



# Comune di San Zenone degli Ezzelini

Provincia di Treviso

ORIGINALE

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE N. 26 DEL 12-09-2022

OGGETTO	<b>ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2021 DEL COMUNE DI SAN ZENONE DEGLI EZZELINI CON I BILANCI DEI PROPRI ORGANISMI ED ENTI STRUMENTALI E DELLE SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE AI SENSI DELL'ARTICOLO 151, COMMA 8, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267</b>
---------	--

Oggi **dodici** del mese di **settembre** dell'anno **duemilaventidue** alle ore **21:00**, nella residenza comunale, convocato in seguito a regolare invito si è riunito il Consiglio Comunale così composto:

	Presente/Assente		Presente/Assente
MARIN FABIO	Presente	PALLARO SERENA	Presente
PELLIZZARI BRUNO	Presente	FRIGHETTO ELENA	Presente
RECH GIULIO	Presente	SILVESTRI FIORENZO	Presente
BORDIGNON ESNEDA	Presente	PELLIZZARI PIETRO	Presente
ZILIOFFO STEFANIA	Presente	TOMMASI ALAIN	Presente
SCREMIN ANDREA	Presente	GHENO EVER	Assente
GRASSOTTO VALENTINO	Presente		

Presenti 12 Assenti 1

Partecipa alla seduta, ai sensi dell'art. 97, comma 4 – lett a) del D.Lgs. n. 267/2000 il **SEGRETARIO COMUNALE ORSO PAOLO**.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Sig. **MARIN FABIO** nella sua qualità di **SINDACO**, dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio a discutere e deliberare sull'oggetto sopraindicato.

Si dà atto che è presente l'assessore esterno Sig. TOMBOLATO Filippo.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che con deliberazione di Giunta Comunale n. 77 del 29.12.2011 il Comune di San Zenone degli Ezzelini aveva aderito alla sperimentazione di cui all'art. 36 del D.Lgs. n. 118/2011.

### RICHIAMATI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (TUEL), e in particolare:
  - l'articolo 42 del TUEL;
  - l'articolo 48 del TUEL;
  - l'articolo 151, comma 8, del TUEL;
  - l'articolo 233-bis del TUEL;
  - l'articolo 147-quater del TUEL;
- gli articoli da 11-bis a 11-quinquies del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- l'art. 3 del D.Lgs. n. 118/2011, attinente ai principi contabili generali e applicati;
- gli allegati n. 1, n. 4/1, n. 4/2, n. 4/3 e n. 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011;
- l'allegato n. 11 del D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118;
- il Principio Contabile OIC 17;
- il D.M. 11 agosto 2017;
- la Deliberazione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti n. 9/2016/INPR;
- le Linee Guida per la relazione dei revisori sul bilancio consolidato degli enti territoriali per l'esercizio 2018 formulate dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti con deliberazione n. 18/2019/INPR e quelle relative all'esercizio 2019 formulate dalla stessa Sezione con deliberazione n. 16/2020/INPR, valide anche per il 2020 e per il 2021;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 31.12.2021 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2022-2024, e successive variazioni;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 26.04.2022 con la quale è stato approvato il rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 ai sensi dell'art. 227 del TUEL.

RICHIAMATO l'art. 11-bis del D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011, secondo cui gli enti locali redigono il bilancio consolidato con i propri enti ed organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, e ne dettano i criteri per l'individuazione dei soggetti facenti parte del *perimetro di consolidamento*, sulla base del principio contabile allegato 4/4 del D.Lgs. n. 118/2011 che ne disciplina le modalità.

### RILEVATO che:

- il bilancio consolidato degli Enti locali è un documento consuntivo che rappresenta i risultati economico-patrimoniali e finanziari del gruppo pubblico locale;
- il bilancio consolidato permette la rappresentazione del patrimonio e del reddito di gruppo, essendo costituito attraverso l'aggregazione dei bilanci d'esercizio delle partecipate;
- il Comune è inteso quale capogruppo, mentre gli organismi partecipati (organismi ed enti strumentali e società) sono organi controllati o partecipati su cui il Comune esercita un controllo o un'influenza.

PREMESSO che con delibera di Giunta Comunale n. 57 del 10.08.2022, dichiarata immediatamente eseguibile, in ottemperanza a quanto disposto dal D.Lgs. n. 118/2011 (come modificato dal D.Lgs. n. 126/2014) in materia di predisposizione del "*bilancio consolidato*", questo ente ha provveduto ad aggiornare:

il seguente elenco costituente il cosiddetto "**Gruppo Amministrazione Pubblica GAP**":

<b>ELENCO</b>
<b>GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA COMUNE DI SAN ZENONE DEGLI EZZELINI – ANNO 2021</b>

N.	RAGIONE SOCIALE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
1	ALTO TREVIGIANO SERVIZI SRL (ATS SRL)	1,5835%
2	CONSIGLIO DI BACINO PRIULA	1,09%

e il seguente elenco degli Enti/Società ricompresi nel “perimetro di consolidamento”.

ELENCO						
ENTI E SOCIETA' DA INCLUDERE NEL PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO						
ANNO 2021						
N.	DENOMINAZIONE ENTE O SOCIETA'	QUOTA DI PARTECIPAZIONE	TOTALE ATTIVO (3%)	PATRIMONIO NETTO (3%)	TOTALE RICAVI CARATTERISTICI (3%)	CONSOLIDAMENTO E METODO
1	COMUNE DI SAN ZENONE DEGLI EZZELINI	==	630.356,07	276.626,97	104.413,40	CAPOGRUPPO
2	ALTO TREVIGIANO SERVIZI SRL (ATS SRL)	1,5835 %	284.036.187,00	53.014.363,00	75.887.477,00	SI metodo proporzionale
3	CONSIGLIO DI BACINO PRIULA	1,09%	111.516.449,00	22.98.708,00	94.420.020,00	SI metodo proporzionale

DATO ATTO che in ottemperanza a quanto stabilito dal D.Lgs. n. 118/2011, agli enti e alle società ricomprese nel “perimetro di consolidamento” sono state inviate, con nota protocollo n. 8131 del 17.06.2022, *le linee guida per la predisposizione del bilancio consolidato*, corredate da un fac-simile di *scheda operazioni infragruppo* riepilogativa dei dati necessari alla predisposizione del bilancio consolidato.

DATO ATTO di aver acquisito i dati del bilancio consolidato dal Consorzio di Bacino Priula e di quello A.T.S. Srl oltre alle relative operazioni infragruppo dello stesso Consorzio (comprendente anche la sua partecipata al 100% Contarina Spa) con il Comune di San Zenone degli Ezzelini, quelle relative alle operazioni infragruppo di A.T.S. con il Comune di San Zenone degli Ezzelini e di quelle fra Consorzio di Bacino Priula e A.T.S. Srl.

PRESO ATTO che alla data attuale non è ancora ben esplicitato l’ambito applicativo della norma relativamente sia al “gruppo amministrazione pubblica” che al “perimetro di consolidamento”.

RILEVATO che, ai sensi principio contabile 4/4 allegato al D.Lgs. n. 118/2011, risultano enti o società controllate o partecipate oggetto di consolidamento da parte del Comune di San Zenone degli Ezzelini, il Consorzio di Bacino Priula e con l’Alto Trevigiano Servizi Srl, con le quali si va ad approvare il bilancio consolidato relativo all’esercizio 2021.

#### RICHIAMATI:

- il conto economico e lo stato patrimoniale del Comune di San Zenone degli Ezzelini al 31.12.2021, per come approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 26.04.2022 (agli atti dell’ufficio ragioneria e pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del Comune di San Zenone degli Ezzelini);
- il conto economico e lo stato patrimoniale del Consorzio di Bacino Priula al 31.12.2021 (agli atti dell’ufficio ragioneria e pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del Consorzio di Bacino Priula);

- il conto economico e lo stato patrimoniale dell'Alto Trevigiano Servizi Srl al 31.12.2021 (agli atti dell'ufficio ragioneria e pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente dell'Alto Trevigiano Servizi).

ESAMINATO lo schema di bilancio consolidato 2021 approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 63 del 02.09.2022, dichiarata immediatamente eseguibile, composto dallo schema di conto economico consolidato (allegato A), dallo schema di stato patrimoniale consolidato (allegato B) e dallo schema di relazione sulla gestione consolidata del 2020, che comprende anche lo schema di nota integrativa (allegato C).

PRESO ATTO che il risultato economico d'esercizio consolidato al 31.12.2021 (utile) è pari ad € 280.438,62.

PRESO ATTO che il totale dell'attivo dello stato patrimoniale consolidato al 31.12.2021, pari ad € 25.774.993,91, pareggia con il totale del passivo (comprensivo del patrimonio netto che ammonta ad € 9.357.715,58).

RITENUTO di poter procedere all'approvazione del bilancio consolidato del Comune di San Zenone degli Ezzelini al 31.12.2021.

VISTO gli art. 11-bis e seguenti del D.Lgs. n. 118/2011.

VISTO il principio contabile 4/4 allegato al D.Lgs. n. 118/2011.

VISTO il D.Lgs. del 18.08.2000 n. 267.

UDITI i seguenti interventi:

- RECH: L'assessore relaziona sull'argomento precisando che la redazione del bilancio consolidato è un adempimento che da alcuni anni è previsto per tutti i comuni con più di 5.000 abitanti e va presentato entro il 30 settembre di ogni anno. Il bilancio consolidato si riferisce al cosiddetto GAP cioè il Gruppo di Amministrazione Pubblica ed è formato dallente e dalle società partecipate più rilevanti, come sono definite dalla legge. Il consolidato si riferisce ad un periodo già chiuso (in questo caso il 2021) e che è già approvato anche a livello di consuntivo. Questo potrebbe far pensare che si tratti di un documento di scarsa importanza in quanto tutta la parte programmatica di un comune generalmente si basa sul bilancio di previsione. In realtà il consolidato ha comunque una propria funzione perché rappresenta, sia pure a consuntivo, il bilancio del comune in modo unitario con quello degli enti partecipati. La normativa dispone quali sono gli enti che rientrano nel cosiddetto perimetro di consolidamento, cioè quali sono le società partecipate oltre al comune che fanno parte del bilancio consolidato e questo viene definito con un'apposita delibera di Giunta. Nel nostro caso sono risultate rilevanti, come per gli scorsi esercizi, le partecipazioni in ATS con una partecipazione del 1,5835% e il Consiglio di Bacino Priula (che accorpa in sé anche Contarina) con una partecipazione del 1,09%. Il comune ha anche una partecipazione nella MOM che però ai fini del consolidato non viene considerata perché non rientra nei criteri previsti; è definita irrilevante dalla norma in quanto inferiore all'uno per cento. Il comune di San Zenone nel bilancio consolidato fa da capogruppo mentre le Società ATS e Consiglio di Bacino Priula sono gli enti che vengono consolidati. Prima di procedere alla sommatoria delle varie voci si vanno ad elidere le voci che sono comuni ai vari bilanci per evitare che le operazioni ricorrenti tra gli enti che fanno parte del perimetro possano essere duplicate e quindi vengono tolte tutte le operazioni che sono tra gli enti che fanno parte del consolidamento. Questo infatti potrebbe dare degli effetti distorsivi soprattutto quando ci sono comuni con molte partecipazioni o con partecipazioni consistenti. Nel caso del comune di San Zenone è meno rilevante però potrebbe crearsi questo tipo di situazione. Successivamente si sommano i valori economici e patrimoniali dei bilanci degli enti tenendo conto della percentuale di partecipazione di ogni singola società. Viene inoltre redatta una nota integrativa sulla gestione, come avviene per i bilanci delle aziende. Per dare un dato, anche se si tratta di dati economici e patrimoniali che quindi hanno poco a che vedere con la dinamica del bilancio di previsione comunale, per il 2021 viene evidenziato un utile di 280.439

euro e un totale di attivo patrimoniale di 25.774.994 euro. Come per ogni passaggio che viene fatto su discorsi relativi a numeri, bilanci e quant'altro anche in questo caso è stato chiesto il parere del Revisore di Conti, dott. Vittorio Borselli, che ha rilasciato parere favorevole.

- SILVESTRI: Il consigliere chiede chi partecipa all'assemblea di questi enti in quanto evidenzia che ci sono dei problemi che probabilmente un tempo in cui si gestiva l'acqua o le cose vicini a casa si potevano trasferire e comunicare immediatamente mentre oggi questi enti pubblici sono lontani forse quanto l'America. Afferma che ci sono dei problemi che non vengono più risolti e in ogni caso non si può telefonare o comunicare nulla. Se si comunica con e-mail la risposta non si sa perché se la passano uno con l'altro e non arriva. Ma soprattutto c'è un problema fondamentale: non hanno più la documentazione oppure non la cercano. In questo modo quando le aziende chiedono documentazione già esistente viene risposto di fare una domanda od un progetto ex-novo. Sono cose importantissime che riguardano l'attività di nostre aziende, che rischiano anche di lasciare a casa tutti, e le risposte sono queste. Cita ad esempio una comunicazione che gli è stata data e che ritiene aberrante. Per fare una richiesta ex-novo bisogna diventare pazzi anche perché a volte si tratta di capannoni in affitto ed è ancora peggio perché il proprietario se ne frega. Si parla di utenze in cui già da vent'anni vengono pagati l'acqua, lo scarico dell'acqua, la fognatura e allora si chiede in base a quali documenti vengono determinate le tariffe. Chiede chi per San Zenone ha partecipato all'ultima assemblea dell'ATS in quanto si sta parlando di cose di importanza capitale per cui vorrebbe capire come funziona questo ente.
- TOMBOLATO: L'assessore riferisce che lui personalmente partecipa spesso all'assemblea dell'ATS, non si è parlato delle tariffe però in tutti i casi in cui si sono avuti i rapporti con l'ATS sono sempre stati improntati sulla disponibilità. L'ATS è uno degli enti territoriali più vicini alla realtà del comune perché in casi di problematiche particolari anche dal punto di vista sociale è possibile chiamare e intervenire come nel caso di difficoltà di pagamento delle bollette per evitare la chiusura dell'acqua per morosità. Si rammarica che il consigliere Silvestri abbia avuto delle difficoltà.
- SILVESTRI: Il consigliere afferma che il problema è molto più grave perché sta parlando di autorizzazioni che loro non trovano, che non hanno nonostante l'attività esista da vent'anni; non hanno l'autorizzazione per lo scarico e questo si chiama codice penale o chiusura dell'azienda. Loro non hanno le autorizzazioni e quindi chiedono tutto ex-novo e si tratta di una documentazione che costa l'ira di Dio dove già da venti o trenta anni incassano i soldi sia come fognatura che come acqua. Questo problema riguarderà anche altre aziende perché questi documenti sono richiesti ora dalle autorità pubbliche, che possono anche denunciare.
- SINDACO: Interviene affermando che si tratta di un caso del quale si viene a conoscenza adesso e che ci si informerà con ATS, con il quale esiste un dialogo aperto e la massima disponibilità a risolvere i problemi, e si cercherà di chiarire e risolvere la situazione. Chiede che in separata sede sia comunicata quale sia l'azienda e poi si provvederà.
- SILVESTRI: Il consigliere dichiara che il problema non è della singola azienda ma tutti i carteggi passati dal SIC all'ATS non li trovano. Secondo lui potrebbe essere un'altra storia e cioè che non hanno voglia di cercare la documentazione e quindi la cosa migliore è fare il carteggio di nuovo per cui uno dopo vent'anni si trova ad essere quasi abusivo per una cosa che invece ha. Il problema è che adesso la stanno chiedendo un po' a tutte le aziende e chi non ha queste famose carte, che però ci devono assolutamente essere perché altrimenti non potevano iniziare l'attività. Il fatto stesso che paghino la fognatura, paghino l'antincendio, paghino l'acqua, dovrebbe essere una prova fondamentale però manca l'autorizzazione. Il fatto è che con l'ATS non si riesce a parlare ed invita a fare il numero; se parla uno dell'amministrazione il discorso cambia ma un'azienda o chi per essa, neanche l'associazione riesce a comunicare direttamente queste cose.
- TOMBOLATO: Ringrazia il consigliere Silvestri perché probabilmente c'è una certa rigidità quando ci sono delle pratiche vecchie perché molto probabilmente queste aziende hanno dei protocolli anche certificati da aziende e quindi impongono una serie di regole. Assicura che sarà sentito l'Amministratore Delegato di ATS per portare una tematica che è attuale e che si replicherà anche in altri casi perché sicuramente chi ha scaricato fino ad ora non può essere abusivo e non è nemmeno possibile che privati aggiornino adesso la banca dati di un ente che dovrebbe essere già aggiornata dal punto di vista digitale. Assicura che la problematica sarà

portata all'attenzione perché si tratta di un caso concreto e reale perché i privati andrebbero a spendere delle risorse per trovare delle relazioni, produrre materiale, incaricare un tecnico.

- SILVESTRI: Il consigliere afferma che sarà richiesta a chi va in qualunque assemblea una relazione su questo. Pensa che si stia producendo un allontanamento come la politica dal popolo e anche in questi enti che sono creati dalla base e dai cittadini c'è una lontananza enorme perché col numero verde non si riesce più a parlare con nessuno. O si va di persona perdendo magari giornate intere, se si fa la mail trovano il modo per dire che uno non l'ha vista o che l'ha passata via però la risposta non c'è. Si fa partecipe essendo anche Presidente di categoria economica per cui queste questioni sono all'ordine del giorno. Non sa dove arrivino le proteste fatte dall'associazione ma per il compito che gli spetta personalmente dove può intervenire. Preannuncia il voto contrario della minoranza, voto che potrà essere diverso quando questi enti funzioneranno.

ACQUISITO il parere favorevole del Revisore unico dei conti n. 5/2022 del 07.09.2022.

ACQUISITI i pareri favorevoli, in ordine alla regolarità tecnica e contabile, resi ai sensi degli artt. 49, comma 1, e 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000.

CON voti espressi per alzata di mano dai n. 12 consiglieri votanti su n. 12 presenti:

- favorevoli n. 9,
- contrari n. 3 (Silvestri - Pellizzari Pietro - Tommasi),
- astenuti n. 0,

## **DELIBERA**

1. Di approvare il bilancio consolidato del Comune di San Zenone degli Ezzelini al 31.12.2021, costituito:
  - a) dal conto economico consolidato (allegato A), redatto secondo il modello di cui all'allegato n. 11 del D.Lgs. n. 118/2011, il cui risultato di esercizio ammonta ad € 280.438,62;
  - b) dallo stato patrimoniale consolidato (allegato B), redatto secondo il modello di cui all'allegato n. 11 del D.Lgs. n. 118/2011, il cui totale dell'attivo dello stato patrimoniale consolidato al 31.12.2021, pari ad € 25.774.993,91, pareggia con il totale del passivo (comprensivo del patrimonio netto che ammonta ad € 9.357.715,58);
  - c) dalla relazione sulla gestione consolidata, che comprende la nota integrativa (allegato C).
2. Di dare atto che per la redazione del bilancio consolidato di cui al punto 1 è stato utilizzato il cosiddetto "metodo proporzionale", come previsto dal punto 4.4 del principio contabile applicato concernente il bilancio consolidato (allegato n. 4/4 al D.Lgs. n. 118/2011).

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Stante l'urgenza, con voti espressi per alzata di mano dai n. 12 consiglieri votanti su n. 12 presenti:

- favorevoli n. 9,
- contrari n. 3 (Silvestri - Pellizzari Pietro - Tommasi),
- astenuti n. 0,

dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni.

\* \* \* \* \*

OGGETTO	<b>ESAME ED APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO 2021 DEL COMUNE DI SAN ZENONE DEGLI EZZELINI CON I BILANCI DEI PROPRI ORGANISMI ED ENTI STRUMENTALI E DELLE SOCIETA' CONTROLLATE E PARTECIPATE AI SENSI DELL'ARTICOLO 151, COMMA 8, DEL DECRETO LEGISLATIVO 18 AGOSTO 2000, N. 267</b>
---------	--

Data lettura della presente delibera, viene approvata e sottoscritta

**IL SINDACO  
MARIN FABIO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs. n. 82/2005 (CAD) e s.m.i. e norme collegate. Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

**IL SEGRETARIO COMUNALE  
ORSO PAOLO**

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi e con gli effetti del D.Lgs. n. 82/2005 (CAD) e s.m.i. e norme collegate. Sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.