



# COMUNE DI CODROIPO

Provincia di UDINE

---

COPIA

## DETERMINAZIONE N. 11 DELL'UNITA' OPERATIVA AFFARI GENERALI - SEGRETERIA Reg. Gen. N° 224

Oggetto: ELEZIONI AMMINISTRATIVE 2022 - SPEDIZIONE DELLE  
CARTOLINE-AVVISI AGLI ELETTORI RESIDENTI ALL'ESTERO -  
AFFIDAMENTO SERVIZIO

---

L'anno **duemilaventidue** il giorno **sedici** del mese di **maggio**

## IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA AREA AMMINISTRATIVA E DEMOGRAFICI

PREMESSO che con ordinanza n. 171 del 10.11.2011 il Sindaco ha conferito l'incarico di Responsabile di Posizione Organizzativa della Sezione Segreteria e Affari Generali – Servizi Demografici alla Sig.ra Mara Comuzzi;

RICHIAMATA la deliberazione consiliare n. 9 del 05.05.2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione per il triennio 2021-2023 e le successive modificazioni intervenute;

RICHIAMATA la deliberazione giunta n. 82 del 10.05.2021 e le successive modificazioni ed integrazioni, con cui sono state assegnate le risorse ai responsabili di servizio e le successive modificazioni intervenute;

RICHIAMATO il D.L. 30 dicembre 2021, n. 228, convertito con modificazioni dalla legge 25 febbraio 2022, n. 15, che all'art. 3, commi 5-**sexiesdecies** e 5-**septiesdecies**, ha, rispettivamente, disposto il differimento per la deliberazione del bilancio di previsione riferito al triennio 2022-2024 al 31 maggio 2022, autorizzando, al contempo, per gli enti locali **l'esercizio provvisorio fino al 31 maggio 2022**;

DATO ATTO che, non essendo ancora stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2022-2024, l'Ente si trova in esercizio provvisorio;

CONSIDERATO che nel corso dell'esercizio provvisorio, in base a quanto disciplinato nel citato allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, integrato e modificato dal D.Lgs. 126/2014, relativo al principio contabile applicato della contabilità finanziaria, non è consentito il ricorso all'indebitamento ed è possibile impegnare mensilmente, per ciascun programma, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, spese correnti non superiori ad un dodicesimo delle somme previste nel secondo esercizio dell'ultimo bilancio di previsione deliberato, ridotte delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale (la voce "di cui fondo pluriennale vincolato)", con esclusione delle spese tassativamente regolate dalla legge, non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi e le spese a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;

TENUTO CONTO che, ai sensi del citato principio contabile applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011, gli stanziamenti autorizzatori per le spese sono rappresentati dalle previsioni assestate del 2° anno (2022) del bilancio pluriennale 2021-2023;

DATO ATTO che con Decreto dell'Assessore regionale alle autonomie locali, funzione pubblica, sicurezza, immigrazione della Regione Friuli Venezia Giulia n. 1050/AAL del 05.04.2022, in corso di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione, sono stati convocati i comizi elettorali per l'elezione del Sindaco e del Consiglio comunale in 33 Comuni della Regione Friuli Venezia Giulia nella giornata di domenica 12 giugno 2022, con eventuale ballottaggio domenica 26 giugno 2022 e che tra essi figura anche il Comune di Codroipo;

CONSIDERATO che l'art. 6 della legge 7 febbraio 1979, n. 40, "*Modifiche alle norme sull'elettorato attivo concernenti la iscrizione e la reiscrizione nelle liste elettorali dei cittadini italiani residenti all'estero*" prevede che i comuni di iscrizione elettorale spediscono agli elettori residenti all'estero una cartolina avviso recante l'indicazione della data della votazione, l'avvertenza che il destinatario potrà ritirare il certificato elettorale presso il competente ufficio comunale e che l'esibizione della cartolina stessa dà diritto al titolare di usufruire delle facilitazioni di viaggio per recarsi a votare nel comune di iscrizione elettorale. Le cartoline devono essere spedite col mezzo postale più rapido;

DATO ATTO che le spese di spedizione sono a carico del Comune e che le persone destinatarie delle cartoline-avviso da spedire sono 2.129, a loro volta suddivise secondo il successivo prospetto:

- Zona 1 Europa n. 936 (di cui n. 677 in Paesi aderenti alla Unione Europea e n. 259 in Paesi non aderenti all'Unione Europea);
- Zona 2 Americhe, Asia, Africa n. 1.076;
- Zona 3 Oceania n. 117;

DATO ATTO che

- l'art. 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 prevede che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrarre del responsabile del procedimento di spesa indicante il fine che con il contratto s'intende perseguire, il suo oggetto, la forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente, in conformità alle vigenti disposizioni in materia, nonché le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

CONSIDERATO che:

- a. con il servizio in oggetto, si intende provvedere alla spedizione delle cartoline-avviso agli elettori residenti all'estero, iscritti all'AIRE, col mezzo postale più rapido, cartolina-avviso recante l'indicazione della data e dell'orario di votazione delle elezioni comunali del 12 giugno 2022, con eventuale secondo turno per il 26 giugno 2022;
- b. l'aggiudicatario verrà individuato con procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
- c. il contratto verrà stipulato secondo l'uso del commercio;
- d. il servizio in argomento deve essere svolto urgentemente;
- e. l'importo per lo svolgimento della summenzionata prestazione è inferiore ad € 40.000,00, IVA esclusa e che pertanto, ai sensi dell'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. 50/2016, l'appalto in argomento rientra tra i contratti sotto soglia;
- f. il pagamento avverrà entro 30 gg. dal ricevimento di regolare fattura elettronica e relativa verifica di regolarità contributiva (DURC), mediante determina di liquidazione a firma del titolare di posizione organizzativa della Segreteria e Affari Generali – Servizi Demografici;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della legge 296/2006, secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del DPR 5 ottobre 2010, n. 207;

DATO ATTO che il comma 130 dell'articolo 1 della legge 145/2018 (legge di Bilancio 2019) ha modificato l'articolo 1, comma 450 della 296/2006 innalzando la soglia per non incorrere nell'obbligo di ricorrere al mercato elettronico della pubblica amministrazione, da € 1.000,00 a € 5.000,00;

APPURATO che non risultano attive convenzioni o accordi quadro riguardanti l'oggetto del presente affidamento presso la centrale acquisti nazionale Consip S.p.A.;

VISTO il comma 1 dell'art. 4 del D.Lgs. 50/2016 il quale prevede che "L'affidamento dei contratti pubblici aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, esclusi, in tutto o in parte, dall'ambito di applicazione oggettiva del codice, avviene nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, tutela dell'ambiente ed

efficienza energetica”, nonché di rotazione;

PRESO ATTO che le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate alla delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018, al paragrafo 3.6 prevede che all'affidamento immediatamente precedente a quello di cui si tratti, nei casi in cui i due affidamenti, quello precedente e quello attuale, abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, ovvero nello stesso settore di servizi, trova applicazione il principio di rotazione, che a sua volta comporta, di norma, il divieto di invito a procedure dirette all'assegnazione di un appalto nei confronti del contraente uscente con riferimento agli affidamenti operati negli ultimi tre anni solari;

PRESO ATTO che il paragrafo 4.3.1 delle linee guida A.N.A.C. n. 4/2016 recita testualmente: *“In ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva in merito alla scelta dell'affidatario, dando dettagliatamente conto del possesso da parte dell'operatore economico selezionato dei requisiti richiesti nella determina a contrarre o nell'atto ad essa equivalente, della rispondenza di quanto offerto all'interesse pubblico che la stazione appaltante deve soddisfare, di eventuali caratteristiche migliorative offerte dall'affidatario, della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione, nonché del rispetto del principio di rotazione. A tal fine, la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza”;*

VISTO il vigente Regolamento Comunale per l'affidamento di contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria e utilizzo economie di gara, adottato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 29 del 4.09.2017 e aggiornato con deliberazioni n. 62 del 29.11.2018 e n. 46 del 26.09.2019, in particolare l'art. 5 “Rotazione” che al comma 2 dispone che negli affidamenti di importo inferiore a quello dell'art. 1, comma 450 della L. 296/2006, è consentito derogare all'applicazione del presente articolo.

RICHIAMATA la determinazione dell'U.O. Segreteria n. 3 del 12.04.2019 con cui è stata affidata alla ditta Mail Post Italia di Sferlazza Simone la spedizione delle cartoline-avviso ai cittadini residenti all'estero, iscritti all'AIRE, per poter esercitare il diritto di voto per le elezioni europee 2019 secondo il seguente prospetto che riporta il costo unitari per ciascuna cartella:

- Zona 1 Europa € 1,00;
- Zona 2 Americhe, Asia, Africa € 2,15;
- Zona 3 Oceania € 2,35;
- Servizio di affrancatura gratuito;
- Ritiro gratuito delle cartoline presso la sede municipale;
- Iva esente ai sensi dell'art. 10, comma 1, n. 16 del DPR 633/1972 in quanto affidato al gestore del servizio universale;

DATO ATTO che dal 12 aprile 2022 è decorso il termine triennale di cui al paragrafo 3.6 delle Linee Guida ANAC n. 4 relative dall'affidamento del precedente appalto relativo alle elezioni europee 2019;

CONSIDERATO che sono state formalizzate alcune richieste di preventivo di spesa per l'affidamento della commessa in argomento e che sono pervenute le seguenti offerte:

- ditta Mail Post Italia di Sferlazza Simone € 4.000,21;
- ditta Express Group s.r.l. € 3.134,65 al lordo di IVA;
- ditta PrintingWeb s.r.l. € 8.761,5 IVA esente + 430,00 € di servizio gestione;

APPURATO che l'offerta della ditta Express Group s.r.l. è la migliore e si caratterizza per i seguenti importi unitari:

- Zona 1 Europa n. 677 cartoline per Paesi aderenti alla Unione Europea € 0,80 + IVA al 22%;
- Zona 1 Europa n. 259 cartoline per Paesi non aderenti all'Unione Europea € 0,80, IVA esente;
- Zona 2 e 3 Americhe, Asia, Africa e Oceania n. 1.193 cartoline € 1,90, IVA esente;

RILEVATO che l'offerta della ditta Express Group s.r.l. è migliore anche rispetto a quella vigente di Poste Italiane S.p.A. per la corrispondenza con peso inferiore a 20 gr., come meglio descritto nel successivo prospetto:

- Zona 1 Europa € 1,15;
- Zona 2 Americhe, Asia, Africa € 2,40;
- Zona 3 Oceania € 3,10;

CONSIDERATO che l'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore ad € 40.000,00 possa avvenire tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

RICHIAMATA la seconda parte dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016 che consente alla stazione appaltante di procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre purché la stessa contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

CONSIDERATO che:

- il ricorso ad una procedura negoziata, in considerazione dell'entità del valore economico del servizio, inferiore ad € 4.000,00, risulterebbe sproporzionata in termini di costi/benefici e soprattutto di celerità del procedimento;
- l'offerta economica è da ritenersi congrua ed in linea con il mercato del settore;

VERIFICATO che la ditta Express Group s.r.l. è iscritta al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione nella sezione "Servizi – Servizi postali di raccolta e recapito e servizi a monte e a valle del recapito";

DATO ATTO che sul sito dell'autorità di vigilanza è stato acquisito il **CIG Z1F3648373 per il presente affidamento**;

DATO ATTO che, così come risulta da apposita verifica effettuata in data 5.05.2022 nei confronti dell'operatore economico Express Group s.r.l. non risultano presenti annotazioni riservate sul sito dell'ANAC;

CONSIDERATO che l'art. 83, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 prevede che *"Ai fini della sussistenza dei requisiti di idoneità professionale i concorrenti alle gare, se cittadini italiani o di altro Stato membro residenti in Italia, devono essere iscritti nel registro della camera di commercio, industria, artigianato e agricoltura o nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato, o presso i competenti ordini professionali"*;

PRESO ATTO che con sentenza del 15 novembre 2019, n. 7846 il Consiglio di Stato, sez. V, ha stabilito che l'iscrizione camerale è assurta a requisito di idoneità professionale ai sensi dell'art. 83, comma 1, lettera a) e art. 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

APPURATO che, giusta visura del 5.05.2022 la ditta Express Group s.r.l. è regolarmente iscritta alla CCIAA di Monte Rosa Laghi Alto Piemonte nel settore dei servizi postali e che nei suoi confronti non sussistono procedure concorsuali in corso o pregresse;

VISTA la regolarità del DURC della ditta Express Group s.r.l. – prot. INAIL\_31952704 del 9.03.2022, valido sino 7.07.2022;

EVIDENZIATA l'urgenza di procedere tempestivamente alla spedizione delle cartoline-avviso onde rispettare i termini di legge per informare gli elettori residenti all'estero;

RITENUTO, per le motivazioni sopra esposte, di ricorrere alla procedura di affidamento diretto di cui al citato l'art. 36, comma 2, lettera a), del Codice dei contratti, incaricando la ditta Express Group s.r.l. del servizio in oggetto per la somma di € 3.015,50, al netto di IVA, per un importo complessivo di € 3.134,65, IVA inclusa;

DATO ATTO che è stato richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi del combinato disposto dell'art. 147bis e 183, comma 7, del D.Lgs. n. 267/2000;

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi con la ditta aggiudicataria nell'adozione degli atti endo-procedimentali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241/1990, dall'art. 42 del D.Lgs. 50/2016, dal D.P.R. n. 62/2013 e dal "Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Codroipo", giusta deliberazione della Giunta Comunale n. 97 del 28.04.2014;

TENUTO CONTO che con la sottoscrizione del presente atto, si attesta la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147-bis del D.Lgs. 267/2000;

**VISTI** il D.Lgs. n. 267/2000 e s.m. i., il D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il vigente Regolamento di contabilità e il D.Lgs. n.118/2011 e s.m.i.;

## **DETERMINA**

1. di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e sulla base delle stesse, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, di affidare l'incarico per la spedizione delle cartoline-avviso agli elettori residenti all'estero, col mezzo postale più rapido, cartolina-avviso recante l'indicazione della data e dell'orario di votazione per le elezioni comunali del 12 giugno 2022, con eventuale turno di ballottaggio del 26 giugno 2022;
2. di dare atto che:
  - a. l'aggiudicatario viene individuato con procedura di affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016;
  - b. il contratto verrà stipulato secondo l'uso del commercio;
  - c. il servizio in argomento deve essere svolto urgentemente;
  - d. l'importo per lo svolgimento della summenzionata prestazione è inferiore ad € 40.000,00, IVA esclusa e che pertanto, ai sensi dell'art. 35, comma 1, lettera c) del D.Lgs. n. 50/2016, l'appalto in argomento rientra tra i contratti sotto soglia;
  - e. il pagamento avverrà entro 30 gg. dal ricevimento di regolare fattura elettronica e relativa verifica di regolarità contributiva (DURC), mediante determina di liquidazione a firma del titolare di posizione organizzativa della Segreteria e Affari Generali – Servizi Demografici;
  - f. l'affidamento del servizio costituisce un obbligo di legge;
3. ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., di incaricare la ditta Express Group s.r.l., con sede in via Sacco e Vanzetti senza numero civico - 28040 Borgo Ticino (No), P.IVA 02268930035, delle prestazioni di cui al precedente punto 1, per l'importo di € 3.015,50, al netto di IVA e per un importo complessivo di € 3.134,65, IVA inclusa, imputando l'importo come di seguito specificato:

Soggetto creditore	Express Group s.r.l.						
Sede Legale	VIA SACCO E VANZETTI, 28040 BORGO TICINO (NO)						
C.F./P.IVA	02268930035						
CIG	<b>Z1F3648373</b>	CUP	Non necessario				
Capitolo	Descrizione dell'oggetto						
	Numero	1009/5	SERVIZI AMMINISTRATIVI PER ELEZIONI COMUNALI				
Importo	Anno Bilancio	Scadenza obbligazione	Codice Piano dei Conti All. n.6/1 D.Lgs.				
			L	L	L	L	5
			1	3	2	16	2
€ 3.134,65	2022	30/06/2022	1	3	2	16	2

4. di dare atto che il presente impegno di spesa è tassativamente regolato dalla legge, e pertanto non è soggetto al limite dei dodicesimi di cui all'art. 163 comma 5 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 e non è suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi di cui all'art. 163 comma 5 lettera b) del D.Lgs. 267/2000, in adempimento a quanto prescritto dall'allegato 4/2 al D.Lgs. 118/2011 relativo principio contabile della contabilità finanziaria;
5. che la spesa di cui al punto precedente è finanziata con fondi dell'Amministrazione Comunale e riscontra disponibilità al capitolo 1009/5 "SERVIZI AMMINISTRATIVI PER ELEZIONI COMUNALI", del bilancio 2021-2023 approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 9 del 05.05.2021;
6. che la Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Amministrativa e Demografici, Sig.ra Mara Comuzzi, ricopre le funzioni di responsabile del procedimento (RUP) di cui all'art. 31 del Codice dei contratti e di direttore dell'esecuzione del contratto in argomento, ai sensi del [DM 49 del 7 marzo 2018](#), attuativo dell'art. 111, comma 2, del Codice dei contratti pubblici;
7. di dare atto che i dati riferiti al presente impegno sono pubblicati sul sito istituzionale [www.comune.codroipo.ud.it](http://www.comune.codroipo.ud.it) ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione "Provvedimenti" – "Provvedimenti dirigenti" "Determinazioni".

**Pareri resi ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267**

Il Funzionario Responsabile del Servizio Interessato

Codroipo, lì 12-05-2022

F.to digitalmente Comuzzi Mara

parere: **Favorevole**

Il Funzionario Responsabile del Servizio Ragioneria

Codroipo, lì 16-05-2022

F.to digitalmente COMISSO SILVANA

parere: **Favorevole**

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Certificato di pubblicazione

II TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA

*F.to Comuzzi Mara*

Documento informatico firmato digitalmente in originale