazione e valorizzazione patrimonio immobiliare, ecc.).

La conferma dell'addizionale comunale IRPEF e dell'IMU, nonché delle tariffe dei servizi a domanda individuale e di altri servizi pubblici locali, è contenuta nel DUP.

#### *Fondi*

L' accantonamento al *fondo crediti di dubbia esigibilità*, di parte corrente, è previsto in euro 1.014,60 per ciascuno degli anni 2022-2024.

È stato previsto, per l'esercizio 2022, un accantonamento al *fondo spese potenziali* di euro 35.700,00, di cui euro 6.000,00 per *rinnovi contrattuali personale dipendente*, euro 1.700,00 per *indennità fine mandato del sindaco*, euro 8.000,00 al *fondo di garanzia debiti commerciali* ed euro 20.000,00 al *fondo contenzioso* (nessuna annotazione in nota integrativa che consente di valutare la congruità di tale accantonamento).

*FPV (fondo pluriennale vincolato)*

Nessuna appostazione risulta iscritta a bilancio per il FPV, sia di parte corrente che di parte capitale.

*Partecipate*

L'Ente ha proceduto alla ricognizione delle partecipazioni direttamente possedute (delibera del Consiglio Comunale n. 32 in data 30 dicembre 2020).

Dai bilanci degli enti ed organizzazioni direttamente partecipati dal Comune, riferiti alla data del 31 dicembre 2020, emergono delle criticità in ordine alla società partecipata Montagna Vicentina S.c.r.l., quanto al risultato di periodo (euro 0,00) che alla consistenza del patrimonio netto (euro 1.632,00): con invito alla amministrazione ad un attento monitoraggio ad evitare ricadute negative sul bilancio dell'Ente.

*Personale*

La dotazione organica dell'Ente per il triennio 2022-2024 è stata approvata con deliberazione di Giunta n. 116/2021.

Nel piano triennale del fabbisogno di personale è prevista l'assunzione di due unità di area tecnica (profilo tecnico e profilo operaio).

L'Ente non si avvale di personale a tempo determinato a "scavalco" di altri enti.

*Altro*

Non sono previste spese per incarichi di collaborazione autonoma.

È prevista attività volta al recupero dell'evasione tributaria, per IMU, TASI e tassa rifiuti.

Per il triennio 2022-2024 sono rispettati i *vincoli di finanza pubblica*.

L'Ente non ha in corso contratti relativi a strumenti di finanza derivata o che contengono una componente speculativa.

L'Ente non ha prestato garanzie a favore di Enti terzi.

Per il triennio 2022-2024 sono rispettati i limiti di indebitamento (art. 204 D.Lgs. 267/2000).

L'Ente non evidenzia situazioni di deficitarietà strutturali.

Il presente bilancio è stato redatto in carenza delle emanande disposizioni per la finanza locale per l'esercizio finanziario 2022.

**Nota integrativa**

La *nota integrativa*, quale documento tecnico integrante il bilancio di esercizio, di cui costituisce il completamento, trattandosi di schemi sintetici, contenente dati meramente quantitativi, fornisce informazioni aggiuntive, esplicative e, ove necessario, complementari per la lettura ed una migliore comprensione del bilancio medesimo.

La stessa, pur essendo a schema libero, è a contenuti tipici.

Nella stessa non sono analizzate le articolazioni e la relazione fra *entrate ricorrenti* e quelle *non ricorrenti*; non viene data alcuna informazione in ordine al *fondo contenzioso*.

Contiene le informazioni minime richieste dalle vigenti disposizioni normative in materia.

### **Documento Unico di Programmazione 2022-2024 (semplificato)**

Il documento in questione, che va a sostituire la Relazione previsionale e programmatica, ha la funzione di analizzare le condizioni esterne ed interne all'ente, individuare il piano degli interventi, i programmi, i progetti, gli obiettivi e le relative risorse.

Comprende aspetti finanziari ed economici, fisici, strutturali e politici della programmazione.

Il Documento Unico di Programmazione risulta essere l'atto di sintesi della pianificazione strategica e della programmazione operativa.

Si compone di due parti distinte ma complementari, una denominata *sezione strategica*, con orizzonte temporale il mandato sindacale, ed una denominata *sezione operativa* coeva con il bilancio da essa discendente.

È uno strumento di programmazione a cui tutti gli atti contabili e gestionali dell'Ente locale devono tendere.

Contiene gli strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio.

Il documento in questione è stato redatto, ricorrendone i presupposti, nel modello semplificato.

Il documento in questione appare sufficientemente esaustivo.

### **Osservazioni e conclusioni**

L'Organo di Revisione, esaminati il progetto di *Bilancio di Previsione 2022-2024* con i relativi allegati ed il *Documento Unico di Programmazione 2022-2024*, da atto:

- a) della sostanziale completezza della documentazione allegata;
- b) del rispetto del pareggio complessivo di bilancio;
- c) del rispetto degli obiettivi di finanza pubblica;
- d) del rispetto dei limiti di indebitamento degli enti locali per l'esercizio 2022 e quindi del permanere in capo all'ente della disponibilità residua alla contrazione di nuovi mutui; evidenzia:
- e) che le previsioni di cassa comprendono le previsioni di riscossione e di pagamento in conto competenza e in conto residui per l'intero ammontare appostato in bilancio;
- f) la mancata informativa in Nota Integrativa sulla congruità del *fondo contenzioso*.

### **Parere**

L'Organo di Revisione, fatto salvo quanto esposto ed evidenziato nei paragrafi precedenti, visto anche il parere espresso dal responsabile del Servizio Economico e Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile sul *Documento Unico di Programmazione 2022-2024* e sulla proposta di *Bilancio di Previsione 2022-2024*,

esprime, per quanto di propria competenza, **parere favorevole** all'approvazione del *Documento Unico di Programmazione 2022-2024* e del *Bilancio di Previsione 2022-2024*, nei documenti proposti, invita l'Amministrazione Comunale a:

- a) monitorare l'equilibrio di bilancio, competenza 2022, al fine della verifica del permanere del rispetto degli equilibri di bilancio e l'evoluzione della gestione delle entrate e delle spese, in particolare delle minori entrate e delle maggiori spese, tenuto conto dell'impatto dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sulla gestione;
- b) valutare i medesimi effetti ed impatti anche negli organismi partecipati;
- c) assumere ogni provvedimento di spesa, sia di parte corrente, sia, in particolare, per la parte in conto capitale, una volta acquisita la certezza delle relative fonti di finanziamento e nel rispetto degli obblighi previsti dal legislatore contabile;
- d) porre in essere tutte le misure organizzative e gestionali necessarie per far fronte alla emergenza da Covid-19.

Eneo, 16 dicembre 2021

L'Organo di Revisione  
- dott. Antonio Rosso -

All. 1)

QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO\* 2022 - 2023 - 2024

| ENTRATE                                                                                | CASSA<br>ANNO 2022 | COMPETENZA<br>ANNO 2022 | COMPETENZA<br>ANNO 2023 | COMPETENZA<br>ANNO 2024 | SPESE                                                                         | CASSA<br>ANNO 2022 | COMPETENZA<br>ANNO 2022 | COMPETENZA<br>ANNO 2023 | COMPETENZA<br>ANNO 2024 |
|----------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio                                               | 3.900.754,93       | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    | Disavanzo di amministrazione <sup>(1)</sup>                                   |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Utilizzo avanzo di amministrazione<br>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    | Disavanzo derivante da debito autorizzato e non<br>contrattato <sup>(2)</sup> |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Fondo pluriennale vincolato                                                            |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |                                                                               |                    |                         |                         |                         |
| Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e<br>percettiva         | 1.598.758,85       | 893.000,00              | 893.000,00              | 893.000,00              | Titolo 1 - Spese correnti                                                     | 2.398.681,48       | 1.911.646,12            | 1.355.950,00            | 1.349.450,00            |
| Titolo 2 - Trasferimenti correnti                                                      | 200.698,26         | 130.500,00              | 128.900,00              | 128.900,00              | - di cui fondo pluriennale vincolato                                          |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Titolo 3 - Entrate extratributarie                                                     | 1.489.922,65       | 1.018.146,12            | 470.050,00              | 470.050,00              | Titolo 2 - Spese in conto capitale                                            | 7.903.920,95       | 1.680.659,44            | 2.228.000,00            | 4.307.586,40            |
| Titolo 4 - Entrate in conto capitale                                                   | 8.785.362,37       | 1.680.659,44            | 2.228.000,00            | 4.307.586,40            | - di cui fondo pluriennale vincolato                                          |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie                                | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    | Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie                       | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Totale entrate finali .....                                                            | 12.074.742,13      | 3.722.305,56            | 3.719.950,00            | 5.799.536,40            | - di cui fondo pluriennale vincolato                                          |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Titolo 6 - Accensione di prestiti                                                      | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    | Totale spese finali .....                                                     | 10.300.602,43      | 3.592.305,56            | 3.583.950,00            | 5.657.036,40            |
| Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                                | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    | Titolo 4 - Rimborso di prestiti                                               | 192.447,55         | 130.000,00              | 136.000,00              | 142.500,00              |
| Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro                                | 756.801,80         | 735.000,00              | 735.000,00              | 735.000,00              | - di cui Fondo anticipazioni di liquidità                                     |                    | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| Totale titoli                                                                          | 12.831.543,93      | 4.457.305,56            | 4.454.950,00            | 6.534.536,40            | Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto<br>tesoriere/cassiere           | 0,00               | 0,00                    | 0,00                    | 0,00                    |
| TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE                                                             | 16.732.298,86      | 4.457.305,56            | 4.454.950,00            | 6.534.536,40            | Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro                            | 873.651,52         | 735.000,00              | 735.000,00              | 735.000,00              |
| Fondo di cassa finale presunto                                                         | 5.362.597,36       |                         |                         |                         | Totale titoli                                                                 | 11.369.701,50      | 4.457.305,56            | 4.454.950,00            | 6.534.536,40            |
|                                                                                        |                    |                         |                         |                         | TOTALE COMPLESSIVO SPESE                                                      | 11.369.701,50      | 4.457.305,56            | 4.454.950,00            | 6.534.536,40            |

(1) Corrisponde alla prima voce del conto del bilancio spese.  
(2) Solo per le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano. Corrisponde alla seconda voce del conto del bilancio spese.  
\* Indicare gli anni di riferimento.