



Comune di Valdobbiadene

provincia di Treviso

DETERMINAZIONE

n. 238 del 22-05-2020

Ufficio AFFARI LEGALI

Oggetto: Servizio di SUPPORTO GIURIDICO sulle misure a sostegno di cittadini e imprese colpiti dalle conseguenze economiche dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 (CIG Z632D11110) - Determinazione a contrattare

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

DATO ATTO:

- che, il 31 gennaio dell'anno corrente, il Governo ha dichiarato lo stato di emergenza legato alla situazione sanitaria determinatasi in Italia, e specialmente nelle regioni settentrionali della penisola, a causa dell'epidemia di Covid-19 (successivamente evoluta in pandemia mondiale) causata dal coronavirus denominato Sars-Cov-2 e caratterizzata da forte virulenza ed elevata mortalità;
- che, per limitare la diffusione della malattia, al fine di limitare la mortalità nella popolazione e di consentire alle strutture sanitarie di far fronte all'incremento esponenziale di pazienti bisognosi di cure, anche nei reparti di terapia intensiva, il Governo ha emanato una serie di provvedimenti finalizzati al distanziamento fisico delle persone, con i quali è stata via via imposta la sospensione dell'attività delle scuole di ogni ordine e grado, quindi degli altri luoghi in cui maggiore era il rischio di contagio, quali cinema, teatri, palestre, piscine, poi bar e ristoranti, fino ad arrivare alla sospensione di tutte le attività economiche, artigianali, industriali e commerciali non essenziali, e sono stati progressivamente limitati i movimenti delle persone, fino al confinamento (cd. *lockdown*) della popolazione in casa, con divieto di spostamento se non per ragioni di necessità;
- che anche i Presidenti delle Regioni hanno adottato misure finalizzate a limitare la diffusione dell'epidemia, comprese ulteriori misure di confinamento, per quanto di competenza regionale;
- che tale situazione si è protratta dalla seconda metà di febbraio sino a metà aprile, quando è stato dato avvio al progressivo, parziale allentamento delle misure di confinamento - permanendo comunque l'obbligo di distanziamento fisico tra le persone - ed è stata consentita l'apertura, dapprima, delle attività industriali e artigianali quindi, a partire dal 18 maggio, anche delle attività commerciali e di somministrazione di alimenti e bevande;

RICHIAMATI, al riguardo:

- il decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, convertito dalla legge 5 febbraio 2020, n. 13, recante *Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 23 febbraio 2020, recante *Disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19*;
- i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 25 febbraio 2020, del 1° marzo 2020, del 4 marzo 2020, dell'8 marzo 2020, del 9 marzo 2020, dell'11 marzo 2020, del 22 marzo 2020 e del 26 aprile 2020, recanti ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 6/2020;
- il decreto legge 25 marzo 2020, n.19, recante *Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19*;
- i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 1° aprile 2020, del 10 aprile 2020, del 26 aprile 2020, del 27 maggio 2020, recanti disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19;

CONSIDERATO:

- che le misure governative e regionali, pur essendosi dimostrate efficaci nel ridurre il numero dei contagi e fermare quindi la diffusione dell'epidemia nel Paese, hanno avuto e stanno avendo pesanti ripercussioni economiche su cittadini e imprese, in quanto la sospensione delle attività culturali, prima, ed economiche poi, ha causato alle imprese rilevanti problemi di liquidità e influito pesantemente sulla loro redditività; esse hanno avuto anche pesanti ripercussioni sul reddito disponibile per le famiglie, dal momento che i lavoratori autonomi e precari sono rimasti privi di fonti di reddito mentre i lavoratori dipendenti impiegati nelle aziende operanti in settori la cui attività era stata sospesa perché considerati non essenziali, pur essendo garantiti da strumenti quali la “cassa integrazione guadagni ordinaria” e la “cassa integrazione in deroga”, hanno subito comunque una decurtazione del reddito, percependo somme inferiori allo stipendio in godimento;
- che, già prima dell'adozione delle misure governative e regionali sopra illustrate, fin dall'inizio dell'anno il settore turistico aveva subito una forte contrazione dell'attività, con pesanti ripercussioni sulle imprese e sui lavoratori del settore, a causa della riduzione dei flussi turistici motivati dalla paura dell'epidemia e dalla sospensione dei voli aerei, dapprima di quelli provenienti dalla Cina dove la malattia epidemica si era dapprima manifestata, poi verso il nostro Paese quando il nord Italia è stato investito dall'epidemia;

RILEVATO che, per ovviare alle difficoltà economiche conseguenti all'emergenza sanitaria e alle misure di contenimento messe in atto, il Governo ha emanato alcuni atti legislativi volti a contrastarne gli effetti su cittadini e imprese;

RICHIAMATI, al riguardo:

- il decreto legge 17 marzo 2020, n. 18, convertito dalla legge 24 aprile 2020, n. 27, recate *Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*;
- il decreto legge 8 aprile 2020, n. 23, recante *Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali*;
- il decreto legge 19 maggio 2020, n. 34, recante *Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 16 del 30 aprile 2020, ad oggetto “Terza variazione al bilancio di previsione 2020”, con la quale l’amministrazione comunale ha approvato alcuni stanziamenti volti a sostenere famiglie, imprese e attività commerciali, enti e associazioni in questa fase, particolarmente delicata, della ripresa dell’attività economica;

EVIDENZIATO che, tra le misure di sostegno da mettere in campo, essa ha previsto anche l’opportunità di affidare un incarico professionale per fornire supporto nell’interpretazione dei provvedimenti nazionali e della regione Veneto previsti a sostegno delle imprese e cittadini colpiti dall’emergenza COVID-19, stanziando a tal fine 15.000,00 euro al capitolo di bilancio 511250 *Servizio di assistenza a cittadini e imprese per Covid-19*, codice di bilancio 11.01-1.03.02.11.999;

VISTI:

- gli articoli 107 e 109 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, *Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali*, recanti la disciplina delle funzioni e compiti spettanti, negli enti privi di dirigenza, ai responsabili dei servizi; in particolare, in base al comma 3 dell’art. 107, sono attribuiti ai dirigenti tutti i compiti di attuazione degli obiettivi e dei programmi definiti con gli atti di indirizzo adottati dagli organi di governo, tra i quali figurano la responsabilità delle procedure di appalto e di concorso e la stipulazione dei contratti, nonché gli atti di gestione finanziaria;
- l’art. 192, comma 1, dello stesso D.Lgs. 267/2000, in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposta determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:
 - il fine che con il contratto si intende perseguire,
 - l’oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali,
 - le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;
- l’art. 25 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune, sulle competenze dei responsabili delle unità organizzative;

VISTO l’art. 37 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, relativo all’obbligo di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa;

VERIFICATO:

- che, tra le convenzioni stipulate da Consip S.p.A., affidataria dell’assistenza nella pianificazione e nel monitoraggio dei fabbisogni di beni e servizi per conto del Ministero dell’Economia e delle Finanze e delle altre Pubbliche Amministrazioni di cui all’art. 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, non ve ne sono di attive per la fornitura di servizi di prestazione d’opera professionale;
- che, quanto al mercato elettronico della pubblica amministrazione, i servizi previsti nell’ambito dell’iniziativa “Servizi professionali” dell’area merceologica “Servizi per il funzionamento della PA” presentano caratteristiche diverse rispetto alla prestazione richiesta dall’amministrazione comunale;

RITENUTO pertanto, ai fini dell’affidamento del servizio di cui trattasi, di applicare il *Regolamento comunale per il conferimento di incarichi di collaborazione a esperti esterni con contratti di lavoro autonomo*, approvato con deliberazione della Giunta comunale n. 94 dell’8 agosto 2008, n. 94, come modificato, da ultimo, con deliberazione di Giunta n. 102 del 21 ottobre 2009;

RITENUTO quindi:

- di indire una procedura di selezione per l'individuazione di un professionista cui conferire un incarico di lavoro autonomo di natura professionale ai sensi dell'art. 1, comma 4, lett. d), e dell'art. 4 del citato Regolamento;
- di approvare, a tal fine, l'Avviso di selezione delle manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura di affidamento (Allegato 1), il modello per la Manifestazione di interesse - Istanza di partecipazione alla procedura di affidamento (Allegato 1-A), lo schema di Atto di incarico (Allegato 1-B) e lo schema di Disciplinare di incarico (Allegato 1-C);

DATO ATTO, con riguardo agli obblighi in materia di sicurezza connessi con i contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione, di cui all'art. 26 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, che ai sensi del comma 3-bis dello stesso articolo detti obblighi non si applicano alle prestazioni di natura intellettuale;

DATO ATTO, altresì:

- che, ai sensi dell'art. 5 della legge 8 agosto 1990, n. 241, il Responsabile del procedimento (RUP) della presente procedura è il sottoscritto Santino Quagliotto;
- che la selezione delle offerte verrà svolta, ai sensi degli artt. 3 e 4 del citato regolamento per il conferimento di incarichi, tramite valutazione comparativa dei curricula professionali e delle relazioni richieste a titolo di offerta, di cui al punto 6.1 dell'Avviso di selezione allegato, sulla base degli elementi di valutazione indicati nel medesimo avviso;
- che la valutazione comparativa dei curricula e delle offerte pervenuti sarà svolta dal sottoscritto responsabile, secondo quanto previsto dall'art. 5 del suddetto regolamento;
- che il contratto verrà stipulato con modalità elettroniche, mediante scambio di corrispondenza per posta elettronica certificata, come meglio precisato nell'Avviso di selezione allegato 1;
- che le clausole ritenute essenziali sono indicate nel Disciplinare di incarico allegato 1-C;

RICHIAMATI infine:

- l'art. 26 del regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune, disciplinante la forma e le procedure relative all'adozione delle determinazioni;
- l'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000, sulle modalità del controllo di regolarità amministrativa e contabile degli atti;
- l'art. 3 del regolamento sui controlli interni comunale, sul controllo preventivo della regolarità amministrativa e contabile delle proposte di determinazione e deliberazione;
- il decreto del Sindaco n. 6 del 21 maggio 2020, di incarico del sottoscritto quale responsabile della 2^a unità organizzativa *Servizi finanziari*;

DATO ATTO che sono stati espressi i pareri tecnico e contabile ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000, e successive modificazioni, e dell'articolo 3, comma 2, del vigente regolamento sui controlli interni;

DETERMINA

1. di indire una procedura comparativa ai sensi dell'art. 3 del *Regolamento comunale per il conferimento di incarichi di collaborazione a esperti esterni con contratto di lavoro autonomo*, finalizzata a individuare un professionista cui affidare l'incarico del servizio di supporto giuridico nell'interpretazione delle norme economiche e fiscali a sostegno di cittadini e imprese previste nei provvedimenti legislativi e amministrativi nazionali e della regione del Veneto per rimediare agli effetti economici cagionati dall'emergenza

- epidemiologica da Covid-19 (CIG Z632D11110);
2. di approvare, a tal fine, l'avviso di selezione per la manifestazione di interesse (Allegato 1), e i documenti a questo allegati: il modello di manifestazione di interesse – istanza di partecipazione (Allegato 1-A), lo schema di atto di incarico (Allegato 1-B) e lo schema di disciplinare di gara (Allegato 1-C) redatto ai sensi dell'art. 6 del suddetto regolamento;
 3. di dare atto, con riguardo alle norme in materia di centralizzazione degli acquisti della pubblica amministrazione, che il servizio in oggetto non risulta disponibile tra gli strumenti di negoziazione messi a disposizione da Consip S.p.A. nel portale *acquistinretepa*, come meglio precisato in parte narrativa;
 4. di dare atto che, ai sensi dell'art. 5 della legge 8 agosto 1990, n. 241, responsabile del procedimento (RUP) è il sottoscritto Santino Quagliotto;
 5. di dare atto che, in base al comma 3-bis dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, le prestazioni di natura intellettuale non sono soggette agli obblighi in materia di sicurezza connessi con i contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione, di cui al medesimo art. 26;
 6. di dare atto, con riguardo alle informazioni di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000:
 - che il fine che si intende perseguire, indicato sinteticamente al punto 1, è descritto in parte narrativa;
 - che la selezione delle offerte avverrà, ai sensi degli artt. 3 e 4 del citato regolamento per il conferimento di incarichi, tramite valutazione comparativa dei curricula professionali e delle relazioni richieste a titolo di offerta, di cui al punto 6.1 dell'Avviso di selezione allegato, sulla base degli elementi di valutazione indicati nel medesimo avviso;
 - che detta valutazione comparativa sarà svolta dal sottoscritto responsabile, secondo quanto previsto dall'art. 5 del suddetto regolamento;
 - che il contratto verrà stipulato con modalità elettroniche, mediante scambio di corrispondenza per posta elettronica certificata, come meglio precisato nell'Avviso di selezione allegato 1;
 - che il valore dell'incarico è di € 11.822,00 oltre al contributo integrativo alla cassa di previdenza professionale del 4% e all'IVA 22% - per una spesa lorda a carico del bilancio comunale di € 15.000,00, e che il predetto importo sarà impegnato con il provvedimento di aggiudicazione del servizio al capitolo di bilancio 511250 *Servizio di assistenza a cittadini e imprese per Covid-19*, codice di bilancio 11.01-1.03.02.11.999;
 - che le altre clausole ritenute essenziali sono indicate nel Disciplinare di incarico allegato 1-C;
 7. di pubblicare l'avviso di selezione per le manifestazioni di interesse all'albo pretorio on line e nella home page del sito internet del Comune;
 8. di procedere all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta, purché valida e ritenuta congrua a insindacabile giudizio dell'amministrazione comunale, riservandosi comunque la facoltà di non procedere all'aggiudicazione a proprio insindacabile giudizio, qualunque sia il numero delle offerte pervenute, per irregolarità formali, opportunità, convenienza, ecc., o per rilevanti motivi di interesse pubblico, senza che ciò possa comportare pretesa alcuna da parte dei concorrenti;
 9. di dare infine atto che la presente determinazione non comporta impegno di spesa e diventa quindi esecutiva dalla data odierna, ai sensi dell'art. 26, comma 4, del vigente regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi del Comune.

Il responsabile del servizio
Santino Quagliotto

*Documento informatico sottoscritto con firma digitale
ai sensi del decreto legislativo 82/2005*

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, come disposto dall'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dagli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 62/2013.

Ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000 e dell'articolo 3, comma 2, del vigente regolamento sui controlli interni, si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità tecnica e amministrativa, con riguardo in particolare al rispetto delle leggi, dello statuto, dei regolamenti, alla compatibilità della spesa/entrata con le risorse assegnate.

Valdobbiate, 22-05-2020

Il responsabile del servizio
Santino Quagliotto

*Sottoscritto con firma elettronica
ai sensi del D.Lgs. 82/2005*

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Dato atto di non trovarsi in situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, come disposto dall'articolo 6-bis della legge n. 241/1990 e dagli articoli 6 e 7 del decreto del Presidente della Repubblica 62/2013.

Ai sensi dell'articolo 147-bis del decreto legislativo 267/2000 e dell'articolo 3, comma 3, del vigente regolamento sui controlli interni, si esprime parere **Favorevole** in ordine alla regolarità contabile sulla proposta della determinazione sopra riportata.

Dà atto che la determinazione non comporta impegno di spesa e quindi diventerà esecutiva dalla data di adozione.

Valdobbiate, 22-05-2020

Il responsabile del servizio finanziario
Santino Quagliotto

*Sottoscritto con firma elettronica
ai sensi del D.Lgs. 82/2005*