

Comune di Cavarzere

CITTA' METROPOLITANA DI VENEZIA



PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2022 - 2024

Sottosezione del PIAO "Rischi corruttivi e trasparenza"

Indice

§ 1. PREMESSA	3
1.1. Il Piano Triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza (P.T.P.C.T)	3
1.2. Definizioni.....	3
1.3. La Predisposizione del Piano anticorruzione.....	4
1.3.1. Il contesto esterno	4
1.3.2. Il contesto interno	5
§ 2. SOGGETTI	5
2.1. I soggetti	5
2.2. La struttura organizzativa del Comune	6
§ 3. INDIVIDUAZIONE DELLE AREE DI RISCHIO	7
§ 4. LA MAPPATURA DEI PROCESSI	9
§ 5. GESTIONE DEL RISCHIO	9
5.1. Principi per la gestione del rischio.....	9
5.2. Identificazione del rischio.....	10
5.3. La valutazione del rischio	10
§ 6. IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO	11
6.1. Protocollo di legalità.....	12
6.2. Codice di comportamento.....	12
6.3. Rotazione del personale	12
6.4. Obblighi di astensione in caso di conflitto di interesse	12
6.5. Incompatibilità - Cumulo di impieghi ed incarichi e autorizzazioni	12
6.6. Inconferibilità e incompatibilità per incarichi dirigenziali.....	13
6.7. Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro	13
6.8. Commissioni - Assegnazione agli uffici - Conferimenti incarichi.....	13
6.9. Segnalazione di illeciti	13
6.10. Formazione	14
§ 7. ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA TRASPARENZA	14
7.1. Obiettivi	14
7.2. Individuazione dei dati da pubblicare	14
7.3. Soggetti responsabili della pubblicazione dei dati	15
7.4. Accesso al sito istituzionale dell'ente	15
7.5. Qualità dei dati pubblicati	15
7.6. Dati di tipo aperto e riutilizzo	16
7.7. Aggiornamento dati.....	16
7.8. Accesso civico	16
7.9. Sistema di monitoraggio interno sull'attuazione degli adempimenti in materia di trasparenza.....	17
§ 8. CONTROLLI	17
§ 9. MONITORAGGIO SULL'ATTUAZIONE DELLE MISURE ANTICORRUZIONE	17
§ 10. LE RESPONSABILITA'	18

ALLEGATI

Fanno parte integrante del presente piano:

allegato 1 – Catalogo dei processi

allegato 2 – Registro degli eventi rischiosi

allegato 3 – Scheda processi/misure preventive

allegato 4 – Sezione amministrazione trasparente-elenco degli obblighi di pubblicazione

1. PREMESSA

1.1. Il Piano triennale di prevenzione della corruzione e trasparenza (P.T.P.C.T.)

La legge 6 novembre 2012, n. 190 con cui sono state approvate le "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione" prevede, fra l'altro, la predisposizione di un Piano Nazionale Anticorruzione (P.N.A.) nonché, a cura delle singole amministrazioni, di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione (P.T.P.C.T.). Il decreto legislativo n. 97/2016, nel modificare il d.lgs. n. 33/2013, ha previsto l'accorpamento tra programmazione della trasparenza e programmazione delle misure di prevenzione della corruzione; pertanto, il PTPC assorbe ora, in un'apposita sezione, anche il programma della trasparenza, diventando così un unico Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT).

Il Piano Nazionale ha la funzione di assicurare l'attuazione coordinata delle strategie di prevenzione della corruzione nella pubblica amministrazione e fornisce altresì specifiche indicazioni vincolanti per l'elaborazione del P.T.P.C.T., che sarà adottato dall'organo di indirizzo politico, su proposta del responsabile anticorruzione. La pianificazione sui due livelli - Piano Nazionale e Piano della singola amministrazione - risponde alla necessità di conciliare l'esigenza di garantire una coerenza complessiva del sistema a livello nazionale e di lasciare autonomia alle singole amministrazioni per l'efficacia e l'efficienza delle soluzioni.

Il P.N.A. è stato approvato dalla C.I.V.I.T., ora A.N.AC. - Autorità nazionale anticorruzione, con deliberazione n. 72/2013. Con deliberazione n.12/2015 l'A.N.AC. ha provveduto ad aggiornare il Piano Nazionale Anticorruzione per il triennio 2015-2017, fornendo indicazioni integrative e chiarimenti. Con successive deliberazioni n. 831/2016, n. 1208/2017, n. 1074/2018 e n. 1064/2019 ANAC ha provveduto agli aggiornamenti successivi.

Il presente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024 si basa sulle realizzazioni del precedente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2021-2023 e ne costituisce il naturale proseguimento e implementazione, in quanto strumento di gestione del rischio "a scorrimento". In particolare, esso ne conferma l'impianto normativo e l'intera struttura. Tiene conto della messa in esercizio, delle risultanze derivanti dal puntuale monitoraggio delle misure di contrasto previste e attuate nel 2021, nonché delle indicazioni di A.N.A.C. degli ultimi anni emergenti dai P.N.A. a cui sopra si è fatto riferimento.

Il D.L. N 80/2021 convertito in Legge 113/2021 introduce per tutte le amministrazioni il Piano integrato di attività e di organizzazione (PIAO). Il principio che guida la definizione del PIAO è dato dalla volontà di superare la molteplicità, e conseguente frammentazione, degli strumenti di programmazione oggi in uso ed introdotti in diverse fasi dell'evoluzione normativa, e creare un piano unico di governante di un ente. Il Piao vuole rappresentare, quindi, una sorta di "testo unico" della programmazione, nella prospettiva di semplificazione degli adempimenti a carico degli enti e di adozione di una logica integrata rispetto alle scelte fondamentali di sviluppo delle amministrazioni.

Il nuovo piano dovrebbe assicurare la qualità e la trasparenza dell'attività amministrativa e migliorare la qualità dei servizi ai cittadini e alle imprese e procedere alla costante e progressiva semplificazione dei processi anche in materia di diritto di accesso, nel rispetto del d.lgs. 150/2009 e della legge 190/2012.

Nello specifico si tratta di un documento di programmazione unico che accorperà, tra gli altri, i piani della performance, del lavoro agile e dell'anticorruzione. I vantaggi sono rappresentati dalla semplificazione e dalla visione integrata dei progressi delle amministrazioni.

1.2 Definizioni

- a) *Corruzione*: uso a fini privati delle funzioni pubbliche attribuite ad un soggetto al fine di ottenere vantaggi privati ovvero inquinamento dell'azione amministrativa ab externo, sia che tale azione abbia successo sia nel caso in cui rimanga a livello di tentativo;
- b) *P.T.P.C.T. (Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e trasparenza)*: programma di attività, con indicazione delle aree di rischio e dei rischi specifici, delle misure da implementare per la prevenzione

in relazione al livello di pericolosità dei rischi specifici, dei responsabili per l'applicazione di ciascuna misura e dei tempi, nonché delle misure atte a garantire l'accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dal Comune;

- c) *Rischio*: effetto dell'incertezza sul corretto perseguimento dell'interesse pubblico e, quindi, sull'obiettivo istituzionale dell'ente, dovuto alla possibilità che si verifichino eventi corruttivi qui intesi:
 - sia come condotte penalmente rilevanti ovvero;
 - comportamenti scorretti in cui le funzioni pubbliche sono usate per favorire interessi privati ovvero;
 - inquinamento dell'azione amministrativa dall'esterno;
- d) *Evento*: il verificarsi o il modificarsi di un insieme di circostanze che si frappongono o si oppongono al perseguimento dell'obiettivo istituzionale dell'ente;
- e) *Gestione del rischio*: strumento da utilizzare per la riduzione delle probabilità che il rischio si verifichi;
- f) *Processo*: insieme di attività interrelate che creano valore trasformando delle risorse (input del processo) in un prodotto (output del processo) destinato ad un soggetto interno o esterno all'amministrazione (utente).

1.3. La predisposizione del Piano anticorruzione

Il P.T.P.C.T. costituisce lo strumento attraverso il quale l'amministrazione sistematizza e descrive un *"processo finalizzato a formulare una strategia di prevenzione del fenomeno corruzione"* come sopra definita, tenendo conto dello specifico contesto esterno ed interno in cui il processo si attua.

1.3.1 Il contesto esterno

L'analisi del contesto esterno mira ad inquadrare le caratteristiche culturali, sociali ed economiche del territorio nel cui ambito l'Ente esplica le proprie funzioni. Ciò consente di comprendere le dinamiche relazionali che in esso si sviluppano e le influenze (o pressioni) a cui l'Ente può essere sottoposto da parte dei vari portatori di interessi operanti sul territorio. In tal modo è possibile elaborare una strategia di gestione del rischio calibrata su specifiche variabili ambientali e quindi potenzialmente più efficace.

Ai fini dell'analisi del contesto esterno, è stata analizzata la relazione della Prefettura di Venezia- UTG, da cui si evince quanto segue:

SITUAZIONE DELL'ORDINE E SICUREZZA PUBBLICA

La situazione dell'ordine e sicurezza pubblica nel territorio metropolitano di Venezia non presenta particolari situazioni di criticità. In particolare, tra il 2020 e il 2021, si segnala un aumento del numero totale dei furti in generale e delle rapine mentre si è registrata una diminuzione dei furti negli esercizi commerciali e dello spaccio di sostanze stupefacenti.

CRIMINALITA' ORGANIZZATA

Il tessuto economico della provincia di Venezia esercita una particolare attrattiva per la criminalità organizzata perché caratterizzato da piccole e medie imprese, da un alto tasso di industrializzazione, da un importante indotto turistico e da una fitta rete di sportelli bancari. In questo contesto economico si è registrata negli anni un'infiltrazione capillare della criminalità organizzata (organizzazioni criminali dedite alla gestione di sostanze stupefacenti e organizzazioni criminali dedite al narcotraffico/furti e rapine/sfruttamento della prostituzione).

FENOMENO DELLE BABY GANG

Fin da novembre 2018, sia nel centro storico di Venezia, che a Mestre e nella località balneare di Jesolo, si sono verificati preoccupanti episodi di violenza e danneggiamenti da parte di bande giovanili, costituite da minorenni e qualche maggiorenne, italiani e stranieri. La Prefettura ha avviato un'attenta analisi del fenomeno per capirne le origini ed affrontarlo con un'attività di squadra delle varie istituzioni.

PENETRAZIONE ECONOMICA CINESE

Sotto il profilo della sicurezza economico-finanziaria, si registra una significativa penetrazione economica cinese nel tessuto imprenditoriale locale, data la preminente vocazione turistica di Venezia e del territorio metropolitano. Caratteristica del contesto economico cinese è rappresentata dalla scarsa propensione dell'imprenditoria sinica al rispetto delle regole, non solo in materia fiscale, ma anche per ciò che concerne l'impiego della manodopera il che rende l'offerta commerciale cinese conveniente sul piano dei prezzi ma destabilizzante per le imprese che invece operano correttamente.

Ai fini dell'analisi del contesto esterno, si è analizzato anche il Rapporto sull'Indice di percezione della corruzione 2021 di Transparency Italia. L'indice di percezione della corruzione (CPI) di Transparency International misura la percezione della corruzione nel settore pubblico e nella politica in numerosi Paesi di tutto il mondo. Secondo i dati dell'indice di percezione della corruzione 2021 diffusi il 25.01.2022 l'Italia è al 42° posto su una classifica di 180 paesi. L'anno precedente l'Italia occupava il 52° posto.

Dalla documentazione in atti, in sintesi, si può concludere che l'analisi del contesto esterno non ha evidenziato una particolare esposizione dell'Ente a fenomeni corruttivi.

1.3.2 Il contesto interno

Con questo strumento viene pianificato un programma di attività coerente con i risultati di una fase preliminare di analisi dell'organizzazione comunale, sia sul piano formale che rispetto ai comportamenti concreti, in buona sostanza al funzionamento della struttura in termini di "possibile esposizione" a fenomeni di corruzione. L'obiettivo ultimo è che tutta l'attività svolta venga analizzata in particolare attraverso la mappatura dei processi al fine di identificare le aree che risultano potenzialmente esposte a rischi corruttivi.

La Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 24.1.2014 ha approvato il primo Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2014-2016, aggiornato con successive deliberazioni n. 12/2015, n. 2/2016, n.5/2017, n.15/2018, n. 18/2019, n. 13 del 31.01.2020 (modificata con la deliberazione di G.C. n. 42 del 19.05.2020) e n. 39 del 18.03.2021.

Il P.T.P.C.T. è soggetto di norma a revisione entro il 31 gennaio di ogni anno trattandosi di documento programmatico dinamico che pone in atto un processo ciclico, nell'ambito del quale le strategie e le misure ideate per prevenire e contrastare i fenomeni corruttivi sono sviluppate o modificate a seconda delle risposte ottenute in fase di applicazione.

Il Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1 del 12 gennaio 2022 ha posticipato al 30 aprile 2022 il termine ultimo per la presentazione del PTPCT 2022-2024 da parte delle pubbliche amministrazioni.

Il processo di aggiornamento del P.T.P.C.T. ha coinvolto il Responsabile Anticorruzione che ha svolto un ruolo propositivo e di coordinamento dei Dirigenti responsabili dei settori individuati nel punto 2.2.

Il presente Piano, riferito al triennio 2022-2024, costituisce un aggiornamento del precedente ed è stato elaborato dal Responsabile Anticorruzione, tenendo conto delle direttive impartite da ANAC.

2. SOGGETTI

2.1 I soggetti

I soggetti che concorrono alla prevenzione della corruzione all'interno dell'ente sono:

- a) *Responsabile Anticorruzione e della Trasparenza*, dott.ssa Targa Michela, nominata con decreto del Sindaco n. 2 del 31.03.2022; svolge i compiti attribuiti dalla legge dal P.N.A. e dal presente Piano, in particolare elabora la proposta di Piano triennale e i suoi aggiornamenti e ne verifica l'attuazione e l'idoneità. In particolare, il RPCT elabora e propone all'organo di indirizzo politico lo schema di PTPCT. Il piano, approvato dalla Giunta, è aggiornato annualmente. Nello specifico, il Comune di Cavarzere, prima di elaborare il PTPCT ha pubblicato sul sito internet dell'Amministrazione un avviso pubblico al fine di raccogliere proposte e/o osservazioni di cittadini e associazioni. Si constata che, alla scadenza del termine, è pervenuta n.1 osservazione. L'osservazione, relativa alla proposta della costituzione di una Commissione per la Comunicazione, è stata posta all'attenzione della Giunta nella seduta del 15.04.2022 ed è all'esame la sostenibilità tecnica e finanziaria della proposta. Il PTPCT è stato

pubblicato in Amministrazione trasparente assieme a quelli degli anni precedenti. Il presente PTPCT costituirà parte integrante del PIAO ed sarà incardinato nella sottosezione “Rischi corruttivi e trasparenza”.

- b) *Sostituto del RPCT*: individuato con decreto del Sindaco n. 2 del 31.03.2022) svolge compiti vicari a fronte di temporanea assenza del RPCT.
- c) *Struttura di supporto al RPCT* : con decreto del Sindaco n. 2 del 31.03.2022 è stata individuata l’area affari generali
- d) *Giunta Comunale*, organo di indirizzo politico-amministrativo: adotta il P.T.P.C.T. e i successivi aggiornamenti annuali a scorrimento;
- e) Dirigenti responsabili dei settori e comandante della P.L.: sono referenti dell’anticorruzione e della trasparenza
- f) *Responsabili dei servizi*: partecipano al processo di gestione del rischio, in collaborazione con i dirigenti ed il RPCT;
- g) *Nucleo di Valutazione*: svolge i compiti propri connessi alla trasparenza amministrativa, esprime parere sul Codice di comportamento adottato dall’amministrazione;
- h) *Ufficio Procedimenti Disciplinari*: provvede ai compiti di propria competenza nei procedimenti disciplinari;
- i) *Dipendenti dell’ente*: osservano le misure contenute nel P.T.P.C.T., segnalano le situazioni di illecito al proprio Responsabile;
- j) *Collaboratori dell’ente*: osservano le misure contenute nel P.T.P.C.T. e nel codice di comportamento dei dipendenti e segnalano le situazioni di illecito al Responsabile di riferimento;

2.2 La Struttura Organizzativa del Comune

Nella struttura organizzativa del Comune sono attualmente presenti n. 40 dipendenti di cui n. 2 Dirigenti e n.4 incaricati di posizione organizzativa e il Segretario Generale.

L’articolazione della struttura è la seguente:

<i>Id</i>	<i>Servizio</i>	<i>Area o settore di appartenenza</i>	<i>Soggetto responsabile e referente dell’anticorruzione e trasparenza</i>
1	Tributi- Ragioneria -Economato- – Segreteria – Affari Generali – Anagrafe – Servizi Demografici – Elettorale – Leva Militare – Servizi scolastici - Protocollo – Servizi Sociali- Personale	SETTORE AMMINISTRATIVO - SOCIALE -CONTABILE	Giroto Luigi Maria
2	Tecnico – Manutentivo – LL.PP.- Edilizia Scolastica- – Servizi Cimiteriali – Ambiente – Patrimonio - Edilizia Privata – Urbanistica- Alloggi pubblici	SETTORE GOVERNO DEL TERRITORIO	Pugina Federico
3	Vigilanza- Viabilità – Commercio	SETTORE VIGILANZA	Salomone Salvatore

Il Comune di Cavarzere con deliberazione consiliare n. 29 del 30.07.2018 ha aderito alla Stazione Unica Appaltante “Città Metropolitana di Venezia”. Tale SUA svolge funzioni di Stazione Appaltante per le procedure di gara relative a lavori per importo pari o superiore a € 150.000 (Iva esclusa) e a forniture beni e servizi di importo pari o superiore a 209.000 (Iva esclusa) ed in particolare:

1. collabora con i comuni convenzionati alla corretta individuazione dei contenuti dello schema di contratto e alla relativa stipula, alla redazione del capitolato speciale d'appalto e del bando di gara nonché del provvedimento a contrattare e di aggiudicazione definitiva;
2. concorda con i comuni convenzionati la procedura di gara per la scelta del contraente;
3. definisce, in collaborazione con i comuni convenzionati, il criterio di aggiudicazione ed, in caso di offerta economicamente più vantaggiosa, i criteri di valutazione delle offerte ed i loro punteggi;
4. cura gli adempimenti relativi allo svolgimento della procedura di gara, previsti in materia di affidamenti dei contratti pubblici;
5. nomina la commissione di gara.

Il Comune di Cavarzere, nell'ottica dell'implementazione della digitalizzazione del Comune, oltre all'introduzione del sistema PagoPA, continua ad implementare un sistema di informatizzazione dei processi e delle procedure. Dal 2022 il processo di elaborazione delle proposte di delibere di Giunta e Consiglio è stato informatizzato e digitalizzato. Tale processo assicura sia celerità nell'espletamento delle procedure che trasparenza dell'iter procedurale in tutte le sue fasi.

Riguardo ai servizi offerti al cittadino attualmente il Comune di Cavarzere ha attivato tra gli altri, "Dedalo" per iscrizioni ai servizi scolastici di mensa e trasporto e "SUAP impresa in un giorno" dove è possibile compilare, firmare e inviare una pratica per l'avvio e l'esercizio di un'attività nel territorio del Comune. L'Ente sta continuando ad implementare gli stessi mediante adesione al Progetto DIME promosso dalla Città metropolitana di Venezia .

3. INDIVIDUAZIONE DELLE AREE DI RISCHIO

L'individuazione delle aree di rischio è strettamente correlata all'**analisi del contesto esterno**, cioè delle caratteristiche dell'ambiente nel quale opera il Comune, con riferimento a variabili culturali, criminologiche, sociali ed economiche del territorio.

L'**analisi**, invece, **del contesto interno**, oltre a vertere sulla rilevazione dei dati generali relativi alla struttura e alla dimensione organizzativa, si sostanzia nella c.d. mappatura dei processi organizzativi. L'obiettivo è che l'intera attività svolta dall'amministrazione venga gradualmente esaminata, al fine di identificare le aree che risultino potenzialmente più esposte a rischi corruttivi.

L'art. 1, comma 16, della Legge 190/2012 ha individuato "*di default*" alcune aree di rischio ritenendole comuni a tutte le amministrazioni. Tali aree si riferiscono ai procedimenti di:

- a) concorsi e prove selettive per l'assunzione del personale e progressioni di carriera di cui all'articolo 24 del citato decreto legislativo n. 150 del 2009;
- b) scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture e servizi, anche con riferimento alla modalità di selezione prescelta ai sensi del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al d.lgs. n. 50 del 2016;
- c) concessione ed erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere a persone ed enti pubblici e privati;
- d) autorizzazione o concessione

L'allegato 2 del P.N.A. prevede peraltro l'articolazione delle citate aree in sotto aree, e più precisamente:

A) Area: acquisizione e progressione del personale

1. Reclutamento
2. Progressioni di carriera
3. Conferimento di incarichi di collaborazione

B) Area: contratti pubblici

1. Definizione dell'oggetto dell'affidamento
2. Individuazione dello strumento/istituto per l'affidamento

3. Requisiti di qualificazione
4. Requisiti di aggiudicazione
5. Valutazione delle offerte
6. Verifica dell'eventuale anomalia delle offerte
7. Procedure negoziate
8. Affidamenti diretti
9. Revoca del bando
10. Redazione del cronoprogramma
11. Varianti in corso di esecuzione del contratto
12. Subappalto
13. Utilizzo di rimedi di risoluzione delle controversie alternativi a quelli giurisdizionali durante la fase di esecuzione del contratto

C) Area: provvedimenti ampliati della sfera giuridica dei destinatari privi di effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

D) Area: provvedimenti ampliati della sfera giuridica dei destinatari con effetto economico diretto ed immediato per il destinatario

1. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an
2. Provvedimenti amministrativi a contenuto vincolato
3. Provvedimenti amministrativi vincolati nell'an e a contenuto vincolato
4. Provvedimenti amministrativi a contenuto discrezionale
5. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an
6. Provvedimenti amministrativi discrezionali nell'an e nel contenuto

L'aggiornamento del PNA, di cui alla determina n. 12/2015 dell'ANAC aggiunge le seguenti aree le quali insieme con quelle fin qui definite obbligatorie, sono denominate d'ora in poi aree generali:

E) Area: gestione delle entrate, delle spese e del patrimonio

1. Accertamenti
2. Riscossioni
3. Impegni di spesa
4. Liquidazioni
5. Pagamenti
6. Alienazioni
7. Concessioni e locazioni

F) Area: controlli, verifiche, ispezioni e sanzioni

1. Controlli
2. Sanzioni

G) Area: affari legali e contenzioso

1. Risarcimento
2. Transazioni

H) Area: incarichi e nomine

1. Incarichi
2. Nomine

Gli aggiornamenti del PNA 2016 e 2018 dell'ANAC hanno inoltre aggiunto le seguenti aree:

I) Area: governo del territorio

1. Pianificazione territoriale, regionale, provinciale o metropolitana
2. Processi pianificazione comunale generale
3. Processi pianificazione attuativa
4. Permessi di costruire convenzionati
5. Processo attinente al rilascio o al controllo di titoli abilitativi edilizi
6. Vigilanza

L) Area: Gestione dei rifiuti

In relazione alla necessità di estendere la mappatura dei processi a tutta l'attività svolta dall'ente, appare doveroso aggiungere le seguenti ulteriori attività con le relative sub aree:

M) Area: Servizi Demografici

1. Anagrafe
2. Stato Civile
3. Servizio Elettorale
4. Leva militare

N) Area: Affari Istituzionali

1. Gestione protocollo
2. Funzionamento organi collegiali
3. Gestione atti deliberativi

Tutte queste aree sono state utilizzate nel presente piano, quali aggregati omogenei di processi, ad eccezione dell'Area Gestione Rifiuti, che ai sensi del D.Lgs. n. 152/2006 Codice dell'Ambiente sono di competenza regionale.

4. LA MAPPATURA DEI PROCESSI

Individuate come sopra le aree e relative sub-aree di attività a rischio corruzione, si tratta di individuare all'interno di queste aree alcuni processi specifici.

Per "processo" si intende ciò che avviene durante un'operazione di trasformazione: un processo è infatti un insieme di componenti che opportunamente bilanciate consentono di ottenere un determinato risultato.

Ai fini della definizione della nozione di "processo" il P.N.A. approvato recita: 1 *"Il concetto di processo è più ampio di quello di procedimento amministrativo e ricomprende anche le procedure di natura privatistica. La mappatura consiste nell'individuazione del processo, delle sue fasi e delle responsabilità per ciascuna fase. Essa consente l'elaborazione del catalogo dei processi."*

Sul piano del metodo si pone ineludibile il problema del rapporto fra processo come sopra definito e i procedimenti amministrativi codificati dalla L. 241/1990.

Tralasciando il fatto che nella realtà comunale questi ultimi non sempre sono codificati e/o aggiornati, la differenza sostanziale sta nel fatto che i procedimenti amministrativi sono formalizzati mentre il processo che qui viene in rilievo riguarda il modo concreto in cui l'amministrazione ordinariamente agisce, e che tiene anche conto in particolare delle prassi interne e dei rapporti formali e non, con i soggetti esterni all'amministrazione che nel processo intervengono.

Conseguentemente la categoria concettuale qui presa a riferimento è quella del processo come sopra definito, articolato eventualmente per fasi ovvero, come sembra suggerire il P.N.A., anche per "aggregati di processo".

Pertanto, se è vero che il P.N.A. approvato *"....fornisce specifiche indicazioni vincolanti per l'elaborazione del P.T.P.C.T."* il criterio con cui sono stati individuati i processi non ha potuto che essere sperimentale, basato sull'esperienza concreta dei componenti il gruppo di lavoro, gruppo che ha operato tenendo conto delle esemplificazioni fornite dall'Autorità Nazionale Anticorruzione.

Premesso quanto sopra, si rinvia all' allegato 1 **"Catalogo dei processi"**.

5. GESTIONE DEL RISCHIO

5.1 Principi per la gestione del rischio

Il processo di gestione del rischio definito nel presente piano recepisce le indicazioni metodologiche e le disposizioni del Piano Nazionale Anticorruzione, desunti dai principi e dalle linee guida UNI ISO 31000:2010.

La predette indicazioni di metodo non sono riportare potendosi rinviare alla Tabella Allegato 1 del P.N.A. 2019 approvato da A.N.AC..

5.2 Identificazione del rischio

L'identificazione del rischio consiste nella ricerca, individuazione e descrizione dei rischi e si traduce nel fare emergere i possibili rischi di corruzione per ciascun processo come sopra individuato.

L'attività di identificazione è stata effettuata mediante:

- indicazioni tratte dal P.N.A. 2019, con particolare riferimento alla lista esemplificativa dei rischi di cui all'Allegato 1;
- consultazione e confronto con i Responsabili di servizio competenti;
- ricerca di eventuali precedenti giudiziari (penali o di responsabilità amministrativa) e disciplinari che hanno interessato l'amministrazione negli ultimi 5 anni;

L'indagine si è conclusa con l'elaborazione dell' allegato 2 "**Registro degli eventi rischiosi**".

5.3 La valutazione del rischio

Ai fini della valutazione del rischio, il P.N.A. prevede che l'analisi del rischio sia costituita dalla valutazione della probabilità che il rischio si realizzi e delle conseguenze che il rischio produce (*impatto*) per giungere alla determinazione del livello di rischio. Il livello di rischio è rappresentato da un valore numerico per la definizione del quale si rinvia alla Tabella Allegato 5 del P.N.A. con le precisazioni fornite dal dipartimento della funzione pubblica e le indicazioni date da ANAC nel PNA 2019 e che in sintesi prevede che:

- A. La probabilità del verificarsi di ciascun rischio, intesa quindi come frequenza, è valutata prendendo in considerazione le seguenti caratteristiche del corrispondente processo:
- Presenza di misure di controllo
 - Trasparenza
 - Complessità del processo
 - Responsabilità, numero di soggetti coinvolti
 - Inadeguatezza o assenza di competenze del personale addetto ai processi
 - Formazione, consapevolezza comportamentale e deontologica
- B. L'impatto è considerato sotto il profilo:
- organizzativo
 - economico
 - reputazionale
 - organizzativo, economico e sull'immagine
- C. Il livello di rischio è rappresentato da un valore numerico costituito dal prodotto del valore assegnato alla frequenza con il valore assegnato all'impatto.

Valori e frequenze della probabilità		Valori e importanza dell'impatto	
0	nessuna probabilità	0	nessun impatto
1	improbabile	1	marginale
2	poco probabile	2	minore
3	probabile	3	soglia
4	molto probabile	4	serio
5	altamente probabile	5	superiore

- D. La ponderazione del rischio consiste nel considerare lo stesso alla luce dell'analisi effettuata e nel raffrontarlo con altri rischi al fine di decidere le priorità e l'urgenza di trattamento. Al fine di rendere subito evidente le fattispecie oggetto di trattamento si è ritenuto opportuno graduare convenzionalmente come segue i livelli di rischio emersi per ciascun processo:

Valore livello di rischio - intervalli	Classificazione del rischio
Da 1 a 3	Basso
Da 4 a 7	Medio
Da 8 a 9	Alto

6. IL TRATTAMENTO DEL RISCHIO

La fase di trattamento del rischio consiste nell'individuazione e valutazione delle misure che debbono essere predisposte per neutralizzare o ridurre il rischio e nella decisione sulle priorità di trattamento.

Per misura si intende ogni intervento organizzativo, iniziativa, azione, o strumento di carattere preventivo ritenuto idoneo a neutralizzare o ridurre il livello di rischio.

Le misure sono classificate in obbligatorie o ulteriori. Le prime sono definite tali in quanto sono quelle la cui applicazione discende obbligatoriamente dalla legge o da altre fonti normative.

Le misure obbligatorie sono riassunte nelle schede allegate al P.N.A. alle quali si rinvia per i riferimenti normativi e descrittivi e che sono sintetizzate nella seguente tabella:

Id	Misura obbligatoria	Tavola allegata PNA
1	Adempimenti relativi alla trasparenza	3
2	Codici di comportamento	4
3	Rotazione del personale	5
4	Monitoraggio dei comportamenti in caso di conflitto di interessi	6
5	Conferimento e autorizzazione incarichi	7
6	Inconferibilità di incarichi dirigenziali	8
7	Incompatibilità per particolari posizioni dirigenziali	9
8	Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro (<i>pantouflage – revolving doors</i>)	10
9	Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici, conferimenti di incarichi in caso di condanna per delitti contro la P.A.	11
10	Tutela del dipendente pubblico che segnala gli illeciti (Whistleblowing)	12
11	Formazione del personale	13
12	Patti di integrità	14
13	Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile	15
14	Monitoraggio termini procedurali	16
15	Monitoraggio dei rapporti tra Amministratori e soggetti esterni vigilati o partecipati dal Comune	17

Alcune delle citate misure hanno carattere trasversale (*es. trasparenza, formazione, monitoraggio dei termini procedurali*) in quanto sono applicabili alla struttura organizzativa dell'ente nel suo insieme.

Per misure ulteriori si intendono eventuali misure aggiuntive individuate autonomamente da ciascuna amministrazione. Giova peraltro ricordare che le stesse diventano obbligatorie una volta inserite nel P.T.P.C.T. L'adozione di queste misure è valutata anche in base all'impatto organizzativo e finanziario connesso alla loro implementazione.

Anche in questo caso alcune misure possono essere a carattere trasversale, ad esempio l'informatizzazione dei processi ovvero l'accesso telematico a dati, documenti e procedimenti e il riutilizzo degli stessi.

L'indicazione delle misure di trattamento dei rischi sono indicate nell' Allegato 3 "**Scheda processi/misure preventive**" del presente piano.

L' allegato 3 prevede una serie di misure preventive ulteriori rispetto a quelle "obbligatorie". Va precisato al riguardo che anche la sola attuazione delle misure obbligatorie comporta a carico del personale addetto ad attività amministrative all'interno dei diversi uffici un impegno gravoso, che si aggiunge ai compiti assegnati. In tale contesto diventa essenziale poter disporre di almeno applicativi informatici adeguati a

supportare l'esecuzione e il monitoraggio delle specifiche misure volte alla prevenzione dei fenomeni corruttivi.

In particolare, in ordine alle misure relative alla trasparenza, si rinvia all'Allegato 4 "**Sezione Amministrazione trasparente-elenco degli obblighi di pubblicazione**" parte integrante del presente documento. L'accessibilità totale si realizza principalmente attraverso la pubblicazione dei dati e delle informazioni sul sito istituzionale e l'accesso civico.

Viene comunque assicurata la tutela della Privacy dei dati personali, in base a quanto stabilito dal Regolamento UE n. 679/2016.

6.1 Protocollo di legalità

L'accettazione di protocolli di legalità rappresentano un presupposto necessario e condizionante la partecipazione dei concorrenti ad una gara di appalto. Si tratta di un complesso di regole di comportamento finalizzate alla prevenzione del fenomeno corruttivo e volte a valorizzare comportamenti eticamente adeguati per tutti i concorrenti.

Il Comune di Cavarzere, con delibera di Giunta n. 11 del 24.01.2020, ha aderito al protocollo di legalità ai fini della prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture sottoscritto in data 17 settembre 2019 tra Regione del Veneto, Uffici territoriali del Governo del Veneto, ANCI e UPI .

6.2 Codice di comportamento

Con deliberazione di giunta comunale numero 10 del 24.01.2014 è stato approvato il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Cavarzere, pubblicato sul sito dell'ente sezione "Amministrazione Trasparente" e comunicato a tutto il personale dipendente.

6.3 Rotazione del personale

L'Amministrazione pur riconoscendo che la rotazione del personale rappresenta una misura di particolare rilievo delle strategie della prevenzione della corruzione evidenzia che le ridotte dimensioni dell'Ente e il numero limitato di personale non ne consentono l'applicazione senza grave pregiudizio per l'efficienza e l'efficacia dell'azione amministrativa.

La misura della rotazione non può essere attuata con conferimento di incarichi a soggetti privi delle competenze necessarie. Si ritiene comunque di porre in essere misure alternative per i processi a più elevato rischio di corruzione, con meccanismi di condivisione delle fasi procedurali provvedendo ad appositi incontri tra il personale interessato ed investendo nella formazione al fine di consentire sul lungo periodo l'attuazione della rotazione.

6.4 Obblighi di astensione in caso di conflitto di interesse

L'art. 6 bis della L. 241/1990 stabilisce: "Il responsabile del procedimento e i titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale devono astenersi in caso di conflitti di interesse, segnalando ogni situazione di conflitto anche potenziale" si rinvia a quanto stabilito a riguardo dall'art. 4 del codice di comportamento comunale sopra richiamato.

6.5 Incompatibilità – Cumulo di impieghi ed incarichi e autorizzazioni

In esecuzione di quanto previsto dall'art. 53 D.Lgs. 165/2001 con delibera di Giunta n. 73 del 17.09.2014 è stato approvato il Regolamento in materia di incompatibilità, cumulo di impieghi ed incarichi ed autorizzazioni ai dipendenti.

6.6 Inconferibilità e incompatibilità per incarichi dirigenziali

In attuazione degli artt. 39,12 e 20 del D.Lgs. 39/2013 è compito dei dirigenti Responsabili di Servizio far sottoscrivere a tutti gli interessati apposita dichiarazione di insussistenza delle condizioni di inconferibilità e incompatibilità che dovrà essere firmato al momento dell'affidamento dell'incarico e per incarichi di durata pluriennale annualmente.

Sono obbligati al rilascio di dette dichiarazioni i dipendenti incaricati delle funzioni di dirigenti Responsabili di Servizio, le Posizioni Organizzative e il Segretario Generale.

6.7 Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro

In applicazione dell'art.53 comma 16ter D.Lgs. n. 165/2011 è fatto obbligo:

- inserire nei contratti di assunzione del personale la clausola che prevede il divieto di prestare attività lavorativa (a titolo di lavoro subordinato o di lavoro autonomo) per i tre anni successivi alla cessazione del rapporto nei confronti dei destinatari di provvedimenti adottati o di contratti conclusi con l'apporto decisionale del dipendente;
- inserire nei bandi di gara o negli atti prodromici agli affidamenti, anche mediante procedura negoziata, la condizione soggettiva di non aver concluso contratti di lavoro subordinato o autonomo e comunque di non aver attribuito incarichi ad ex dipendenti che hanno esercitato poteri autoritativi o negoziali per conto delle pubbliche amministrazioni nei loro confronti per il triennio successivo alla cessazione del rapporto;
- disporre l'esclusione dalle procedure di affidamento nei confronti dei soggetti per i quali sia emersa la situazione di cui al punto precedente.

6.8 Commissioni - Assegnazione agli uffici – Conferimenti incarichi

Ai fini dell'applicazione dell'art. 35 del D.Lgs. n. 165/2001 e dell'art. 3 del D.Lgs. n. 39/2013 (inconferibilità di incarichi) in caso di condanna per reati contro la P.A. il Responsabile del Servizio competente verifica la sussistenza di eventuali precedenti penali a carico dei dipendenti e/o dei soggetti cui si intendono conferire incarichi nelle seguenti circostanze:

- all'atto dell'assegnazione, anche con funzioni direttive, agli uffici preposti alla gestione delle risorse finanziarie, all'acquisizione di beni, servizi e forniture nonché alla concessione o all'erogazione di sovvenzioni, contributi e sussidi, ausili finanziari o attribuzione di vantaggi economici a soggetti pubblici e privati;
- all'atto della formazione di commissioni per l'accesso o la selezione a pubblici impieghi (anche a coloro che vi fanno parte con compiti di segreteria);
- all'atto della formazione di commissioni per la scelta del contraente per l'affidamento di lavori, forniture beni e servizi, per la concessione o l'erogazione di sovvenzioni, contributi, sussidi, ausili finanziari, nonché per l'attribuzione di vantaggi economici di qualunque genere.

L'accertamento sui precedenti penali avviene mediante dichiarazione sostitutiva di certificazione resa dall'interessato, prima del conferimento dell'incarico, attestante oltre all'assenza di cause di conflitto d'interessi e/o incompatibilità, il fatto di non aver subito condanne, anche passate in giudicato, per i reati previsti nel capo I Titolo II del libro secondo del Codice Penale (delitti di pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione).

6.9 Segnalazione di illeciti

Per la segnalazione degli illeciti previsto anche dal vigente Regolamento del Codice di comportamento dei dipendenti, viene garantito il livello massimo di anonimato prevedendo che la segnalazione venga effettuata in forma scritta, indirizzata al Responsabile della prevenzione della corruzione al seguente indirizzo di posta elettronica: segretario@comune.cavarzere.ve.it e deve avere come oggetto: "Segnalazione di cui all'art.54bis del D.Lgs. n. 165/2001" .

La gestione della segnalazione è a carico del Responsabile della prevenzione della corruzione. Tutti coloro che vengono coinvolti nel processo della segnalazione dell'illecito sono tenuti alla riservatezza; la violazione della riservatezza comporta l'irrogazione della sanzione disciplinare.

Si segnala che anche l'Autorità nazionale Anticorruzione (ANAC) è competente a ricevere le segnalazioni di illeciti di cui il pubblico dipendente sia venuto a conoscenza in ragione del proprio rapporto di lavoro. In tal caso tale segnalazioni dovranno essere inviate all'indirizzo: whistleblowing@anticorruzione.it

6.10 Formazione

La formazione viene considerata una misura di prevenzione della corruzione di estrema importanza in quanto contribuisce a rendere il personale più impiegabile in diverse attività. Si ritiene pertanto strutturare la formazione su due livelli:

- livello generale rivolto a tutti i dipendenti;
- livello specifico rivolto a Responsabile della prevenzione della corruzione e ai Responsabili delle aree organizzative delle aree a rischio.

I fabbisogni formativi sono individuati dal Responsabile della prevenzione della corruzione sentiti i Responsabili delle aree che definisce tempi e modalità.

7. ADEMPIMENTI RELATIVI ALLA TRASPARENZA

L'amministrazione ritiene la trasparenza sostanziale della PA e l'accesso civico le misure principali per contrastare i fenomeni corruttivi.

Nella versione originale il decreto legislativo 33/2013 si poneva quale oggetto e fine la "trasparenza della PA". Il decreto legislativo 97/2016, il cosiddetto Freedom of Information Act ha spostato il baricentro della normativa a favore del "cittadino" e del suo diritto di accesso.

E' la libertà di accesso civico l'oggetto ed il fine del decreto, libertà che viene assicurata, seppur nel rispetto "dei limiti relativi alla tutela di interessi pubblici e privati giuridicamente rilevanti", attraverso:

1. l'istituto dell'accesso civico, estremamente potenziato rispetto alla prima versione del decreto legislativo 33/2013;
2. la pubblicazione di documenti, informazioni e dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni.

In ogni caso, la trasparenza rimane la misura cardine dell'intero impianto anticorruzione delineato dal legislatore della legge 190/2012.

Secondo l'articolo 1 del d.lgs. 33/2013, rinnovato dal decreto legislativo 97/2016:

"La trasparenza è intesa come accessibilità totale dei dati e documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, allo scopo di tutelare i diritti dei cittadini, promuovere la partecipazione degli interessati all'attività amministrativa e favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull'utilizzo delle risorse pubbliche."

7.1. Obiettivi

Gli obiettivi strategici di trasparenza sostanziale inseriti nel piano delle performance sono stati trasfusi in specifici obiettivi operativi/gestionali per i responsabili e i dipendenti dell'Ente.

7.2 - Individuazione dei dati da pubblicare

Per "pubblicazione" si intende la pubblicazione nel sito istituzionale del Comune di Cavarzere dei documenti, delle informazioni e dei dati concernenti l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni, cui corrisponde il diritto di chiunque di accedere ai siti direttamente ed immediatamente senza autenticazione ed identificazione.

L'allegato n. 1 della deliberazione ANAC n. 1310 del 28 dicembre 2016, ha rinnovato la struttura delle informazioni da pubblicare, fornendo una mappa ricognitiva degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, sostitutiva della tabella allegato 1 alla delibera n. 50/2013.

La tabella recepisce le modifiche introdotte dal D.Lgs. n. 97/2016 relativamente ai dati da pubblicare e introduce le conseguenti modifiche alla struttura della sezione dei siti web denominata "Amministrazione Trasparente".

Si riportano pertanto nell'allegato 4 al presente Piano le categorie di documenti, informazioni e dati oggetto di pubblicazione, organizzati in sotto-sezioni di primo e di secondo livello, nel rispetto delle disposizioni contenute nella deliberazione ANAC n. 1310/2016.

Lo schema proposto riporta le seguenti informazioni:

- denominazione sotto-sezioni di primo livello
- denominazione sotto-sezioni di secondo livello
- disposizioni normative che impongono la pubblicazione
- contenuti dell'obbligo (documenti, dati ed informazioni da pubblicare in ciascuna sotto-sezione secondo le linee guida ANAC)
- servizio/ufficio competente alla redazione del dato, alla richiesta di pubblicazione, o alla pubblicazione diretta, ed al suo aggiornamento e soggetti responsabili
- periodicità di aggiornamento delle pubblicazioni previste dalla norma

Gli strumenti di pubblicazione ed i programmi gestionali in uso agli uffici saranno progressivamente adeguati al fine di garantire la completezza e la chiarezza espositiva dei dati pubblicati ed agevolare gli uffici negli adempimenti a loro carico.

7.3 - Soggetti responsabili della pubblicazione dei dati

I soggetti responsabili della trasmissione o pubblicazione dei dati sono i Dirigenti responsabili dei settori individuati quali referenti per la trasparenza ed indicati nella tabella allegata al Presente piano (allegato 4).

Tali soggetti, ciascuno per la parte di propria competenza:

- adempiono agli obblighi di pubblicazione dei dati, delle informazioni e dei documenti;
- garantiscono il tempestivo e regolare flusso delle informazioni da pubblicare in formato aperto;
- garantiscono l'integrità, il costante aggiornamento, la completezza, la tempestività, la semplicità di consultazione, la facile accessibilità nonché la conformità ai documenti originali in possesso dell'Amministrazione, l'indicazione della loro provenienza e la riutilizzabilità delle informazioni pubblicate.

I Referenti per la trasparenza avranno il compito di monitorare la corretta attuazione degli obblighi in materia di trasparenza, segnalando al RPCT i casi di omessa attuazione degli obblighi di pubblicazione previsti dal presente piano e dalla vigente normativa.

7.4 - Accesso al sito istituzionale dell'ente

I dati, le informazioni ed i documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria sono pubblicati nell'apposita sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale del Comune di Cavarzere, direttamente raggiungibile dall'*home page*.

Chiunque ha diritto di accedere direttamente ed immediatamente al sito istituzionale dell'Ente. Il Comune si impegna a promuovere e valorizzare il sito istituzionale ed a pubblicizzarne, con le forme ritenute più idonee, le modalità di accesso.

Al fine di evitare eventuali duplicazioni, le pubblicazioni possono essere sostituite da un collegamento ipertestuale alla sezione del sito in cui sono presenti i relativi dati, informazioni o documenti, assicurando la qualità delle informazioni.

Non possono essere disposti filtri ed altre soluzioni tecniche, atte ad impedire ai motori di ricerca web di indicizzare ed effettuare ricerche all'interno della sezione dedicata alla pubblicazione delle informazioni, dei dati e dei documenti.

7.5 - Qualità dei dati pubblicati

L'ente è tenuto ad assicurare la qualità dei dati pubblicati nel sito istituzionale, nel rispetto degli obblighi previsti dalla legge, attendendosi ai criteri di qualità definiti dall'art. 6 del D.Lgs. n. 33/2013: integrità,

costante aggiornamento, completezza, tempestività, semplicità di consultazione, comprensibilità, omogeneità, facile accessibilità, conformità ai documenti originali in possesso dell'amministrazione, indicazione della provenienza e riutilizzabilità.

Al fine di aumentare il livello di comprensibilità e favorire la consultazione dei dati, assicurando agli utenti della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito la possibilità di reperire informazioni chiare ed immediatamente fruibili, i dati, le informazioni ed i documenti oggetto di pubblicazione, saranno organizzati, ove possibile, in tabelle.

7.6 - Dati di tipo aperto e riutilizzo

I documenti, le informazioni ed i dati oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente, resi disponibili anche a seguito dell'accesso civico sono pubblicati in formato aperto ai sensi dell'art. 68 del Codice dell'amministrazione digitale di cui al D.Lgs. n. 82/2005² e sono riutilizzabili ai sensi del D.Lgs. n. 36/2006, del D.Lgs. n. 82/2005 e del D.Lgs. n. 196/2003, senza ulteriori restrizioni diverse dall'obbligo di citare la fonte e rispettarne l'integrità.

7.7 - Aggiornamento dei dati

Il D.Lgs. n. 33/2013 ha individuato quattro diverse frequenze di aggiornamento:

- cadenza annuale, per i dati che, per loro natura, non subiscono modifiche frequenti o la cui durata è tipicamente annuale;
- cadenza semestrale, per i dati che sono suscettibili di modifiche frequenti, ma per i quali la norma non richiede espressamente modalità di aggiornamento eccessivamente onerose in quanto la pubblicazione implica per l'amministrazione un notevole impegno, a livello organizzativo e di risorse dedicate;
- cadenza trimestrale, per i dati soggetti a frequenti cambiamenti;
- aggiornamento tempestivo, per i dati che è indispensabile siano pubblicati nell'immediatezza della loro adozione.

Tuttavia, l'art. 8, comma 1, del D.Lgs. n. 33/2013 prevede, in linea generale, che *"I documenti contenenti atti oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi della normativa vigente sono pubblicati tempestivamente sul sito istituzionale dell'amministrazione"*. Si precisa pertanto che laddove la norma non menziona in maniera esplicita i tempi di pubblicazione, l'aggiornamento si intende tempestivo.

Tutte le tempistiche di aggiornamento disposte per ciascuno dei dati soggetti ad obbligo di pubblicazione sono riportate nella tabella allegata al presente piano (Allegato 4).

Per ciascuna pubblicazione dovrà essere indicata la data di pubblicazione e di aggiornamento. A tal fine si precisa che con il termine aggiornamento non si intende necessariamente la modifica del dato, essendo talvolta sufficiente un controllo dell'attualità delle informazioni pubblicate.

I dati, le informazioni ed i documenti oggetto di pubblicazione obbligatoria sono pubblicati per un periodo di 5 anni, decorrenti dal 1° gennaio dell'anno successivo a quello da cui decorre l'obbligo di pubblicazione, e comunque fino a che gli atti pubblicati producono i loro effetti.

Tuttavia, sono fatti salvi i diversi termini previsti dall'art. 14, comma 2 e dall'art. 15, comma 4, del D.Lgs. n. 33/2013 in relazione ai dati concernenti i componenti degli organi di indirizzo politico e i titolari di incarichi dirigenziali e di collaborazione o consulenza, da pubblicare entro tre mesi dalla elezione, dalla nomina o dal conferimento e per i tre anni successivi dalla cessazione del mandato o dell'incarico.

Trascorso il quinquennio o i diversi termini sopra richiamati, gli atti, i dati e le informazioni non devono essere conservati nella sezione archivio del sito, che quindi viene meno. Dopo o predetti termini, la trasparenza è assicurata mediante la possibilità di presentare istanza di accesso civico ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs. n. 33/2013.

7.8 - Accesso civico

Il Decreto Legislativo n. 97/2016, recante: *"Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia*

di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.” ha modificato significativamente l’istituto dell’accesso civico disciplinato dall’art. 5 del D.Lgs. n. 33/2013.

Il D.Lgs. n. 33/2013, commi 1 e 2 del rinnovato articolo 5 stabilisce quanto segue:

“L’obbligo previsto dalla normativa vigente in capo alle pubbliche amministrazioni di pubblicare documenti, informazioni o dati comporta il diritto di chiunque di richiedere i medesimi, nei casi in cui sia stata omessa la loro pubblicazione.

Allo scopo di favorire forme diffuse di controllo sul perseguimento delle funzioni istituzionali e sull’utilizzo delle risorse pubbliche e di promuovere la partecipazione al dibattito pubblico, chiunque ha diritto di accedere ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione ai sensi del presente decreto, nel rispetto dei limiti relativi alla tutela di interessi giuridicamente rilevanti secondo quanto previsto dall’articolo 5-bis. “.

La nuova forma di accesso civico (c.d. “accesso generalizzato”) prevede pertanto che chiunque possa accedere non solo ai dati, alle informazioni e ai documenti per i quali esistono specifici obblighi di pubblicazione (c.d. “accesso civico”), ma anche ai dati e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ulteriori rispetto a quelli oggetto di pubblicazione obbligatoria ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013.

L’esercizio del diritto di cui all’art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 non è sottoposto ad alcuna limitazione quanto alla legittimazione soggettiva del richiedente, in quanto spetta a chiunque.

Tale tipo di accesso investe ogni documento, ogni dato ed ogni informazione detenuta dalla pubblica amministrazione ed è soggetto ai limiti ed alle esclusioni previsti dall’art. 5-bis del D.Lgs. n. 33/2013 e dalle “Linee guida recanti indicazioni operative ai fini della definizione delle esclusioni e dei limiti all’accesso civico di cui all’art. 5, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013”, adottate dall’ANAC con delibera n. 1309 del 28 dicembre 2016.

Alla luce della normativa attualmente in vigore si possono quindi individuare tre tipi di accesso:

- “accesso documentale”, disciplinato dal capo V della Legge n. 241/1990
- “accesso civico”, di cui all’art. 5, comma 1 del D.Lgs. n. 33/2013, concernente i documenti soggetti a pubblicazione obbligatoria;
- “accesso generalizzato”, di cui all’art. 5, comma 2 del D.Lgs. n. 33/2013.

7.9 - Sistema di monitoraggio interno sull’attuazione degli adempimenti in materia di trasparenza

Il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza svolge un’attività di controllo sull’adempimento da parte dei soggetti responsabili individuati dal presente piano (allegato 4) degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l’aggiornamento delle informazioni pubblicate, nonché segnalando all’organo di indirizzo politico, al Nucleo di Valutazione, all’Autorità nazionale anticorruzione.

Il monitoraggio sullo stato di attuazione degli obblighi di pubblicazione dovrà comunque essere effettuato in maniera sistematica, tramite una verifica dettagliata per ogni singola sotto-sezione di “Amministrazione Trasparente”, al termine del quale sarà predisposto un apposito report riepilogativo.

8. CONTROLLI

L’attività di contrasto alla corruzione deve coordinarsi con l’attività di controllo successiva prevista dal Regolamento sui controlli interni approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 64 del 20.12.2012 .

Il Regolamento prevede un sistema di controlli e reportistica che, attuato con la collaborazione fattiva dei Responsabili di posizione organizzativa, può mitigare il rischio corruzione.

In particolare nel triennio di validità del presente piano l’Unità di controllo oltre ai previsti controlli a campione sui provvedimenti adottati, dovrà procedere a verifiche specifiche atte ad accertare l’effettiva attuazione delle misure di prevenzione individuate nel piano.

9. IL MONITORAGGIO SULL’ATTUAZIONE DELLE MISURE ANTICORRUZIONE

La gestione del rischio si completa con l’azione di monitoraggio, che comporta la valutazione del livello di rischio tenendo conto e a seguito delle azioni di risposta e che riguarda l’attuazione delle misure di prevenzione della corruzione.

Questa fase è finalizzata alla verifica dell'efficacia del sistema di prevenzione adottato e alla successiva messa in atto di ulteriori strategie di prevenzione.

Essa è attuata dagli stessi soggetti che partecipano al processo di gestione del rischio. Spetta in particolare ai Dirigenti responsabili di settore informare il Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, in merito al mancato rispetto dei tempi, alla mancata attuazione delle misure adottate e a qualsiasi altra anomalia accertata in ordine alla mancata attuazione del presente piano, adottando le azioni necessarie per eliminarle oppure proponendo al Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza, le azioni sopra citate qualora non dovessero rientrare nella propria competenza. In ordine alla verifica dell'attuazione delle misure di anticorruzione e trasparenza, l'ente si avvale di un sistema di reportistica strutturato in modo che il R.P.C.T. disponga delle informazioni necessarie acquisendole dai referenti con cadenza annuale. Ciò in considerazione delle dimensioni dell'ente e dell'attuale struttura organizzativa.

Ai sensi dell'articolo 1, comma 14, della legge n. 190 del 2012, il Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza di norma entro il 15 dicembre di ogni anno redige una relazione sull'attività svolta nell'ambito della prevenzione e contrasto della corruzione e dovrà essere consultabile nel sito web istituzionale del Comune.

10 LE RESPONSABILITA'

Il sistema normativo individuato al precedente paragrafo 1.2 delinea in modo puntuale le responsabilità di ciascun soggetto chiamato ad intervenire nel processo di prevenzione alla corruzione. Rinviano a tali norme, qui si indicano in modo sintetico le diverse fattispecie ivi previste.

1. Responsabile della prevenzione della corruzione e trasparenza

- a) *Responsabilità dirigenziale*: in caso di mancata adozione del P.T.P.C.T. e adozione delle procedure per la selezione e la formazione dei dipendenti;
- b) *responsabilità dirigenziale, disciplinare, erariale e per danno all'immagine*: in caso di commissione all'interno dell'amministrazione di un reato di corruzione accertato con sentenza passata in giudicato, responsabilità escluse in presenza di comportamenti conformi agli adempimenti allo stesso assegnati dalla Legge e dal P.T.P.C.T.;
- c) *responsabilità disciplinare per omesso controllo*: in caso di ripetute violazioni delle misure di prevenzione previste dal piano;

2. Dirigenti responsabili di settore

- a) *Responsabilità dirigenziale*: violazione degli obblighi di trasparenza ex art. 1 comma 33 L. 190/2012;
- b) *Responsabilità dirigenziale*: ritardi nell'aggiornamento dei contenuti sugli strumenti informatici;

3. Comandante Polizia Locale

- a) *Responsabilità disciplinare*: violazione degli obblighi di trasparenza ex art. 1 comma 33 L. 190/2012;
- b) *Responsabilità disciplinare*: ritardi nell'aggiornamento dei contenuti sugli strumenti informatici;

4. Dipendenti

- a) *Responsabilità disciplinare*: violazione delle misure di prevenzione previste dal piano.