



COMUNE DI CODROIPO

Provincia di UDINE

COPIA

DETERMINAZIONE N. 194 DELL'AREA ISTRUZIONE CULTURA, TEMPO LIBERO E SPORT

Reg. Gen. N° 1004

**Oggetto: SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA PROROGA TECNICA DEL
VIGENTE CONTRATTO A FAVORE DI CAMST SRL**

L'anno **duemilaventuno** il giorno **trentuno** del mese di **dicembre**

**IL TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA
AREA ISTRUZIONE CULTURA TEMPO LIBERO E SPORT**

PREMESSO che:

- con provvedimento dell'Area istruzione, cultura, tempo libero e sport, n. 6 del 30.07.2015, a seguito di apposita procedura concorsuale, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva della gara d'appalto del servizio di ristorazione scolastica per le scuole dell'infanzia, primarie, secondarie di primo grado e per i centri estivi del Comune di Codroipo, per gli anni scolastici 2015/2016, 2016/2017 e 2017/2018, a favore della ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l. con sede in via Tosarelli n. 318 a Castenaso di Villanova (BO), CIG N. 6076964555;
- con contratto N° 7224 di rep. stipulato il 26/10/2015, e registrato a Udine in data **30-10-2015** - al n. **13632---** Serie **1T** Pubblici, è stato appaltato alla ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l. con sede in via Tosarelli n. 318 a Castenaso di Villanova (BO) la gestione del servizio di ristorazione scolastica del comune di Codroipo per il periodo 10/09/2015 – 31/08/2018;
- l'art. 2, del contratto sopra citato prevedeva il rinnovo dell'appalto, previo apposito atto ai sensi della vigente normativa;
- con decreto del Titolare di Posizione Organizzativa dell'Area Istruzione, Cultura Tempo libero e Sport n. 7 del 21/06/2018, esecutiva ai sensi di legge, veniva rinnovato il servizio di ristorazione scolastica per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado e per i centri estivi del Comune di Codroipo, alla ditta appaltatrice CAMST Soc. Coop. a.r.l. con sede in via Tosarelli n. 318 a Castenaso di Villanova (BO), per il periodo 10/09/2018 – 15/08/2021, alle medesime condizioni previste dal contratto in essere N° 7224 di rep. del 26.10.2015,
- in data 05.09.2018 è stato stipulato con la ditta CAMST Soc. Coop. a.r.l. con sede in via Tosarelli n. 318 a Castenaso di Villanova (BO), il contratto di rinnovo n. 7300 di REP. registrato a Udine il 5.9.2018 al n. 11512 Serie 1T Pubblici relativo all'appalto per la gestione del servizio di ristorazione scolastica del Comune di Codroipo, per il periodo 10/09/2018 – 15/08/2021 CIG. N. 7470048E9B

VISTO il proprio decreto n. 11 dd. 15.05.2020 avente ad oggetto "Istruzione - Appalto servizio di ristorazione scolastica - a.s. 2019/2020 – cig. n. 7470048E9B. Sospensione (articolo 107 decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.)" con il quale si stabilisce che, dal 24 febbraio 2020, il contratto in essere è da ritenersi sospeso a seguito dei provvedimenti legislativi e governativi sopra richiamati emessi al fine di contenere l'emergenza epidemiologica da COVID-19;

Visto il successivo decreto n 16 dd 7/9/2000 nel quale si prende atto della riattivazione del servizio e si stabilisce, quale nuova scadenza contrattuale, la data del 31.12.2021;

Vista la propria determina 192 del 31.12.2021 avente ad oggetto "Procedura aperta per il servizio di ristorazione scolastica per le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di i grado del comune di Codroipo – anni scolastici 2022-2023, 2023-2024, 2024-2025; determinazione a contrarre, approvazione documenti di gara e assunzione spesa per contribuzioni A.N.A.C.";

Rilevata l'impossibilità di concludere la procedura di affidamento avviata con l'atto di cui sopra entro la scadenza dell'appalto, impossibilità perlopiù determinata:

- dal generale rallentamento dell'attività amministrativa causata dall'emergenza pandemica in corso;
- dalla concreta proliferazione di procedimenti amministrativi connessi all'emergenza pandemica cui gli uffici, a parità di risorse umane, hanno dovuto far fronte, con conseguente aggravamento dei carichi di lavoro;
- dalla difficoltà di impostare gli atti di gara, alla luce dell'imprevedibilità degli scenari connessi all'andamento dell'emergenza pandemica, con la conseguente necessità di ideare strumenti flessibili per la gestione del rapporto contrattuale in caso di perduranza dell'emergenza

epidemiologica, così da scongiurare l'inesorabile (e deleterio) ricorso a varianti contrattuali, che spesso prevedono la negoziazione *iure privatorum* dei nuovi prezzi, con grave pregiudizio al potere contrattuale delle stazioni appaltanti;

- dalle sostituzioni ai pensionamenti che hanno determinato un rallentamento delle attività amministrative dato il necessario periodo di inserimento dei nuovi assunti presso la struttura;
- dal cambio del gestionale in uso per il servizio di mensa scolastica che ha visto un particolare impegno da parte dei dipendenti nella prima fase di attivazione del servizio (apprendimento nuove modalità, comunicazione ai genitori, sostegno agli stessi per il caricamento dati, avvio delle nuove modalità di pagamento tramite il canale PAGOPA);

Precisato che il contratto attualmente in essere è stato aggiudicato secondo le disposizioni di cui al Decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", che ultrattivamente continuano a trovare applicazione durante la fase esecutiva.

Richiamato per il fine il Comunicato del Presidente Anac del 11 maggio 2016, con particolare riferimento al primo paragrafo rubricato "affidamenti per cui continuano ad applicarsi le disposizioni del d.lgs. 163/06", ove testualmente si legge che *"le disposizioni del 163/2016 si applicano a tutti gli avvisi pubblicati entro il 19.04.2016, (...). Si ritiene, inoltre, che continuano ad applicarsi le disposizioni previgenti anche nei seguenti casi: appalti aggiudicati prima della data di entrata in vigore del nuovo Codice, per i quali siano disposti, (...) il rinnovo del contratto o modifiche contrattuali derivanti da rinnovi già previsti nei bandi di gara; consegne, lavori e servizi complementari; ripetizione di servizi analoghi; **proroghe tecniche** – purché limitate al tempo strettamente necessario per l'aggiudicazione della nuova gara. Ciò, indipendentemente dal fatto che per tali fattispecie sia prevista l'acquisizione di un nuovo CIG, in quanto si tratta di fattispecie relative a procedure di aggiudicazione espletate prima dell'entrata in vigore del nuovo Codice"*.

Dato atto che l'istituto della proroga tecnica non era disciplinato dal vecchio Codice dei contratti, ed i suoi tratti fondamentali sono stati delineati in via giurisprudenziale. Ed a tal fine si richiama la giurisprudenza (cfr. T.A.R. Campania n. 01312/2020) secondo cui la proroga tecnica *"ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro"*, ed è *"teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.)"*. Ed ancora, in relazione al vecchio Codice dei contratti, *"la proroga è un istituto adoperato dalle amministrazioni per il tempo strettamente necessario a completare procedure di gara già indette (o ad avviarle ed ultimarle "ex novo"), ed il semestre può ritenersi la soglia massima ragionevolmente accettabile, potendo garantire contro eventuali imprevisti nell'espletamento della selezione. Anche il dato normativo di riferimento (art. 23 comma 2, l. n. 62 del 2005) conforta tale linea interpretativa"* (cfr. T.A.R. Lombardia, Brescia, sezione II, 5 marzo 2013, n. 214).

Ritenuto pertanto necessario, al fine di evitare l'interruzione del servizio e garantire il regolare funzionamento dello stesso, nelle more dello svolgimento della già avviata gara per l'individuazione del nuovo operatore economico, di procedere alla proroga tecnica dell'appalto in oggetto fino al termine dell'anno scolastico in corso (centri estivi compresi), anche al fine di scongiurare che un cambio d'appalto in corso d'anno possa avere effetti deleteri sulla qualità del servizio, tenendo conto anche delle oggettive difficoltà organizzative nell'avvicendamento tra diversi operatori economici;

Rilevata peraltro l'economicità della proroga rispetto ad un contratto ponte, in ragione del fatto che la prima attiene ad un potere potestativo della stazione appaltante, che si traduce nel dovere dell'appaltatore a continuare l'esecuzione del servizio ai medesimi patti e condizioni del contratto in essere; viceversa, qualsiasi diversa forma individuata per garantire la prosecuzione del servizio, imporrebbe una nuova negoziazione, con inesorabile aumento dei costi di gestione (aumento costo del personale in forza del rinnovo del CCNL di settore; aumento costo derrate ecc.);

Considerato che non sussiste la necessità di richiedere un nuovo codice CIG per la proroga (cosiddetta tecnica) dell' appalto in essere – (Risposta ANAC sezione FAQ tracciabilità dei flussi finanziari A31: non è prevista la richiesta di nuovo codice CIG nei casi di proroga del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici, concessa per garantire la prosecuzione delle prestazioni nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo soggetto affidatario);

VISTA la delibera di Consiglio Comunale n. 9 del 05.05.2021 avente per oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021-2023 e del bilancio di previsione finanziario 2021-2023";

VISTA la deliberazione della Giunta comunale n. 82 del 10.05.2021, immediatamente eseguibile, con la quale è stato approvato il piano esecutivo di gestione (P.E.G.) del Comune di Codroipo per il triennio 2021-2023 e la contestuale assegnazione delle risorse economiche ai Titolari di Posizione Organizzativa, nei termini dettagliati indicati nel documento contabile allegato alla deliberazione stessa, secondo quanto stabilito dall'articolo 107 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

ACCERTATA la propria competenza in qualità di responsabile dell'area istruzione cultura tempo libero e sport;

VISTO il D.LGS. n. 267 del 18.08.2000 "T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali";

VISTO il D.Lgs n.118/2011 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, modificato e integrato, dal D.LgS 126/2014,

DETERMINA

- 1) di fare integralmente proprie le premesse al presente atto e, sulla base delle stesse di disporre la proroga tecnica del contratto attualmente in essere, sino alla conclusione dell'anno scolastico 2021/2022, centri estivi compresi, e comunque sino all'individuazione del nuovo aggiudicatario (contratto di rinnovo n. 7300 di REP. registrato a Udine il 5.9.2018 al n. 11512 Serie 1T Pubblici);
- 2) di impegnare la spesa come segue:

Soggetto creditore	Ditta "Camst" Impresa di Ristorazione Italiana S.c.r.l.		
Sede Legale	Villanova di Castenaso (BO),		
C.F. e P.IVA.	00311310379		
CIG	7470048E9B	CUP	
CAPITOLO	NUMERO	DESCRIZIONE DELL'OGGETTO	
	1415/2	PASTI ALUNNI E STUDENTI – proroga tecnica	

Importo	Codice 267/2000 (intervento)	Anno Bilancio	Scadenza obbligazione	Codice Piano dei Conti All. n.6/1 D.Lgs. 118/2011				
				L1	L2	L3	L4	L5
419.643,12	1060303	2022	31/8/2022	1	3	2	15	6

Soggetto creditore	Ditta “Camst” Impresa di Ristorazione Italiana S.c.r.l.								
Sede Legale	Villanova di Castenaso (BO),								
C.F. e P.IVA.	00311310379								
CIG	7470048E9B			CUP					
CAPITOLO	NUMERO	DESCRIZIONE DELL’OGGETTO							
	1415/3	PASTI DOCENTI E ATA							
Importo		Codice 267/2000 (intervento)	Anno Bilancio	Scadenza obbligazione	Codice Piano dei Conti All. n.6/1 D.Lgs. 118/2011				
					L1	L2	L3	L4	L5
26.969,80		1060303	2022	31/8/2022	1	3	2	15	6

- 3) Di dare atto che i dati riferiti al presente impegno sono pubblicati sul sito istituzionale www.comune.codroipo.ud.it ai sensi dell'art. 23 del D. Lgs 14 marzo 2013 n. 33 nella sezione "Amministrazione trasparente" sotto sezione "Provvedimenti" – "Provvedimenti dirigenti" "Determinazioni";

Pareri resi ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267

Il Funzionario Responsabile del Servizio Interessato

Codroipo, lì 31-12-2021

F.to digitalmente Pellizzoni Sonia

parere: **Favorevole**

Il Funzionario Responsabile del Servizio Ragioneria

Codroipo, lì 31-12-2021

F.to digitalmente COMMISSO SILVANA

parere: **Favorevole**

Composizione del documento:

- Atto dispositivo principale
- Visto di copertura finanziaria
- Certificato di pubblicazione

II TITOLARE DI POSIZIONE ORGANIZZATIVA

F.to Pellizzoni Sonia

Documento informatico firmato digitalmente in originale