



# COMUNE DI LIMENA

Provincia di Padova

COPIA

## DETERMINAZIONE SERVIZI FINANZIARI- PERSONALE Numero del Registro Generale 664 del 05-12-2024

**Ufficio: PERSONALE**

Numero di Settore: 70

**Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA DITTA ASI SRL DI  
CAMPOSAMPIERO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA  
DEL PERSONALE TRIENNIO 2025-2026-2027**

**CIG:**

Viste:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 61 del 27.12.2023 avente ad oggetto: APPROVAZIONE DELLA NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (D.U.P.) 2024-2026 E APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI BILANCIO ANNUALE DI PREVISIONE FINANZIARIO 2024 E PLURIENNALE 2024-2026 E RELATIVI ALLEGATI (ART. 170 E ART. 172 T.U.E.L. 267/2000);

- la deliberazione di Giunta Comunale n.1 del 11.01.2024 avente ad oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) 2024 – ASSEGNAZIONE DELLE RISORSE AI RECONSABILI DI SETTORE;

- la deliberazione di Giunta Comunale N.14 DEL 01.02.2024 avente ad oggetto: “APPROVAZIONE DEL PIANO INTEGRATO DI ATTIVITA’ ED ORGANIZZAZIONE (P.I.A.O.) 2024-2026;

DATO ATTO che il presente provvedimento è coerente con i contenuti del DUP 2024-2026 e con le previsioni del Bilancio di previsione finanziario;

VISTO il vigente Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione di C.C. n. 57 del 26/10/2016, che disciplina la gestione economico-finanziaria secondo i nuovi principi contabili di cui al D.Lgs. n. 118/2011 e successive modifiche e integrazioni;

CONSIDERATO che risulta oggettivamente non possibile espletare le attività di cui in oggetto con le risorse umane disponibili all’interno del Comune, e ciò sia in riferimento alla dotazione organica dello stesso sia in considerazione della necessità di idonee competenze attualmente non disponibili presso il medesimo settore;

RICHIAMATO il “principio di auto-organizzazione amministrativa” di cui all’art. 7 c. 2 del D. Lgs. 36/2023 che prevede la possibilità per le stazioni appaltanti di affidare direttamente a società in house, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3 adottando per ciascun affidamento un provvedimento motivato;

RICHIAMATO il D.Lgs. 175/2016 (TUSP), in particolare l’art. 16, che prevede che possa darsi seguito ad affidamenti *in house*:

- da parte di un’amministrazione aggiudicatrice a favore di un soggetto da essa controllato;
- da parte del soggetto controllato a favore dell'amministrazione che lo controlla;
- da parte di una amministrazione aggiudicatrice a favore di un soggetto indirettamente controllato;
- da parte del soggetto controllato a favore di un altro soggetto controllato dalla medesima amministrazione aggiudicatrice;

CONSIDERATO che le società “in house” ricevono affidamenti diretti di contratti pubblici dalle amministrazioni che ne esercitano su di essa il controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, esercitando un'influenza determinante sia sugli obiettivi strategici che sulle decisioni significative della società controllata (definizione di cui art. 2 c. 1 lett. c) D. Lgs. 175/2015). Tale forma di controllo può essere esercitata anche in modo “congiunto” se esercitato da più amministrazioni contemporaneamente o “a cascata” se per il tramite di una partecipazione indiretta (linee guida ANAC n. 7 – Punto 6.3.5);

CONSIDERATO che:

- ASI srl è partecipata per il 79% dalla Federazione dei Comuni del Camposampierese, per il 20% da Etra spa (Società a capitale pubblico) e per l’1% dal Comune di Carmignano di Brenta, ed è quindi società interamente pubblica (100% capitale sociale);
- ETRA spa è partecipata al 1,38 % dal Comune di Limena il quale esercita su di essa un controllo analogo, congiunto, a quello esercitato sui propri servizi ai sensi dello Statuto societario di ETRA spa e che ETRA S.p.a. a sua volta esercita un controllo analogo congiunto su ASI s.r.l. e pertanto, in virtù dei predetti rapporti, il Comune di Limena può procedere ad effettuare affidamenti “in house” ad ETRA S.p.a e ad ASI s.r.l. per effetto del controllo analogo congiunto “a cascata” esercitato su quest’ultima tramite ETRA S.p.a.;

DATO ATTO che ETRA spa (pratica ID 4647) ed ASI srl (pratica ID 470) risultano iscritte all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house ai sensi di quanto previsto dall’art. 192 del D. Lgs. 50/2016 (abrogato dal D. Lgs. 36/2023);

CONSIDERATO che la scelta di affidarsi alla società in house “Agenzia per lo Sviluppo e l’Innovazione - ASI s.r.l.” di Camposampiero (PD), è motivata e risulta essere vantaggiosa anche per i seguenti aspetti tecnico-gestionali:

- le condizioni economiche previste dalla proposta, risultano congrue se commisurate all’attuale mercato esterno;

- Il Comune svolge un controllo analogo sull'attività e sulla determinazione dei costi garantendo economicità all'affidamento stesso;
- Il risparmio di tempo nell'individuazione di un partner privato di per sé aumenta l'economicità dell'operazione stessa, riducendo costi e tempi per l'Amministrazione Comunale;
- Il presidio da parte di ASI, svolto all'interno di un quadro di controllo analogo da parte dell'Ente, solleva gli uffici comunale dal predetto adempimento riducendo i carichi di lavoro e garantendo al contempo il buon esito dell'attività:
- sviluppo, conservazione e consolidamento del know-how interno nella gestione dei servizi affidati aventi caratteristiche di elevata specificità e durata nel tempo, con positive e favorevoli ricadute anche negli esercizi a venire;
- dal mantenimento del margine operativo della gestione all'interno della società pubblica, con conseguente patrimonializzazione della stessa e correlato efficientamento dei servizi;
- dalla gestione flessibile delle attività, dovuta al potere di indirizzo e controllo dell'Ente, utile al fine di garantire un'elevata operatività in relazione ai mutamenti delle condizioni esterne che di volta in volta si presentano.
- per la collettività, alla luce della forma di gestione prescelta, con positive ricadute in termini di efficienza e di qualità del servizio, garantito con soluzione di continuità nel tempo, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

RICHIAMATO inoltre quanto disposto dalla sentenza Corte Costituzionale n.100/2020 e dalla sentenza n.2102 del 12/3/2021 del Consiglio di Stato sez. III;

RITENUTO che in considerazione del principio di auto-organizzazione amministrativa si ritiene di affidare direttamente alla società "Agenzia per lo Sviluppo e l'Innovazione - ASI srl" di Camposampiero, attraverso l'istituto "In house providing", il servizio di gestione integrata del personale per il triennio 2025-2026-2027, ritenendo che comporti, quindi, un vantaggio sia in termini di efficienza sia in termini di economicità ottimizzando l'organizzazione e la gestione interna;

DATO ATTO che, da ultimo, con nota assunta al ns. protocollo n. 17894 del 05/12/2024, la Società ASI S.r.l., ha fatto pervenire l'offerta economica richiesta per i servizi di gestione integrata del personale così di seguito descritti e per gli importi a fianco indicati:

<b>Attività</b>	<b>Importo</b>
Gestione economica	€ 7.256,87 oltre iva 22%
Risorsa tempo	€ 7.113,92 oltre iva 22%
Area previdenziale	€ 1.000,00 oltre iva 22%

PRECISATO che l'IVA dovuta dovrà essere versata dal Comune di Limena all'Erario secondo quanto disposto dall'art. 17 ter del DPR n. 6333/1972, previsto dall'art. 1 comma 629 lettera b) della legge n. 10/2014;

VISTI:

- il D.Lgs. n. 36 del 31 marzo 2023;

- l'art. 107, comma 3, lett. d) del D. Lgs. 18/8/2000, n. 267 che attribuisce ai dirigenti la competenza ad assumere impegni di spesa ed i principi contabili di cui all'art. 151 del medesimo D. Lgs. 267/00 e al D. Lgs. 118/11;
- l'art. 183 comma 6 del TUEL - D. Lgs. 18 agosto 2000 nr. 267;
- l'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 ed i conseguenti obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari;

RILEVATO che la spesa non rientra tra le disposizioni di cui alla L. 136/2010 successive modifiche ed integrazioni sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTI:

- il D. Lgs. 23.06.2011 n. 118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi", così come corretto ed integrato dal D. Lgs. 10.08.2014, n. 126;
- il paragrafo 16 dell'allegato n. 1 (principi generali o postulati - principio della competenza finanziaria) del D. Lgs. 23/6/11, n. 118, come modificato dal D. Lgs. 10.8.14, n. 126, in forza del quale l'impegno è imputato nell'esercizio finanziario in cui l'obbligazione viene a scadenza;
- il paragrafo 5 dell'allegato n. 4/2 "Principio contabile applicato della contabilità finanziaria" del D. Lgs. 23/6/11, n. 118, come modificato dal D. Lgs. 10/8/14, n. 126;

VISTO il D. Lgs. n. 267/2000 T.U.E.L. e successive modificazioni ed integrazioni;

TENUTO CONTO che il principio di competenza finanziaria potenziata enunciato nell'allegato 4/2 del D.lgs. n. 118/11, stabilisce che le spese sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui si perfeziona giuridicamente l'obbligazione, e si imputano all'esercizio finanziario in cui l'obbligazione diventa esigibile, ossia all'esercizio in cui viene resa e conclusa la fornitura o la prestazione;

VISTO il nuovo testo dell'art.183 T.U.E.L., modificato dal D. Lgs 118/11, che al comma 5 recita: *"Tutte le obbligazioni passive giuridicamente perfezionate, devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui l'obbligazione viene a scadenza, secondo le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118. Non possono essere riferite ad un determinato esercizio finanziario le spese per le quali non sia venuta a scadere nello stesso esercizio finanziario la relativa obbligazione giuridica. Le spese sono registrate anche se non determinano movimenti di cassa effettivi."*

VISTO lo Statuto Comunale ed il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

VISTO il vigente Regolamento degli Uffici e dei Servizi;

VISTO il D.lgs. n. 267 in data 18 agosto 2000 "Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali" e successive integrazioni e modificazioni;

VERIFICATI gli adempimenti e le modalità in merito all'obbligo di tracciabilità finanziaria, come previsto dalla normativa vigente;

VISTI gli artt. 107 e 192 del D.lgs. 267/2000 che disciplinano gli adempimenti di competenza dei Responsabili del Servizio e le relative competenze in materia contrattuale;

VISTI gli artt. 26 e 27 del D. Lgs. 14/03/2013 n. 33 riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni, c.d. "Amministrazione trasparente";

VISTO l'art. 23 del D.lg. 14/03/2013 n. 33 titolata "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

ATTESTATO che ai sensi dell'art. 1 - comma 41, della legge n. 190/2012 il sottoscritto non è in situazione di conflitto d'interesse riguardo al presente provvedimento;

DATO ATTO che in ordine al presente provvedimento saranno osservate le disposizioni in materia di trasparenza previste dal D.lgs. 33/2013 e dalla L. 190/2012;

ATTESTATO che il programma dei pagamenti conseguenti il presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

ATTESTATO che, ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, dell'art. 6 del D.lgs. n. 62/2013, del vigente Codice di Comportamento Integrativo del Comune di Limena e della vigente sottosezione 2.3 "Rischi corruttivi e trasparenza" del P.I.A.O., il Responsabile di Settore ha accertato per sé e in capo ai dipendenti assegnati al Settore che hanno preso parte al procedimento in questione, l'assenza di situazioni di conflitto di interessi;

VISTO il regolamento sui controlli interni;

#### DETERMINA

- 1) DI APPROVARE, quanto in premessa enunciato che si intende qui integralmente richiamato;
- 2) DI AFFIDARE, ai sensi degli artt. 7 c.2 del D. Lgs. n.36/2023, con la forma del "in house providing", alla società partecipata ASI SRL, con sede in via Corso 35 a Camposampiero 35012, codice fiscale n. 04038770287, alle condizioni contenute nell'offerta in atti al prot.17894 del 05/12/2024;
- 3) DI PRECISARE altresì che ai fini dell'affidamento in house alla società A.S.I. S.r.l. si considera quale "provvedimento motivato" la presente determina con particolare riferimento a quanto enunciato nelle premesse;

- 4) DI AVER ACCERTATO preventivamente che la presente spesa è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con i vincoli di finanza pubblica:
- 5) DI IMPEGNARE quindi la spesa complessiva di € 56.257,08 iva inclusa per il triennio 2025-2027 come si evince dalla seguente tabella:

Soggetto	Asi Srl			
Ragione	ASI SRL, con sede in via Corso 35 a Camposampiero 35012, codice fiscale n. 04038770287			
CIG	Fattispecie esclusa dall'obbligo di richiesta del codice CIG ai fini della tracciabilità (Affidamento diretto a società modello di gestione in <i>house providing</i> ):			
Importo	€ 18.752,36 iva compresa ( annui), € 56.257,08 triennio			
Scadenza	31/12/2027			
<i>"...con imputazione agli esercizi finanziari in cui le singole obbligazioni passive risultano esigibili .....</i> ", quindi:				
Capitolo	Codice di bilancio	2025	2026	2027
260	<b>SPESA PER LA GESTIONE DEL PERSONALE ESTERNALIZZATA</b> - codice 01.09-1.03.02.16.000	13.500,00	13.500,00	13.500,00
552	<b>SPESE PER SERVIZI A SUPPORTO UFFICIO PERSONALE-RAGIONERIA</b> 01.03-1.03.02.16.000	5.252,36	5.252,36	5.252,36

- 6) DI ACCERTARE, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
- 7) DI DARE ATTO che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013;
- 8) DI TRASMETTERE il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- 9) DI DARE ATTO che si provvederà a liquidare e pagare alla ditta di cui sopra la somma in premessa indicata sulla base della quantità a consuntivo di materiale inerte effettivamente fornita, accertata la regolarità dell'intervento e su presentazione di regolare fattura;
- 10) DI DARE ATTO che il presente provvedimento sarà compreso nell'elenco pubblicato nella sezione del sito istituzionale denominata "Amministrazione trasparente" => sotto-sezione di 1° livello "Provvedimenti" => sotto sezione di 2° livello "Provvedimenti dirigenti", ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33;

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Eventuali allegati indicati nel testo

**Il Dirigente**  
*F.to Cardin Monica*

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

<b>Certificato di Esecutività e Copertura Finanziaria</b>
---

## DETERMINAZIONE SERVIZI FINANZIARI- PERSONALE

### Numero del Registro Generale 664 del 05-12-2024

**Ufficio: PERSONALE**

Numero di Settore: 70

**Oggetto: AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA DITTA ASI SRL DI CAMPOSAMPIERO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEL PERSONALE TRIENNIO 2025-2026-2027**

**CIG:**

#### VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE ATTESTANTE LA COPERTURA FINANZIARIA

Con Parere: Favorevole\* in ordine alla regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (art. 153, comma 5 e art. 147bis, T.U.E.L. D.Lgs. n. 267/2000) si attesta che il presente documento è divenuto esecutivo in data 05-12-2024.

\*per la motivazione indicata con nota:

<b>Impegno N. 829 del 05-12-2024</b> a Competenza CIG	
5° livello 01.09-1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi	
Capitolo 260 / Articolo SPESA PER LA GESTIONE DEL PERSONALE ESTERNALIZZATA	
Causale	AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA DITTA ASI SRL DI CAMPOSAMPIERO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEL PERSONALE TRIENNIO 2025-2026-2027
<b>Importo 2024</b>	<b>Euro</b>
<b>Importo 2025</b>	<b>Euro 13.500,00</b>
<b>Importo 2026</b>	<b>Euro 13.500,00</b>
<b>Importo 2027</b>	<b>Euro 13.500,00</b>
Beneficiario	4847 ASI S.R.L. - AGENZIA PER LO SVILUPPO E L'INNOVAZIONE

<b>Impegno N. 830 del 05-12-2024</b> a Competenza CIG	
5° livello 01.03-1.03.02.16.999 Altre spese per servizi amministrativi	
Capitolo 552 / Articolo SPESE PER SERVIZI A SUPPORTO UFFICIO PERSONALE-RAGIONERIA	
Causale	AFFIDAMENTO IN HOUSE ALLA DITTA ASI SRL DI CAMPOSAMPIERO DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEL PERSONALE TRIENNIO 2025-2026-2027
<b>Importo 2024</b>	<b>Euro</b>
<b>Importo 2025</b>	<b>Euro 5.252,36</b>
<b>Importo 2026</b>	<b>Euro 5.252,36</b>
<b>Importo 2027</b>	<b>Euro 5.252,36</b>
Beneficiario	4847 ASI S.R.L. - AGENZIA PER LO SVILUPPO E L'INNOVAZIONE

Il Responsabile  
*F.to Cardin Monica*

(La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ed è conservato presso gli archivi informatici del Comune ai sensi del D.Lgs 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e norme collegate.)

